

创新引智增强综合竞争力

2008-9-9

国以才立，业以才兴。随着经济全球化进程加快，知识经济、科技实力在国民经济发展中的主导地位日趋强化，国际化人才已经成为国家和地区发展的重要力量。“深入推进人才强国战略，积极吸收海外高层次人才”是我国“十一五”规划提出的重要举措。引进国外智力资源是我国深化改革开放，扩大国际经济、文化领域交流与合作的一项长期方针政策。本市引智工作按照“围绕中心，服务大局，以人为本，突出重点，开拓创新，有所作为”的要求，进一步创新引智机制，加大引智力度，先后实施了“海外人才集聚工程”、“浦江人才计划”、“3100工程”以及“归谷工程”等多项人才引进计划。引进境外人才、智力，吸收和借鉴国外先进成果，为服务“四个中心”建设，提高科技创新水平，使本市经济快速增长与社会和谐发展作出了积极贡献。

一、本市引进境外来沪工作专家基本情况

近年来，本市引智规模呈上升趋势，服务领域不断拓宽，外国专家层次逐步提高，引智方式日趋多样和灵活，引进专家结构更趋合理。2000年起，本市开展5次境外来上海工作外国专家调查，取得了8年较为详尽的调查资料。

调查资料显示，2007年，本市引进境外专家75519人次，其中，按专家身份分，外国专家占75.6%，港澳台专家占24.4%；按性别分，男性占85.3%，女性占14.7%；按专家类别分，经济技术管理类占67%，科教文卫类占33%；按工作时间分，长期专家占58.8%，短期专家占41.2%；按聘用方式分，合同聘请占56%，项目技术服务占5.5%；按区域分，有50.7%来自亚洲地区，欧洲和北美洲分别为20.9%和17.1%；按国别（地区）分，排在前三位的是港澳台（24.4%）、日本（16.8%）和美国（13.5%）；按服务领域分，排在前三位的是制造业（26.7%）、教育（25.4%）和批发与零售业（17.9%）。

二、本市引智工作的基本特点

近年来，本市在引进高层次人才和专业紧缺人才，培训高素质党政领导干部、企业经营管理人才、专业技术和技能人才，服务重点建设工程和建设领域发挥了积极作用。如上海光源科学工程、上海崇明越江通道工程、西气东输管道工程（即五号沟LNG扩建工程）等。境外来上海工作专家在上海经济发展、城市建设、科学研究和文化教育等各个领域发挥了重要作用。

1、本市引智工作向二、三产业倾斜

2007年，本市第一、二、三产业引进境外专家所占比重分别为0.1%、28.2%和71.7%，呈现二、三产业共同发展，第三产业快速增长的趋势（见表1）。这表明本市在引进境外专家时向二、三产业重点领域倾斜，引进力度加大，着力引进与先进制造业和现代服务业相关领域的境外高层次人才和高技术人才，通过境外人才的集聚效应，引进先进知识、技术成果，带动产业经济发展，进一步推进本市产业结构优化升级，提升地区科技创新能力。

表1 2007年按三次产业分境外来沪工作专家情况

2、本市聘用境外专家方式灵活多样

从聘用方式看，2007年，本市引进境外专家中，采用合同聘请方式的专家数量最多，为42261人次，占56%；采用项目技术服务和工程承包方式引进的境外专家分别为4190人次和302人次，占总量的5.5%和0.4%；通过其他方式引进的境外专家为28766人次，占38.1%（见表2）。

按专家类别分，对经济技术管理类专家，本市主要采用合同聘请等常规引进方式，而对教科文卫类专家，其引进方式则更为灵活多样。2007年，本市通过合同聘请方式聘用的经济技术管理类专家达34135人次，占该类专家总量的67.4%；在教科文卫类专家中，采用其他聘用方式的专家为15606人次，占该类专家的62.7%（见表2）。

近年来，由于不同领域对人才的需求与侧重点有所不同，本市各单位，尤其是各高校积极探索，不断创新境外人才引进模式，加大引智力度。如华东师范大学尝试“打包”引进人才，从国外引进一位生物学领域的“大腕级”教授，与其签订组建研究所的协议，由这位教授担纲首席科学家，并负责从海外引进一批课题负责人。复旦将“全职”引进的概念拓宽，与2—3名相同科研领域的海外科学家共同签约，约定每个成员每年回国2—3个月时间，但要求交叉回国，以便掌控整个实验室的科研工作。通过灵活多样的人才引进模式，从引进单个人才到引进团队，本市各高校不仅提高了人才引进质量，同时扩大了自身影响力，增强了整体竞争力。

表2 2007年按聘用方式分境外来沪工作专家情况

3、境外专家签约期分布合理

按工作时间分，2007年，本市聘用长期专家44391人，比2004年增长15.7%，年均增长5%；短期专家31128人次，比2004年增长27.1%，年均增长8.3%。聘用方式灵活使短期专家增速略高于长期专家，短期专家所占比重上升，工作签约长、短期分布渐趋合理。2007年，短期专家占总量比重首次超过40%，长、短期专家比例达1.4：1（见表3）。

4、港澳台地区来沪工作专家大幅增加

《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（简称CEPA）于2004年1月1日起正式实施。随着我国内地与港澳地区经贸合作的进一步加强及海峡两岸关系的升温回暖，港澳台地区来沪工作专家大幅增加。2007年，境外来沪工作专家中，来自港澳台地区的专家所占比重最高，为18460人次，占24.4%；在本市聘用长期专家中，港澳台专家所占比重高达33.7%，与2004年相比，专家数量增长82.9%（见表4）。

表4 2007年按国别（地区）分境外来沪工作专家情况

三、引智工作地区比较

为深入分析境外来沪工作专家发展现状，本文从两个部分对地区间引智工作进行比较，第一部分主要对上海与周边地区（长三角的江苏和浙江两省）进行比较，第二部分着重对上海与北京、天津、重庆三个直辖市及全国范围进行比较，从而剖析上海引智工作的优势及存在的不足，进一步寻求拓展机会。

（一）长三角比较

1、上海聘用境外专家总量占优势

2007年，境外来沪工作专家为75519人次，大大高于江浙两省之和的72328人次。（其中，江苏省为46842人次，浙江省为21719人次。）但从增长趋势看，随着上海聘用境外专家总量的上升，增幅不如浙江。2007年，上海引进境外专家比上年增长6.5%，增幅低于浙江7.1个百分点（见表5）。

表5江浙沪三省市境外专家总量及增幅比较



2、上海聘用境外专家在服务业工作的比重超过七成

分三次产业看，江苏和浙江两省以第二产业专家居多，分别为35500人次和17166人次，占各自总量的74.5%和69.5%；而上海聘请境外专家主要集中于第三产业，大部分服务于重点发展的服务业领域，聘用数量为54094人次，占总量比重超过七成，达71.7%（见图1）。■

图1 2007年江浙沪三省市按三次产业分境外专家情况

从行业分布看，上海聘用境外专家服务于第三产业增长势头强劲，以教育及批发零售业等服务领域占居比重为高，两者所占比重分别达到25.4%和17.9%；而租赁和商务服务业、信息传输计算机服务和软件业、金融业等新兴服务领域的引进境外专家数所占比重相对较低，分别只有8.2%、2.3%和1.3%（见表6）。

3、重点建设项目中上海聘用专家数量偏少

江、浙、沪三省市聘用境外专家数呈阶梯型向上，但按聘用单位性质进行比较，三个地区各类单位聘用境外专家构成趋同。按聘用单位分，江、浙、沪三省市企、事业单位聘用境外专家所占比重均在90%以上，分别达到94.8%、93.1%和96.7%，其中外资企、事业单位聘用境外专家所占比重明显高于其他单位，占总量的50%左右。上海外资企、事业单位聘用境外专家数39767人次，占总量的52.6%，大大高于港澳台和内资企、事业聘用境外专家总数；而上海在国家级重点建设项目中聘用境外专家数量最少，仅117人次，占0.2%，明显低于江苏和浙江。江苏和浙江在重点建设项目聘用境外专家数量分别为1680和1295人次，占总量的3.5%和5.3%（见表7）。

4、上海聘用长期专家平均年龄高于江苏、浙江

2007年，上海聘用长期专家的平均年龄为38.1岁，其中40岁以上占总量的44.8%，在长三角地区最高；江苏聘用长期专家平均年龄以1岁之差位居第二；浙江引进长期专家平均年龄为36.3岁，为三省市最低，其中以30—40岁为主，占36.9%（见表8）。



（二）与我国其他省市对比

1、上海引进教科文卫类境外专家数量位居全国第一

近几年，我国着力引进教科文卫类境外专家，对深入实施科教兴国战略、提升自主创新能力具有重要意义。2007年，上海聘请教科文卫类境外专家数量居全国第一，达24889人次，占全国同类境外专家的五分之一多（20.5%）；北京和广东分别以24757人次和10162人次列第二和第三位（见图2）。



近年来，上海充分利用举办上海之春国际音乐节、中国上海国际艺术节和重要纪念日、节假日等重大文化活动，发挥世博会的文化交流功能，以“柔性流动”和市场运行方式，吸引了海内外文艺人才尤其是

创作人才集聚上海。2007年，文化、体育和娱乐业来沪专家数量大幅增长，达到628人次，是2004年的10倍以上。

2、上海联合办学引进境外专家数量几近半壁江山

联合办学，即中外合作办学，是我国改革开放后在教育领域里出现的新生事物，主要指外国教育机构同中国教育机构在中国境内合作举办的教育机构和项目。从上世纪90年代初至今，中外合作办学正逐渐成为我国教育对外交流与合作、引进国外智力的一种新形式，为我国各类急需人才的培养发挥了良好的作用。本次调查首次增加了对联合办学机构聘用境外专家情况的统计。2007年，本市联合办学机构聘用境外专家共计3239人次，占全国总量的44.5%，几近半壁江山。其中，尤以外商投资办学机构聘用的境外专家数量居多，为2160人次，列全国第一；港澳台商投资办学机构境外专家数量仅次于广东，达1079人次（见表9）。

表9 2007年联合办学机构聘请境外专家情况



3、上海在引进高科技人才方面略逊一筹

随着科学技术的发展，特别是电子、信息技术的突飞猛进，高科技人才对社会经济发展的作用日益突出。2007年，上海通过项目技术服务方式引进的境外专家为4190人次，占境外专家总量的比重为5.5%，但比全国平均水平低4.8个百分点（见表10）。

表10 2007年按聘用方式分境外专家情况



上述情况同样在长期专家聘用中有所反映。2007年，上海聘用的长期专家为44391人，其中高级技术人员6808人，所占比重为15.4%，比全国平均水平（22.7%）低7.3个百分点（见图3）。

4、上海聘用长期专家学历层次低于重庆、北京

2007年，上海聘用长期专家中，大学、硕士及博士所占比重分别达到66.2%、14.9%和4.6%，均高于全国平均水平。但在京津沪渝四个直辖市中，上海聘用的硕士与博士专家比重仅高于天津，远低于重庆和北京，其中，北京聘用的硕士与博士专家比重均在20%以上，分别为22.9%和24.8%；重庆聘用的硕士与博士专家比重分别达到26.9%和11.2%（见表11）。

表11 2007年全国和四直辖市聘用长期专家学历层次情况



四、建议

1、发挥长三角引智联动优势，推动区域经济协调发展

党的十七大报告明确提出，要“继续实施区域发展总体战略，遵循市场经济规律，突破行政区划界限，形成若干带动力强、联系紧密的经济圈和经济带”，推动长三角地区协调发展，显然是国家区域发展总体战略的重要组成部分。2007年，长三角聘用境外专家人数总计达到14.8万人次，约占全国的1/3，显示出强劲的发展动力。而从行业分布看，本市在保持批发和零售业等传统服务业优势的同时，还应着力引进金融业、租赁和商务服务业、信息传输计算机服务和软件业等重点服务业领域的专才，并通过建立高层次人才共享、互通机制，与江苏和浙江引进的大量制造业人才形成优势互补，发挥长三角引智联动、集聚效应，共同提升区域整体经济实力和国际竞争力，推动区域经济协调发展。

2、依托中外联合办学模式，提升教科文卫领域引智质量

上世纪90年代初，本市成立了全国第一家中外合作办学机构。历经近20年的实践，中外合作办学模式不仅为本市培养了大量的国际化人才，引进了许多国际先进的教育思想、教育理念、教学内容、教学方法和教学管理经验，同时在引进国际教育人才资源方面发挥了积极作用，使本市教科文卫类境外专家数量多年来位居全国前三。本市在“四个中心”建设中，需要大量高层次、高技术专业人才，因此，应进一步创新引智思路，依托中外联合办学等模式，与境外教育机构在人员、资金以及课程等多方面开展合作与交流，充分利用国际教育资源，加大教科文卫类专家引进力度，进一步提高引智质量，提升本市教育行业国际化水平。

3、大力引进高科技人才，提升本市自主创新水平

随着全球经济增长点向信息、新材料、新能源等高科技产业转移，各国间的竞争也逐步转向人才的竞争，尤其是高科技人才的竞争。2007年，本市聘用长期专家中，高级技术人员为6808人，比2000年增长1.6倍，年均增长率达到14.7%。本市引进高技术人才虽有长足发展，但与其他省市相比，本市引进境外高科技人才所占比重仍然偏小，且低于全国平均水平。据国家统计局统计资料，2006年，本市R&D折合全时人员为8.02万人·年，位居全国第六，在京津沪渝四个直辖市中仅次于北京。因此，本市应按照可持续发展要求，围绕科技发展重点，促进港航、生物、医药、新材料、电子信息等重点领域的专项人才引进，同时，通过境外专家与高校、企业等单位的合作，产学研相结合，加速科技成果转化，提高本市自主创新能力和提升创新水平。

4、加强水利、环境和公共设施管理领域引智，提高防灾减灾能力

调查资料显示，各省市聘用水利、环境和公共设施管理等有关防灾减灾领域的专家较少，所占比重尚不足百分之一，本市也如此。近年来，世界各地接连发生自然灾害，各种灾难威胁着人类生存环境。今年我国也接连发生雪灾、地震及洪水等自然灾害，全国人民虽然齐心协力抗灾，将灾害损失降低到最小，但也暴露出在自然灾害预警机制建设以及水利、环境监测和公共应急措施等方面还存在着不足。因此，上海作为国际大都市，在防灾减灾领域的国际交流与合作方面有着广阔的拓展空间。有关部门应引导社会各方重视参与灾害风险管理，特别是对于台风、赤潮、浓雾等本市常见自然灾害的预警与防范，加强国际间的人员与技术交流，有效提高城市整体防灾减灾能力，促进社会和谐发展。

作者：王静 单位：上海市统计局