

正确处理科学发展与统计的关系

发布时间：2005-12-30 14:56:46 作者：江苏省统计局

作者：成炳辉（徐州市统计局）

统计作为党和政府实行科学决策和有效实施宏观调控管理的一项重要基础工作，在落实科学发展观，监测、指导经济与社会发展中具有有用，任务十分艰巨。

一、正确处理科学发展与统计改革的关系

统计改革和发展是加快发展统计事业、确保统计数据质量的重要动力源。坚持改革创新，以改革求发展，以创新促发展，是科学发展观

首先，要以对党和人民群众高度负责的态度，实事求是地提供统计数据，客观、真实、准确地反映经济和社会发展现状。党的十六届四中全会关于加强党的执政能力建设的决定》指出：各级领导干部“要坚持科学发展观和正确的政绩观，重实际、说实话、办实事、求实效，坚决反对形式主义和弄虚作假。”因此，统计工作者要自觉当好人民群众的代言人，准确地反映社情民意，大胆抵制和揭发弄虚作假行为。

其次，人民群众的生产、生活是一个动态过程，统计指标和统计调查方法也必须是动态性的，不能一成不变。要贴近时代、贴近社会、贴近实际，从广大人民群众的生产、生活实际需要出发，不断更新统计指标，完善统计调查方法。

第三，要适应“两个率先”指标体系的要求，找准位置，及时调整，完善服务，加强监测，准确描述“两个率先”的现实的、动态的状态、量化、预警预测经济社会发展的作用；全面真实地反映情况和问题，推动干部政绩观的转变。

这就要求统计工作者经常深入人民群众之中，勤于调查研究，大胆更新观念，大胆兴利除弊，大胆开拓思路。

二、正确处理科学发展与数据质量的关系

数据质量是统计工作的永恒主题。提高统计数据质量，杜绝弄虚作假，就是坚持科学发展观。胡锦涛同志在《树立和落实科学发展观》、政治发展、文化发展和人的全面发展是相互联系、相互影响的，没有政治发展、文化发展和人的全面发展的不断推进，单纯追求经济发展持续，而且最终经济发展也难以搞上去。”

我们应该清醒地看到，数字“放卫星”、数字“浮夸风”等种种数字造假恶习由来已久，甚至或多或少地在一些地区形成一种极坏的风气。把“数字政绩”作为仕途升迁的阶梯，造成了数字造假等违法行为的屡禁不止。为完成上级下达的各种指标，一些部门和单位在填报统计报表作假，这样一来，倒霉的是人民群众。这种“数字政绩”，不仅影响了上级党政领导对国民经济和社会事业的科学决策，而且使社会公众对统计工作的信任度也大打折扣，更为严重的是它极大地干扰和影响了国家对国民经济和社会各项事业的科学决策。

统计作为向党领导、社会公众提供信息产品和服务的部门，一定要以对国家、对人民、对历史高度负责的精神，重视统计数据质量。

第一，要强化依法统计。优化统计法律服务内容，走出家门面向社会，不失时机地开展重点突出、内容新颖、形式多样的送法上门活动。坚持“先规范、后检查”的原则，以服务促管理、以检查促规范，将依法统计融入到优化经济环境、热心为基层企事业服务的工作之中，重经济，切实保证基层统计数据质量上面。

第二，要强化统计管理。将统计管理的各项工作标准、要求落实到统计产品生产的每个环节，运用现代管理理念和管理手段，建立、健全生产过程中的质量标准、技术标准、工作标准、管理标准等统计数据质量管理体系，指导、组织基层的统计数据产品的生产活动，并严格实施统计的工作质量、管理质量，来保证统计产品的生产质量。

第三，要强化质量责任。加大对基层领导的统计法律法规知识的培训力度，增强基层领导的统计法律法规意识，提高他们的法律素养。基层领导，要在培训当中为他们建立起守法意识，建立起数字观念，建立起科学发展观，建立起正确政绩观，使他们在日常工作当中能够在统计法指导下，基层单位的统计数据质量自我约束、自我完善的自我维护机制。对统计数据质量出现的问题，坚决依法追究相关责任人的

第四，要强化质量监督。建立和完善“行政检查监督”的数据质量控制体系。从规范基层统计调查方法、强化统计基础工作入手，加强统计工作的规范化、制度化建设，确保基层统计数据的科学性、客观性、及时性和透明性。同时各级政府要加强对基层统计数据质量的监察力度，全面性和可靠性。要科学、客观、及时、公正、透明、有效地发挥统计的监督职能。

第五，要强化统计执法。市场经济就是法制经济，没有法制保障，经济无异于没有规则的游戏而无法运行。基层统计工作如若离开法

“数出无据、数出无质”，直接影响各级政府的科学决策和国民经济的正常运行。基层统计数据质量只有在依法统计、净化统计秩序、树立统计诚信、提高统计公信力等方面得到充分的保障。要通过统计执法检查，及时发现基层统计工作问题和统计数据质量偏差，及时发现利用统计数据弄虚作假、骗取各种荣誉称号、统计造假等违法违规行为，运用统计执法这个有力武器来保障统计数据的纯洁。只有这样才能扼制住统计违法现象的滋生与蔓延，只有这样才能使基层统计数据质量得到有效的保障。

三、正确处理科学发展与统计管理的关系

如何保证统计数字不出假数、真实可信，仍将是我们面临的首要问题。影响统计数据质量有多方面的原因，既有统计制度方法不够科学、统计口径不一致、统计调查方式方法不科学、统计人员素质不高、统计造假、虚报作假等人为的问题。虽然我国已经确立了社会主义市场经济体制，提出了树立科学发展观和正确的政绩观的理念，统计改革和建设取得了一定的成果，但现行的统计制度方法还未能完全从社会主义计划经济体制的背景中走出来，一些部门和单位仍然存在着数据为政治需要服务、为集团利益服务而不惜掺假渗水的问题。

经济工作最根本的是要以科学发展观统领经济社会发展全局，并切实贯穿于经济社会发展的各个方面。在社会主义市场经济和新的历史时期，