

加强和改进投资统计工作的探索与思考

发布时间：2005-06-14 11:12:26 作者：江苏省统计局

作者：徐州市丰县统计局 王永

固定资产是社会再生产的重要要素，它既是上一周期社会生产的物质积累，又是下一周期社会再生产的必要条件，是经济增长的源动力。一个地区经济可持续发展的能力，在投资、出口、消费三驾马车拉动经济增长中，投资处于领头羊的位置。近几年来，我县不断加大了招商引资，但由于管理体制等方面的原因，致使我县的固定资产投资资料在收集、整理、汇总与对外发布等方面仍存在一些问題，严重影响了投资统计资料的决策参考。为提高固定资产投资统计数据的时效性、准确性，现就新形势下加强固定资产投资情况的上报、调度、考核与发布工作，将固定资产投资概念简化为项目投资，将项目投资情况的上报、调度、考核与发布工作简化为项目投资统计。

一、当前我县项目投资统计工作中存在的问题

现行的项目投资统计，是从计划经济时代的基本建设统计演变而来的，从初期的基本建设投资统计，到增加的更新改造、全民其他和城乡集体和房地产开发，基本形成了现在的投资统计框架，涵盖到全社会所有的投资项目。随着我国市场经济体制的初步建立，投资主体日益多元化，资料的搜集、上报渠道，不仅不能适应当前新形势下的需要，而且也出现了较为明显的矛盾和问题：

1、项目建单位的轮换性和项目建设的随机性很大，造成项目投资报表单位变动性大、连续性差，项目信息难以把握。投资基层单位是不稳定的，不像农业、工业、贸易等专业的基层单位那样具有相对的稳定性，不同时期投资单位均有所不同。目前我们实行按项目进行统计的，建设至竣工完成，就是它的上报周期，一个单位可能有几个项目同时施工，也可能一个也没有。以前项目的信息主要来源于计划部门下达的统计计划，随着经济体制改革的不断深入，很多审批项目都已取消。过去只要到计划部门了解投资计划及其落实情况，基本上就可以全面掌握项目信息。但现在统计文件的项目还远远不够，不需要下达投资计划文件的项目越来越多，即使下达了投资计划，投资单位也可能由于种种原因无法在当年施工，不再施工。而一些单位、企业和个人一旦有了投资需要，且具备了投资能力之后，就可能随时自主地进行固定资产投资的购置和建造。这无疑形成盲区，为及时准确掌握项目资料带来极大困难。

2、基层统计基础工作十分薄弱，难以保障原始统计数字的准确。（1）一些单位领导不够重视，没配备专职统计人员。在县级投资基层统计人员，大多是会计兼职，有的单位是领导临时指派负责工程的技术人员，对统计工作的认识和重视均不足，上报报表多是应付了事，原形障碍。（2）基层统计人员素质不平衡，大多缺乏基本的统计专业知识，统计法制淡薄。由于投资基层单位的临时性，很多基层统计人员没有认识，有的甚至视投资报表为多出来的工作，不理解不配合，一些单位和统计人员时间观念也差，不能积极主动地按时上报报表，每个月都要催。（3）人员变动频繁。有的单位年年更换人员，有的单位甚至一年换几次，往往刚熟悉报表又被换走了，新来的又得从头学起，造成统计断层。（4）原始记录、统计台帐不齐全，难以实施规范化管理，搜集数字比较困难。有的单位连工程预算材料都没有，只好按照工程概算和决算数字准确性无从保障。

3、县各有关部门多头统计，口径不一。县发改委、统计局、建设局、乡镇企业局、招商局及其他一些单位都根据自己所需求的口径范围等情况各自进行统计，但多数部门只负责全县投资项目的一部分，有时又是几个部门同时对一个项目进行统计，导致基层单位应接不暇，负担重。由于资料的搜集口径、填报要求、上报渠道不同及业务人员认识、理解不同，也造成统计上来的数据存在很大差异，存在互相矛盾的现

二、当前项目投资统计混乱的负面影响

当前项目投资存在着的诸多问题，已经给投资统计工作和领导决策参考带来了很大负面影响：

1、难度加大，数据混乱。随着经济的发展，投资主体日益多元化，一方面项目的审批由原来的计委等部门增加到多个部门；另一方面项目使很多项目不需要严格审批；还一方面一些民营项目根本不顾及项目报批、报表上报事项，只要自我条件许可即自行上马。所以管理部门、统计部门收集项目名单及项目报表资料很难。基于上述原因，全县综合性的项目投资统计工作总是处于被动地位，加之有些单位对统计造成漏报、迟报、虚报、瞒报、拒报现象时有发生，严重影响数据质量和决策参考。

2、效率不高，浪费资源。当前县各有关部门对投资项目进行的多头统计，由于受到人力、物力的限制，对统计报表及各项指标又很难准确反映我县投资实际水平，甚至也完成不了上级业务部门布置的任务。有时几个部门同时布置报表任务，也导致基层单位不知所措。这样，造成人员分散、重复劳动、资源浪费、效率不高。

3、影响需求，影响决策。现在我县的项目投资多头统计，数出多门，互不衔接，莫衷一是，各部门向外发布的信息不全面，不能真实、影响了社会各界对投资信息的需求，又对政府的科学管理、服务和决策带来了不利的影响，经常使领导对投资情况不能有一个全面准确的了解，出现一些“投资信息”误导决策的问题。

