

## 加强和改进投资统计工作的探索与思考

发布时间：2005-06-14 11:12:26 作者：江苏省统计局

作者：徐州市丰县统计局 王永

固定资产是社会再生产的重要要素，它既是上一周期社会生产的物质积累，又是下一周期社会再生产的必要条件，是经济增长的源动力。一个地区经济可持续发展的能力，在投资、出口、消费三驾马车拉动经济增长中，投资处于领头羊的位置。近几年来，我县不断加大了招商引资，但由于管理体制等方面的原因，致使我县的固定资产投资资料在收集、整理、汇总与对外发布等方面仍存在一些问題，严重影响了投资统计数据的决策参考。为提高固定资产投资统计数据的时效性、准确性，现就新形势下加强固定资产投资情况的上报、调度、考核与发布工作，将固定资产投资概念简化为项目投资，将项目投资情况的上报、调度、考核与发布工作简化为项目投资统计。

### 一、当前我县项目投资统计工作中存在的问题

现行的项目投资统计，是从计划经济时代的基本建设统计演变而来的，从初期的基本建设投资统计，到增加的更新改造、全民其他和城乡集体和房地产开发，基本形成了现在的投资统计框架，涵盖到全社会所有的投资项目。随着我国市场经济体制的初步建立，投资主体日益多元化，资料的搜集、上报渠道，不仅不能适应当前新形势下的需要，而且也出现了较为明显的矛盾和问题：

1、项目建单位的轮换性和项目建设的随机性很大，造成项目投资报表单位变动性大、连续性差，项目信息难以把握。投资基层单位是不稳定的，不像农业、工业、贸易等专业的基层单位那样具有相对的稳定性，不同时期投资单位均有所不同。目前我们实行按项目进行统计的，建设至竣工完成，就是它的上报周期，一个单位可能有几个项目同时施工，也可能一个也没有。以前项目的信息主要来源于计划部门下达的统计报表，随着经济体制改革的不断深入，很多审批项目都已取消。过去只要到计划部门了解投资计划及其落实情况，基本上就可以全面掌握项目信息。但现在审批文件的项目还远远不够，不需要下达投资计划文件的项目越来越多，即使下达了投资计划，投资单位也可能由于种种原因无法在当年施工，不再施工。而一些单位、企业和个人一旦有了投资需要，且具备了投资能力之后，就可能随时自主地进行固定资产投资的购置和建造。这无疑给统计部门造成了盲区，为及时准确掌握项目资料带来极大困难。

2、基层统计基础工作十分薄弱，难以保障原始统计数字的准确。（1）一些单位领导不够重视，没配备专职统计人员。在县级投资基层统计人员，大多是会计兼职，有的单位是领导临时指派负责工程的技术人员，对统计工作的认识和重视均不足，上报报表多是应付了事，原始记录不全。（2）基层统计人员素质不平衡，大多缺乏基本的统计专业知识，统计法制淡薄。由于投资基层单位的临时性，很多基层统计人员没有统计意识，有的甚至视投资报表为多出来的工作，不理解不配合，一些单位和统计人员时间观念也差，不能积极主动地按时上报报表，每个月都要催。（3）人员变动频繁。有的单位年年更换人员，有的单位甚至一年换几次，往往刚熟悉报表又被换走了，新来的又得从头学起，造成统计工作断层。（4）原始记录、统计台帐不齐全，难以实施规范化管理，搜集数字比较困难。有的单位连工程预算材料都没有，只好按照工程概算和决算数字准确性无从保障。

3、县各有关部门多头统计，口径不一。县发改委、统计局、建设局、乡镇企业局、招商局及其他一些单位都根据自己所需求的口径范围等情况各自进行统计，但多数部门只负责全县投资项目的一部分，有时又是几个部门同时对一个项目进行统计，导致基层单位应接不暇，负担过重。由于资料的搜集口径、填报要求、上报渠道不同及业务人员认识、理解不同，也造成统计上来的数据存在很大差异，存在互相矛盾的现

### 二、当前项目投资统计混乱的负面影响

当前项目投资存在着的诸多问题，已经给投资统计工作和领导决策参考带来了很大负面影响：

1、难度加大，数据混乱。随着经济的发展，投资主体日益多元化，一方面项目的审批由原来的计委等部门增加到多个部门；另一方面项目使很多项目不需要严格审批；还一方面一些民营企业根本不顾及项目报批、报表上报事项，只要自我条件许可即自行上马。所以管理部门、统计部门收集项目名单及项目报表资料很难。基于上述原因，全县综合性的项目投资统计工作总是处于被动地位，加之有些单位对统计工作敷衍了事，造成漏报、迟报、虚报、瞒报、拒报现象时有发生，严重影响数据质量和决策参考。

2、效率不高，浪费资源。当前县各有关部门对投资项目进行的多头统计，由于受到人力、物力的限制，对统计报表及各项指标又很难准确反映我县投资实际水平，甚至也完成不了上级业务部门布置的任务。有时几个部门同时布置报表任务，也导致基层单位不知所措。这样，造成人员分散、重复劳动、资源浪费、效率不高。

3、影响需求，影响决策。现在我县的项目投资多头统计，数出多门，互不衔接，莫衷一是，各部门向外发布的信息不全面，不能真实、准确地反映了社会各界对投资信息的需求，又对政府的科学管理、服务和决策带来了不利的影响，经常使领导对投资情况不能有一个全面准确的了解，出现一些“投资信息”误导决策的问题。

### 三、改进项目投资统计工作的几点建议

为促进项目投资统计工作既能准确反映客观实际，既能及时地满足各级党委、政府管理决策需要，又能适应多层次、多方面对投资统计工作提出如下建议：

#### 1、协调统一，通表共用。

项目投资统计涉及行业广，主管部门多，项目管理分散，而且这些主管部门都有自己的一套报表制度，形成多头统计，数出多门的局面。服从和服务于经济建设的高度出发，不断转变思想观念，增强主动服务意识、效能意识、质量意识，变各自为战为协调统一，变相互矛盾为一条线统计，变多张报表统计为一张报表统计，变重复统计为单一统计，变多个部门各自分头重复审查考核为一个综合组织多家共同参与之间的联系和配合，成立投资管理与统计协调组织，建立投资统计联动工作制度，协调动作，划分职责，流水作业，互相衔接，互相配合，一条线到底，一张表通用，各相关部门在一个载体（报表）上摘取本部门所需的项目投资信息，实现项目管理与项目统计的有机结合。联动工作制度，争取实现三统一，即：报表填报统一、项目口径统一、数据上报统一。构建“分工合理、管理规范、信息共享”的项目投资共同完成我县项目投资统计工作。只有这样才能有效地解决数出多门的问题，才能提高政府统计数据权威性，才能为领导提供尽可能准确项目主管部门向政府部门提供项目数据信息的主动性，才能减轻项目主管部门及基层单位的工作负担和工作压力。

#### 2、明确分工，各司其职。

针对建立分工协作、联合统一的工作机制，根据我县各部门工作性质和业务范围，建议有关部门职责分工如下：

县发改委：①主管和组织协调全县固定资产投资工作，在县分管领导的统一领导下，及时召集项目投资管理和统计联席会议，布置和协调全县重大建设项目的调度；③牵头负责全县项目库组建和维护管理工作，提供项目资料；④牵头负责项目投资情况的联查联审工作。

县统计局：①与各有关部门协同、牵头负责项目投资一张表的设计工作，并与各有关单位部门联合拟定报表制度实施方案；②负责镇级除工业类投资项目和县直各单位投资项目报表的布置、收集、审核、查询工作；③负责建设局、乡镇企业局扎捆上报项目投资报表的汇集、审核、负责所有项目报表的上报、发布工作；⑤负责全县项目库的组建、管理，提供项目资料；⑥负责全社会固定资产投资的报表的布置、汇集、审核、发布工作；⑦参与项目投资的联查联审工作。⑧负责相关业务人员的培训工作。

县乡镇企业局：①负责镇级工业、商贸投资项目统计报表的布置、收集、审核、报送工作；②负责全县项目库组建、管理工作以及提供投资的有关联查联审工作，并在联查联审工作中为主负责对投资项目的考核工作，并根据联查联审的结果及有关情况，向县目标考核办和市项目资料。

县建设局：①主要做好全县房地产和城市建设投资项目统计报表的布置、收集、审核、报送工作；②负责全县项目库的组建和管理工作，与项目投资的联查联审工作。

招商局：①根据“一张表”中所列的招商引资数据汇总、调度全县招商引资进度情况；②根据日常掌握的信息情况，核对“一张表”资料，补报或完善项目报表；③参与项目投资联查联审工作。

#### 3、及时报送与督促，及时反馈和发布。

项目投资情况的全面性、准确性、时效性如何，直接关系到领导决策水平和政府公共信息服务的水平。因此，一个好的项目投资上报与后，还需要有一套好的工作机制。现提出以下流程（渠道）及时限：县统计局与各有关部门协商、设计、印制项目投资统计通表，于年初发先布置、调度的基础上，县乡镇企业局于每月26日前收集各镇政府（企管站）扎捆上报的工贸项目投资报表，经初审后于28日前统一报县统计28前收集全县房地产建设、市政建设项目投资报表，经初审后于每月30日前统一报县统计局；县各主管部门于每月26日前收集本系统内的项于每月28日前报县统计局；各镇政府（统计站）于每月26日前收集工贸以外的项目投资报表，经初审后于每月28日前报县统计局。县统计局下，与发改委投资科共同对各镇、各部门上报的项目投资报表进行审核、查询、汇总录入，形成“丰县固定资产投资项目库一览表（汇审表）将此表提交县投资联席组织汇审，同时分别反馈至县重大项目办公室、县乡镇企业局、县招商局、县建设局以及有关镇和主管部门。各部门览表后，将一览表与根据平时掌握的情况认真对照审核，督促有关项目单位补报或修正项目投资报表，并将对比审核情况和督促补报修正落前再反馈至县统计局（联席组织秘书处）。县统计局根据各有关部门及有关镇补报、修正项目投资报表以及县发改委和统计局重点审查的情