

试谈汕头全面建设小康社会的思路和对策

刘岳金 林克波

建设小康社会是邓小平同志最早在1979年提出来的,是他对社会主义现代化建设目标的一个简单通俗的描述。后来,他又说“所谓小康,从国民生产总值来说,就是人均达到八百美元”。1991年国家统计局与计划、财政、卫生、教育等12个部门的研究人员组成了课题组,按照党中央、国务院提出的小康社会的内涵确定了16个基本监测指标和小康临界值。据国家统计局综合测算,2000年实现程度为96%。十六大报告指出“人民生活总体上达到小康”,这就是总体小康。

小康是一个阶段性和动态性的过程区间,内涵在不断深化。十六大报告提出“要在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”,把全面小康水平作为未来二十年的奋斗目标,并对全面小康作了这样的描述“经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”。这就是全面小康。总体上的小康是一个低标准的小康,全面建设小康社会的目标是一个较高标准的小康。按照国家统计局等部门制订的16个标准,汕头早就已经进入总体小康。如国内生产总值,汕头市在1992年,人均国内生产总值就超过了2500元,而城镇人均可支配收入则在90年代初就超过2400元,农民人均纯收入在90年就超过了1200元。再考虑其他各种社会发展指标,可以说,汕头市在90年代初期就已步入总体小康的门槛,再经过若干年的努力,汕头市将全面进入小康社会。

汕头市委提出的“到2010年,全市人均国内生产总值比2000年翻一番,2020年全市人均国内生产总值比2010年再翻一番,全面建成小康社会,基本实现社会主义现代化”的奋斗目标,完全符合汕头实际,其理由是:一是汕头是经济特区,又是沿海开放城市,有极好的区位优势,有一定的经济基础和社会基础,尤其是民资民力,侨资侨力十分雄厚;二是到2010年,全市人均国内生产总值比2000年翻一番,如果人口自然增长率控制在12%以内,则10年间国内生产总值平均增长8.6%,如果扣除前两年因素,从2003年开始,国内生产总值年递增10.4%,人均国内生产总值年递增9.1%,2020年全市人均国内生产总值比2010年再翻一番,从2011年开始,国内生产总值年递增8.5%,人均国内生产总值年递增7.2%。这些指标,符合汕头目前生产力水平。对比全国、广东和广东省内的同类城市是不算高的,经过努力,有把握实现。三是从2002年开始,汕头经济已经呈恢复性增长,信用建设效果初显,外资纷纷涌入,民营经济日趋活跃,GDP增长速度逐季好转,目前经济增长已上轨道。2002年GDP增长达到5.6%,2003年目标是8%,以后逐年递增,只要把人口增长控制在12%以内,全面建成小康社会,基本实现社会主义现代化是完全有把握的。

为了实现上述目标,必须采取下列对策和措施:

一、加快经济发展是全面建设小康社会的首要任务

汕头的奔康之路,必须紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务,推进经济持续、快速、健康发展。

1、要把改革开放作为加快经济发展的动力

改革开放是经济发展的不竭动力，只有坚持改革创新、扩大开放，才能不断解放和发展生产力，为加快汕头的发展注入新的活力。要积极建立符合市场经济要求的现代企业机制，按照现代经济专业化、集约化、规模化、社会化的要求，通过兼并、改组、联合、参股、控股，促进生产要素的合理流动和优化组合，扩大企业规模，促进经济发展。要改革流通体制，立足汕头，面向国内外，建设一批现代化的大商业和集贸市场，使汕头成为辐射潮汕乃至闽西、赣南的贸易中心。要进一步改革劳动就业制度，促进劳动力合理流动，形成企业自主用人、个人自主择业、市场调节需求、政府提供服务的就业格局。要加快社会保障体系建设，建立健全覆盖全社会的失业、工伤、医疗、养老保障制度和农村合作医疗保健制度。要适应经济全球化和加入世贸组织新形势，加大开放力度，大力利用外资，改造传统工业和参与城市建设，不断提高利用外资的规模、质量和水平。要调整外贸出口结构，力争出口保持较快增长速度。

2、要把发展工业作为加快经济发展的重点

全面建设小康社会的直接指向是经济现代化，而经济现代化的实质就是工业现代化。没有工业的现代化，全面建设小康社会只能是一句空话。发展工业，一定要积极利用信息技术改造传统优势产业，促进传统优势产业的升级换代，提高核心竞争力；用信息化带动高新技术产业的发展，力争三、五年内，汕头有一大批高新技术产业迅速崛起；一定要扶持一批大型骨干企业，一方面要引导企业强强联合，同行业联合，形成“航空母舰”，提高竞争力；另一方面要采取股份合作制形式，把各种生产要素优化组合起来，实行低成本扩张，建立现代企业制度，把企业做强做大；一定要实施名牌战略，用名牌带动企业发展，推动整个经济上新台阶；一定要通过“引进来”和“走出去”来发展工业，“引进来”就是要引进海外的资金、技术、人才和管理经验，做到引进、留得住；“走出去”就是要鼓励有条件的企业开拓国际市场，通过调整产品结构，把汕货“打出去”，以外促内，推动工业发展。总之，要走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。

3、要把第三产业作为加快经济发展的新增长点

当今世界各国对第三产业在社会经济格局中的地位和作用越来越重视，第三产业在一个国家或地区结构中所占比重的大小，已经成为衡量其经济发达的重要标志之一。近几年来，汕头市第三产业取得了较大的发展，但与先进地区相对，仍显得较为落后，客观上有继续发展的空间。一是要大力发展现代物流业。要提高对现代物流业的认识，加强规划和建设，努力改善物流业投资的硬环境，建设好物流园，建设物资装配中心和配送中心，增强物流集聚和辐射能力，拓宽物流发展空间。二是要大力发展旅游业。要做好全面规划，整合旅游资源，加快软硬环境建设，加大宣传推介力度，树立良好形象，提供优质服务吸引游客，加快旅游业发展。三是要稳固发展房地产业。要全面清理在建项目和空置房，统一规划，合理布局，引导房地产公司和企业依法经营、创名牌产品和名牌企业，培育一批名牌企业和优秀园区，推动房地产业发展，改善人民群众居住条件。

4、要把民营经济作为加快经济发展的重要力量

汕头要实现跨越式的发展，必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。一是要为非公有制企业创造一个宽松的政策环境，公平税费负担，畅通融资渠道；二是要加强服务和引导，为非公有制提供信息服务，引导非公有制企业围绕优势产业办企业，上精品，创名牌，提高企业竞争力；三是积极鼓励非公有制企业参与公有制企业的结构调整，鼓励非公有制企业发展高新技术产业，促进非公有制企业上规模、上台阶。

二、可持续发展是全面建设小康社会的关键

“可持续发展能力不断增强”是全面建设小康社会的四大目标之一。全面小康不仅是经济发展，还要“促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”。因此，一定要把可持续发展作为一项国策抓紧抓好。首先，要千方百计控制人口增长。人口增长一个千分点，GDP就要增长0.12个百分点，如果人口增长控制不住，全面建设小康社会就成为空话。因此，计划生育工作任何时候都不能放松。其次，要想尽办法保持好环境。生态是否良好，是关系到人民群众的生活质量问题，也是衡量全面建设小康社

会的重要标准，发展经济，千万不能以牺牲环境为代价。再次，要保护土地，节约资源。汕头是典型的人多地少地区，土地显得十分重要，严格按土地法管好土地，珍惜和节约每一寸土地，保护每一寸土地，把一个好的环境留给子孙后代。

三、实现社会的全面进步是全面建设小康社会的要求

全面建设小康社会，就是要在党的领导下，发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化，不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。

一是要推进民主政治和法制建设。全面建设小康社会，必须有社会主义民主与法制的机制做保证。要按照党总揽全面、协调各方的原则，规范党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系，充分发挥人民当家作主，民主党派参政议政的作用，调动各界人士包括海内外人士的积极性，为全面建设小康社会献计出力。要在拥有立法权的基础上大胆探索，逐步建立起与社会主义经济体制相配套的地方市场经济法规体系，用法律手段规范各种经济和市场活动。进一步转变政府职能，改进社会管理方式，制止行政机关对经济活动的不必要干预，保证在法律面前人人平等。要健全基层自治组织和民主管理制度，完善公开办事制度，保证人民群众依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业。

二是要进一步加强思想道德建设。要坚持依法治市和以德治市相结合，建立与社会主义市场经济相适应、与社会主义法律规范相协调、与中华民族传统美德相承接的社会主义思想道德体系。要抓好《公民道德建设实施纲要》的贯彻实施，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育。要坚持对广大人民群众进行思想政治教育，进行爱国主义、集体主义和中国特色社会主义教育。要通过各种活动场所和渠道理顺民心，化解不满情绪和消极因素，引导人民群众积极向上。要积极开展群众性精神文明创建活动，培养健康文明生活方式和遵纪守法观念。

三是要大力发展科技教育事业。发展科教事业是全面建设小康社会的重要基础。要积极探索教育体制改革，调动社会力量，多形式、多层次、多渠道集资兴办各类学校，形成政府办学和社会办学相结合的体制，积极推进普及九年制义务教育和高中阶段教育。要多种形式发展各类成人教育，构建终身教育体系，形成全民学习、终身学习的学习型社会。要坚决制止教育乱收费，保证适龄儿童入学率，尤其要解决农民孩子读书难问题。要继续深化科技体制改革，加强应用科学和基础科学的研究，加快科技成果转化为现实生产力的进程。继续壮大科技队伍，发展多形式的科研机构，改善科研条件，提高科技进步对经济增长的贡献率。

四、“三农”问题是全面建设小康社会的难点

汕头全面建设小康社会，难点在农村。汕头市农业人口占全市总人口的三分之一，没有农业的现代化，就没有全市的现代化，没有300万农民的小康，就不可能建设全面小康。一是要落实双层经营基本制度。以家庭承包为基础、充分结合的双层经营体制，是我国农村经济的一项基本制度，任何时候都不能改变。土地问题是农业和农村工作的核心，要不折不扣地落实党在农村的政策，维护农民权益，才能保护土地，调动农民发展农业生产的积极性。二是要增加对农业的投入。农业是弱质产业，没有投入就没有产出。要提高财政对农业投入的比例，加大科技投入，鼓励科研、教学单位下乡，与农民联姻开发推广农业技术，通过对品种的改良、培育来提高单位产量，提高经济效益。要加强镇农科站建设，做好产前、产中、产后服务工作，通过科技投入和服务促进农村产业结构调整，实现农村经济全面发展。三是要千方百计增加农民收入。要鼓励和支持农民发展经济，把大批剩余劳动力转移到非农产业上来；要大力推进农业产业化，提高农产品附加值；要努力减轻农民负担，坚决制止乱收费、乱摊派、强迫农民订报刊杂志等等。要增强农村集体经济实力，巩固农村基层政权。四是要切实加强党对“三农”工作的领导。理清农村经济发展思路，制订扶持农村经济发展的优惠措施，特别是在用地、用水、用电上给予优惠，千方百计促进农村经济发展。

五、促进区域协调发展是全面建设小康社会的需要

汕头既有沿海、山区、平原，又有城市、农村、海岛，由于条件不同，经济发展差别极大。因此，促进区域经济协调发展是全面建设小康社会的需要。根据汕头的实际情况，可把全市划分为三种经济类型。总要求是：“特区领先，东西两翼（潮阳、澄海）齐飞，海岛（南澳）、山区崛起”。特区领先，就是汕头特区要在全面建设小康社会中发挥“龙头”，起领头雁作用，带动全市经济发展，努力形成大工业、大流通、大市场、大服务的局面，成为粤东乃至闽西、赣南的中心，成为辐射力较强能够沟通国内外的现代中心城市，带动东西两翼齐飞。潮阳要根据人多地少、华侨众多、商贸活跃、能人聚集等优势，走现代化、工业化道路。大力发展音像制品、化妆品、文具用品等新兴工业，改造纺织服装、食品塑料、五金机械等传统工业，逐步形成制造业基地。澄海要根据新区域调整后的新特点及传统优势，大力发展玩具行业，努力提高玩具业的技术含量，树立玩具行业的“澄海品牌”，形成全国乃至全世界的玩具制造基地。南澳岛和山区，要充分发展自己的优势，努力改善投资环境，发展旅游业和现代农业以及没有污染的加工工业。汕头市要把促进海岛、山区发展落到实处，进一步增强各项扶持政策和措施，要以足够的政策力度改善海岛、山区的交通条件，提升海岛、山区的区域优势，使他们迅速跨越自我发展的“门槛”，找准战略突破口，逐步缩小与全市的距离，为汕头全面建设小康社会作贡献。

（作者单位：广东省汕头市统计局）

[<< 上一篇](#)

[返回目录](#)

[下一篇 >>](#)