

对我国经济结构存在的若干问题刍议

2008-3-10

目前,我国产业结构较之改革开放前更趋合理,税收与经济保持同步增长,投资对经济的增长起到了很强的拉动作用。但应引起我们关注的是,我国第一产业的比重在不断下降;税收增长率波动性比较大,而各产业的税源与产业结构失衡存在关联;我国的投资率位居世界首位,而投资的边际产出率总体呈下降趋势,消费率又低于大部分发展中国家和发达国家。这些现象显示我国经济结构调整仍然任重道远。本文试图通过对当前我国的产业结构、税收结构,以及需求结构的剖析,阐述合理的经济结构,有助于促进国家经济的协调、可持续地发展。

一、产业结构方面

(一) 世界各国产业结构的基本特征

目前世界产业结构的平均水平是:第一产业比重低于4%,第二产业比重低于30%,第三产业比重高于60%。从不同收入国家的经济结构看:低收入国家的第一产业和第二产业比重不相上下,第三产业比重最高;中等收入国家、中低收入国家的三次产业比重类似,其比重从第一产业到第三产业依次上升,但不同的是中等收入国家第一产业比重低于中低收入国家;高收入国家的第一产业比重很低,在2%左右,第二产业比重低于30%,第三产业比重高于70%。由此可见,一个国家由低收入水平走向高收入水平的过程是第一产业逐渐下降至一个稳定的较低比重、第二产业比重经历由低到高再回落的过程,第三产业的比重逐渐提高并将达到70%左右。

(二) 目前我国产业结构的现状

1、第一产业比重稳定在较低水平需要进一步加强

改革开放以来,我国三次产业结构发生了较大变化。按可比价格计算的、根据第一次经济普查资料调整以后的三次产业结构如图1所示。

图中可以看出,与1978年相比,2005年第一产业比重下降了约15个百分点,第三产业比重上升了约15个百分点;1982年以后第一产业的比重基本处于下降的状态,而第三产业的比重则呈现上升的态势;第二产业比重则相对稳定,与1978年相比,2005年仅下降了2个百分点。我国三次产业比重的变化符合一个国家走向发达的演进路程。

比较而言,发达国家的第一产业比重都稳定在一个较低水平。但从中国具体情况看,第一产业的比重不管有多低,都应该将十几亿人的吃饭问题放在战略性的首位。近几年第一产业增长速度趋缓,所占比重不断下降,应引起有关部门的高度重视。农业一旦出现问题,短期内整改很难立刻见效。建议有关部门根据我国人口增长情况和经济发展状况,测算农产品生产的最低安全供给量,设定农业生产安全警戒线,以适时调整第一产业的合理比重。

2、第三产业发展需要进一步加快

纵观我国改革开放以来的经济增长情况,国内生产总值平均增长速度在8—10%上下波动,第一产业平均增长速度在4%上下起伏,第二产业的平均增长速度在10—12%之间,第三产业平均增长速度在10%左右。

表2国内生产总值平均增长速度(单位:%)

分阶段看,在20世纪80年代中期和90年代中期整体经济增长速度最快,2000年以后增长速度比较

平稳。其中，1998—2005年的增长速度放慢；比较三次产业的增长速度，1981—1984年，第一产业增长速度较快，第三产业增长速度高于第二产业增长速度。除此之外，第一产业增速一直在低位运行，第三产业增长速度总体低于第二产业，1997年以后二者比较接近，见图2。

图2三次产业增长速度

从三次产业对经济增长的贡献率看（图3），各产业对经济增长的贡献率比较平稳。第一产业除个别年份以外，其对经济增长的贡献率均在10%以下，第二产业的贡献率在60%左右，第三产业的贡献率在30%左右，但2000年以后第三产业的贡献率波动较大。

根据以上对三次产业结构的分析，目前我国经济结构中，第三产业比重较低是较为突出的不足之处。从社会发展的进程来看，社会发展到一定程度，越来越强调社会的功能，如物流功能、服务功能、教育功能、金融功能等等，这就需要大力发展第三产业。目前我国第三产业比重在40%左右，经济增长主要依靠工业拉动。从三次产业构成的国际比较可看出，我国第三产业的比重还处于欠发达水平，与发达国家相比还有很大差距。因此，我国第三产业的发展还大有潜力，尤其是农村的消费潜力和服务功能尚未得以充分发掘与发展。

二、税收结构方面

（一）第二产业仍是税收的主要来源

税收收入的变化与经济运行的质量有着重要的内在关系。

从增长率看，20世纪90年代以来，我国国内生产总值与税收以两位数的速度增长。并且，我国税收增长速度基本上高于GDP增长速度，其原因主要是税收结构与GDP结构之间有差异。税收主要来源于工业企业产出、三产的营业收入以及企业利润，而这些指标的增长大多大于GDP增幅。

从税收占GDP的比重看，1991—1995年，全国税收收入占GDP的比重逐年下降，1995年以后该比重逐年上升，2006年比1995年上升了8个百分点。这是由于我国适时调整了税基所致。

从经济发展与税收增长的关系中不难发现，农业税取消后，第一产业对税收的贡献几乎为零。第二产业，尤其是工业快速发展带来的丰厚的增值税，从而使地方财政收入快速增长，来自第三产业的营业税也远不及第二产业的增值税。因此，各地、各级政府对发展工业的重视程度远大于发展其他产业，尤其是财政贫困地区对发展工业更为热衷，而对发展第一产业和第三产业的重视程度则逊色得多。这种税收源动力势必导致第二产业的快速增长并在国内生产总值中占有了最大比重。

（二）产业结构和税收结构需要进一步契合

比较国内生产总值的产业构成与税收的产业构成，可以评估产业的经济贡献与产业贡献是否匹配。表4中数据显示，第一产业增加值基本不与税收挂钩，对税收的贡献微乎其微；第二产业的税收贡献大于经济贡献，其中，工业的税收贡献尤其突出；第三产业的税收贡献与经济贡献基本相当。

从第三产业税收占其增加值比重看，第三产业的平均税赋水平为15.77%，但交通运输、仓储和邮政业的税赋远小于第三产业税赋的平均值；批发和零售业、租赁和商务服务业的税赋高于平均水平；金融业、信息传输、计算机服务和软件业、房地产业的税赋水平与平均值基本相当。

从第三产业增加值构成与税收构成的对比可以看出，批发和零售业、租赁和商务服务业、房地产业的税收贡献大于产出贡献；交通运输、仓储和邮政业的税收贡献远小于产出贡献；金融业的产出贡献与税收贡献基本相当。

从第三产业增加值构成和营业税构成比较看，交通运输、仓储和邮政业的营业税所占比重略小于增加值所占比重，金融业、租赁和商务服务业、房地产业的营业税比重远大于增加值比重。不难看出，交通运输、仓储和邮政业的营业、金融业、租赁和商务服务业、房地产业是第三产业营业税的主要税源。

表5 2004年第三产业增加值与税收构成的比较

（单位：%）

第三产业中，批发和零售业、租赁和商务服务业、房地产业的税收贡献大于经济贡献导致了这些行业的高速发展；而相比之下，交通运输、仓储和邮政业的税收贡献要小得多，若仅靠市场调节则只会缓慢发展。这也从另一个方面解释了有学者提出的产业产值结构与产业就业结构严重分离是由于税收这只无形的手起了作用。

三、需求结构方面

（一）我国投资率呈上升趋势

目前，我国投资与消费结构的现状是投资率呈上升趋势，消费率呈下降趋势。由支出法国内生产总值可以计算出投资率（资本形成率）和消费率（最终消费率）。考察改革开放以来的投资与消费结构，投资率在40%上下波动，消费率在60%上下波动。2000年以后，投资率明显上升，消费率则逐年下降。

而从边际产出率看，投资的边际产出下降，消费的边际产出上升。近10年来，投资的边际产出率总体呈逐渐下降趋势，消费的边际产出率呈缓慢上升趋势。也就是说，存在新增投资所带来的产出的增量递减，新增社会商品零售总额所带来的产出的增量有增加的趋势。

表6投资与消费边际产出率

图6投资与消费的边际产出率

（二）我国投资率的比较水平偏高

我国目前的投资率基本稳定在40%左右，在世界范围内居于首位。2000年，世界平均投资率为22.4%，高收入国家的投资率为22.0%；2004年，中等收入国家的投资率为25.9%，欧元区的投资率为20.1%；印度、韩国的投资率为30%左右；2000年日本的投资率在26.3%，加拿大、美国、法国的投资率均在20.5%左右。

因此，投资率偏高，消费率偏低是我国投资与消费结构存在的问题。40%左右的投资率使我国远高于世界发达国家或地区而居首位，2005年我国的消费率为51.9%，低于大部分发展中国家和发达国家。

以上分析了我国经济结构存在的一些主要问题。我国作为农业大国，需要切实在农业基础建设上加大发展力度，这是立足之基也是发展之需。我国第三产业虽然蓬勃发展，但与发达国家相比，还处于欠发达水平，其产业比重还远不到位，其服务功能还存在相当多的薄弱环节，其潜力还尚待进一步挖掘；在倡导大力发展第三产业的同时，不应忽视第二产业，因为第二产业为我国经济的健康发展提供了稳定的增长源。而针对投资率偏高，消费率偏低，资本效率下降问题，要对症下药，标本兼治。要从我国的政策调控和导向上使投资趋于合理，走向平衡；要在提高中、低收入者收入水平、以及在社会保障、在免除医疗教育等解除“后顾之忧”方面为扩大社会消费扫清道路、铺垫基础、提供条件，从而合理地拉动消费、促进生产。

作者：陈振单位：上海市统计科学应用研究所