

要充分认识加强统计法制建设的必要性

发布时间：2005-10-13 11:18:13 作者：江苏省统计局

作者：张维峰（徐州市统计局）

统计是认识社会和了解国情国力的“晴雨表”，是一项非常重要的基础性工作，是管理国家、监督国民经济运行和经济发展的重要手段，是社会经济计划和科学决策的重要依据。用普遍能发挥作用的管理方式规范统计活动，调整在统计活动中形成的各种关系，是由统计的基本任务与统计活动有着非常密切的关系，起着非常重要的作用。

一、统计法制是维护统计工作秩序的重要手段。现代意义上的统计法制是随着政府统计工作的发展而发展起来的，并且日趋完善，不仅在我国的很多国家中都已建立，在一些经济发达国家中已有相当长的历史。可以这样讲，没有统计工作就不可能有统计法律，但任何法律的确立而变得合法化，所以说，统计法律是统计工作的行为准则，在统计工作的建立、巩固和发展，保护和促进方面具有重要作用。特别在市场经济的发展和科学技术的进步，统计工作更是面临着新的矛盾和问题，一方面社会各界对统计数据的需求日益增多，社会变革、企业改革日益在不断增加，但被调查者的合作程度在下降，统计工作越来越不好做；另一方面，由于受经济利益驱动，统计数据的真实性受到干扰，“造假”现象时有发生。这些问题是由计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨过程中出现的，为了打击统计违法行为，维护正常的统计工作秩序，依靠法律是重要途径之一。因此，加强统计法制建设，增强统计法律威慑力，有效地引导和促进人们依法从事统计活动，遵守统计法规和制度，是做统计工作的关键所在。

二、统计法制是国家行政管理活动的重要组成部分。统计工作是一项专业性较强的工作，随着社会生产力的发展和社会进步。统计工作是国家行政管理的重要依据，在政府的宏观管理和科学决策中发挥着重要作用。在社会主义市场经济条件下，政府调控经济的手段将由直接管理逐步转变为间接管理，及国民经济发展和改革开放重大方针政策的制定，必须建立在对宏观经济状况深入调查研究和量化分析的基础上，这就从客观上要求所掌握的基础统计资料，必须是全面的、系统的，而决不仅仅是一些局部的、零碎的。在这种情况下，统计调查制度的实施，统计信息的采集，统计活动的实施，只有以法律为依据才能确保顺利实施，统计活动也才能真正成为由法律保障的国家管理行为。

三、统计法制是有效的、科学的统计工作的重要保障。统计工作很重要的一个特点是涉及范围广、调查的面宽，其指标复杂，工作量大，社会团体、企事业组织、基层群众性自治组织、个体工商户和公民，都是统计调查的对象。要明确确定其在统计调查中的义务，维护其统计调查的合法权益，统计机构和统计人员按照国家和社会的需要取得真实可靠的统计资料，统计法制作为人人必须遵守的普遍的法律规范，对于技术性和科学性较强的统计调查活动的组织是非常适宜的，也是最为有效的，这是因为统计法律体现的是国家意志，其它一些机关、部门、单位的规范性文件或者是领导讲话均不可能具有法律的同等效力，更不允许超越法律，如有超越不仅是一种错误，而是一种违法行为。

四、统计法制是统计机构和统计人员依法行政、依法统计的重要依据。法的核心是权力和义务的统一。统计的法律制度不仅统计机构和统计执法人员也要遵守。在统计执法实践中，有的地方比较重视对统计违法行为的制裁，而往往忽略了统计法律的教育和引导，对统计执法人员的教育和监督，坚持实事求是，恪守职业道德，这是统计人员最重要、最基本的品德，统计人员要正确理解统计法律的含义，遵守法律规定的行为准则，准确把握统计法律规定的行为准则，准确把握统计法律的原则性和使用性，是对统计人员最起码的要求，也是非