

浅谈统计监审对统计工作的影响

发布时间：2007-10-16 13:47:43 作者：江苏省统计局

作者：沈学萍（连云港市海州区统计局）

统计监审是江苏省统计行政执法实践创新的一种统计执法检查形式，它是指我省统计执法检查机关依照法律法规的规定，对本行政区域内依法开展统计活动、贯彻执行统计法律法规和统计方法制度、贯彻落实省委、省政府有关统计工作文件精神 and 主要统计数据质量等情况实

2006年3月，江苏省统计局以苏统[2006]15号文下发了对连云港市海州区统计工作进行重点监审的通知，8月底，海州区顺利通过了省局监审，海州区的统计工作面貌有了较大改善，现简单回顾一下去年海州区统计监审的做法以及统计监审对统计工作的后续影响。

一、海州区统计监审的做法

（一）提高认识，加强领导，完善目标考核体系。

1、是及时建立各级统计监审领导机构。4月初，成立了区级迎接统计监审领导小组，领导小组组长由分管统计的副区长担任，统计局副

2、是切实提高统计监审重要性的认识。一方面及时召开了全区迎接省统计监审动员大会，参加人员为各镇、办、开发区的党政一把手、员及有关部门的主要负责人；另一方面区政府在5次常务会议上强调统计工作及省局统计监审工作的重要性，并在第55次区长常务工作会议上局关于省局对海州区统计监审工作的要求以及当前统计工作现状的专题汇报。

3、是明确责任，全面纳入目标考核体系。为进一步提高认识，加强领导，区政府将“规范统计工作，加强统计网络建设，通过省市区别2006年度对镇、办（开发区）的目标管理责任状中，并明确将此项工作列为区专项考核目标之一，由区统计局考核评分，计入总分。此项“单项工作突出奖”。区统计局根据本区实际情况又制定下发了《各镇（办）街道、开发区迎接监审目标考评细则》。

（二）制定方案，周密安排监审计划。

一方面区统计局制定了《海州区统计监审工作实施方案》，对监审工作的组织领导、主要内容、主要方法、时间安排及有关工作要求做上保证了统计监审工作的规范、有序进行。

另一方面认真梳理，制定迎接监审进展计划表。对照“省政府三个文件”及有关文件精神，按照省监审内容的要求，分区级、镇（办）：细进行了梳理，并制定出《海州区迎接省统计监审进展情况进度表》。

（三）精心培训，切实提高基层统计人员业务素质。

为进一步加强基层基础工作，促进统计基础规范化，更好地配合省统计局对海州区进行的统计监审，区统计局于2006年5月中旬举办了两村（居）委员会迎接省统计监审培训班，全区所属村（居）的专兼职统计人员绝大部分参加了培训。第二期为规模以上工业企业迎接省统计规模以上工业企业中参加培训的有39家，参培率达88.6%。

（四）强化领导，现场进行督查指导。

自2006年5月份起，区统计局带领各镇、办事处、开发区统计办公室主任及有关统计人员，分别在七家基层统计汇总单位轮流召开了迎接现场会。流动会上，对照“三个建设”（统计网络建设、统计硬件建设、统计资料档案建设）要求，对各基层单位进行了督促检查。各镇办领导，相继召开了村（居）、规模企业统计人员工作会议，对基层统计人员进行了多次专门的业务培训，加大了对基层单位的指导，有力地建设。

（五）严肃纪律，认真开展自查自纠工作。

根据海州区实际，区政府办公室于2006年4月份印发了《关于做好统计业务自查自纠工作的通知》，各镇办、各有关部门按照区政府要求以下工业等经济指标进行了自查核实，并针对在各自统计工作中存在的问题，制定了整改方案。7月份，按照区里统一部署，各镇办、开发区半年主要经济运行指标再次进行了自查自纠，特别是各规模企业对照《规模企业规范化建设标准》，在原始记录、档案制度、数据质量等规

一次全面的梳理、检查，并逐一制定落实整改措施。

（六）边查边改，确保统计数据质量。

一方面加强审核，重点核减规模工业企业。2006年4月份，对当年新增的规模以上工业企业认真进行核查，对上报并拟调减的企业一一经过省局最终核准，共调减下8家规模企业。海州区的规模企业由年初的53家缩减到44家，这进一步净化了统计数据，提高了规模工业的数据

另一方面及时调整自查自纠与督查中发现的数据质量问题。在自查自纠中我们发现：少数企业的法人或统计人员统计法律意识淡薄，对配合程度不高、报表不够规范、逻辑关系混乱，有迟报、漏报、拒报现象。对于以上问题都进行了现场核查，按照实事求是的原则，要求基层对经济指标实行全过程控制，坚决防止新的不真实数据出现，切实做到统计数据能真实客观地反映全区经济发展情况、充分发挥统计的参谋助

二、统计监审的影响

（一）扩大了统计的知晓度，提高了全社会的配合程度。

通过省局的统计监审，大大提高了《统计法》及统计工作在社会上的知晓度，社会各界对统计的认知度明显提高。

从对统计工作的配合程度来看，无论是企业的法人还是村（居）的工作人员都对《统计法》及统计工作加深了了解，在监审以后的正常三项调查及各种抽样调查等实际工作中，配合程度明显提高。如在监审前，某些乡镇统计人员搜集统计报表必须到企业索取，通过监审，企业统计部门报送统计资料。

从统计从业资格认定工作来看，2006年参加统计从业资格申请领证换证（含培训考试）的共153人；到了2007年，参加统计从业资格培训越宽，新增规模企业、限上贸易业企业、机关各部门等统计人员都纷纷报名参加培训。截止到目前为止，全区镇办级专兼职统计人员的统计从业资格认定持证率为98%；33个村18个居委会持证率为94%。

（二）增强了统计队伍建设，提高了统计信息化水平。

1、充实调整了区级统计人员。2006年4月份，在全区编制非常紧张的情况下，增加了4个区统计局下属城乡调查队编制，所增人员已于当中旬，又调整充实了区统计局领导班子，选拔在统计战线上奋斗多年的骨干分子担任正副职领导职务。2007年，引进苏州大学统计专业毕业

2、克服困难，改善了区局软硬件设施。海州区在财力十分困难的情况下，积极改善统计办公条件，对统计局办公室进行了粉刷整理，新案橱柜等必要的办公设施，购买了配置较高、系统运行速度快、适应统计工作需要的微机6台，并新添了一台传真机。2006年末，为了适应建设，经过长时间高起点的规划，克服资金紧张的困难，购置了架设统计内网专线应有的一套硬件设备，构筑了统计专线内网平台。2007年又了网络环境下统计数据采集、传输、处理、存储、分析和发布的全过程数字化，实现了网络环境下的协同办公、统计服务和资源共享。

（三）建立健全了统计网络，加强了统计基础工作。

通过监审，各镇办、开发区均成立了各自的统计领导小组及统计办公室，明确统计人员职责，建立基层统计人员网络图，全面推行“一同时，各镇办明确了村（居）委员会专兼职统计人员，各事业单位和规模以上企业都配备了专兼职统计人员。通过开展各镇办、开发区统计基础业人员的基本情况调查，各镇、村（居）及规模企业基层统计人员的信息库已经建立。

加强了基层“三个建设”：一是统计网络建设，各镇办、开发区都按要求配齐了2-4名专兼职统计人员。二是统计硬件建设，各镇办都做到话、有牌子、有橱柜、有桌椅等必备办公条件外，配备了统计专用微机及打印机，实现了统计数据处理的微机化、信息处理的现代化。三是按照区统计档案建设规范化的要求，建立健全了统计资料档案，特别是做好了统计基层台帐，保证数出有据，数字有载体。

（四）净化了统计工作氛围，提升了数据质量。

海州区在2000年、2003年曾两次调整综合指标数据，2004年又抓住全国第一次经济普查的机遇，GDP数据从当年的16.6亿元调减至10.48亿，积累的统计数据历史水分问题，纠正了历史偏差。

在日常的年报工作中，对固定资产投资、规模企业产值、GDP等重要指标采取现场查验、先审后定的方法进行数据综合评估。从2007年审调查资料来看，绝大部分企业都能实事求是地上报统计数据，基层的数据质量比往年有较大幅度的提高。

（五）开发信息资源，全面提升服务水平。

省局监审以后，区统计局就把紧紧围绕区委、区政府的中心工作，拓展服务领域，把握发展脉搏，加强统计分析和信息开发作为重点。实现了统计信息数量上与质量上的历史性突破，1-3季度共撰写统计信息48篇，统计分析18篇。其中统计信息（含分析）被区政府网采用的有29篇，被省统计信息网采用的有9篇。

三、目前存在的问题

虽然通过省局的监审海州区的统计工作面貌有了较大的改观，但面对各级领导对统计工作提出的新要求，当前统计工作仍存在着统计调：体制不够完善、基础建设比较薄弱、信息化水平不高、人员力量和投入不足等问题。主要体现在：