

## 创新乡镇统计机构管理模式的研究与实践

发布时间：2007-12-06 09:21:14 作者：江苏省统计局

## 改革乡镇统计管理体制 加强统计基层基础建设

——创新乡镇统计机构管理模式的研究与实践

作者：崔仰志（丰县统计局）

内容摘要：乡镇基层统计是统计大厦的基石。但是随着经济市场化进程和乡镇机构改革的加速推进，乡镇统计工作面临诸多的困难。为石，作为县级统计部门，近年来，我们对如何加强乡镇统计基础建设认真开展背景分析，深入进行对策研究。2004年在全县统计系统开展了研征文活动，共收到论文31篇，其中《乡镇统计机构建设的基本走向分析》在《统计研究》（2005年第1期）杂志上发表，并于2005年6月份“中国统计体系改革发展战略研究”论文评比三等奖。同时，我们时时留意国家和省市统计局及各地党政领导讲话精神，察看外地做法，借归纳、整理的基础上，渐渐形成了以建设实体型乡镇统计站并实行县级直管为主要内容的工作设想和方案。经过多次向县委常委会、县政府汇报，与编制、人事、财政等相关部门多方面联络协调，争取到了县委县政府领导的重视和支持，得到了有关部门的理解和配合。2005年，县报，讨论研究此项工作，先后召开了全县动员大会和专题调度会，下发了关于开展乡镇统计站队伍建设、人员工资待遇、基础办公条件和统计整顿方面的一系列文件，并成立了丰县统计基础建设工作督查组，由县委办督查科牵头，实地督导、检查各镇各有关部门的贯彻落实情况，实行统一管理提供了坚强的领导和政策保障，改革工作取得了良好的综合效应。在具体操作中，重点实施了八大举措：一是乡镇统计站人员二是乡镇统计站人员工资上划，县级直发；三是乡镇统计站人员择优选拔，上调县局；四是乡镇统计站业务骨干择优提拔，县级任命；五是入县局，县级轮训；六是通过实行激励机制加快计算机系统和网络建设，县镇互联；七是通过实行补贴制度建设统计系统内部通讯网络，县镇全员参加的大规模的学习教育活动，县级集训。乡镇统计站实体型建设和规范化管理的实施，为加强基层统计基础工作，推动统计事业的顺畅的道路。

乡镇基层统计是统计信息的源头，基层统计基础工作是保证统计数据质量准确与否的关键，是统计大厦的基石。但是随着经济市场化进程加速推进，乡镇统计工作面临诸多的困难。对此，我们一方面对如何加强乡镇统计基础建设开展调查分析、研究探讨。另一方面不等不靠，勇于实体型乡镇统计站建设和加强统一管理为突破口，积极探索乡镇基层统计建设的新路子。通过对背景分析、理论研究、方案制定、获取支持、开展工作，在理论研究上取得了突破，在乡镇统计机构建设和管理的实践上取得了成功并获得良好的综合性效应。

## 背景分析——基层乡镇统计职能弱化，工作难度加大

一段时期以来，我们感到，丰县乡镇统计站对上级安排部署的各项统计调查任务，经常是工作开展不力，完成情况往往不太理想，有时一现象引起了我们的高度和警惕。

1、乡镇统计机构作用弱化。通过实地调查，我们发现乡镇统计人员专职做统计工作的为数不多，常常是兼顾内外而顾此失彼，统计主业其作用不能充分发挥。2004年底，全县14个镇有统计事业人员57名，其中有近40%被镇政府抽调做其他工作，基本不能参与统计工作；有40%工作，只能把统计工作当作副业来做；仅有20%的人员能正常坚守在统计工作岗位上。

2、乡镇统计人员地位低、待遇差。从理论或宏观上看，乡镇统计站是搜集统计数据的重要源头，地位非常重要。但在现实中，社会上不够，认为统计站对乡镇政府和企业没有多大作用，开展大型的普查和日常的调查工作要耗费大量的人力、物力和财力，向地方政府索取多，乡镇统计人员地位低。在2005年对乡镇统计实施管理整顿之前，乡镇统计人员的收入水平非常低，部分乡镇多年不能足额按时发放统计人员工资，工资标准只有每月260元，而且还要长期拖欠，可以说是统计人员自带干粮干工作。有的业务骨干寻求外调，出现了人才流失的现象。仅20年间，乡镇统计人员已有4人调出，2人停薪留职，2人办理内退，2人因病长期请假。

3、基层统计工作难度加大。乡镇基层统计是统计的基础和数据的源头，在贯彻执行国家统计局和省市县统计局的各项统计报表制度中，除应对上级统计部门各专业布置的任务外，还要不定期地承担国家大型普查和各种抽样调查工作。由于现行管理体制是统一领导、分级负责，镇政府管人管钱，县级统计局负责业务指导，这种体制造成了管事的管不了人，管人的可以不管事，以致统计人员对乡镇政府的盲从和依赖性要放在乡镇政府安排的诸如包村驻点、计划生育、税费收取、招商引资、乡镇值班等各项中心工作上，再加之还要受部分乡镇领导对统计工作安排的制约、统计数据的干扰等，造成乡镇统计人员的责任心、积极性大大降低，统计质量也无法得到保证。

## 探讨研究——深入开展调查研究，积极探寻改革之路

面对窘境，我们自加压力，不等不靠，把基层统计基础建设列入工作重点，不断探索加强乡镇统计工作的新路子、新途径。

1、集思广益，深层次开展调研论证。乡镇统计工作存在的问题、面临的困境以及对全县统计工作正常开展造成的不利影响，引起了我们步摸清乡镇统计工作和统计建设的现状，加强调查研究、讨论分析，我们于2004年下发《关于在全县统计系统开展镇级统计建设的现状分析知》，要求全县统计人员对乡镇统计基础建设开展调研，并撰写调研分析报告。县镇统计工作人员积极参与，在认真调研分析的基础上，对了深入的思考。活动期间共撰写论文31篇，其中《乡镇统计机构建设的基本走向分析》在《统计研究》（2005年第1期）杂志上发表，并于2005年12月由国家统计局颁发的“中国统计体系改革发展战略研究”论文评比三等奖。经过调查和研究，我们倾听了基层的心声和大家的意见、建议，掌握了基层改革和整顿理出了思路，明确了方向。

2、搜集信息，多角度学习外地经验。针对丰县乡镇统计工作现状，我们在充分调研论证的同时，时时留意国家和省市统计局及各地党政外地做法，借鉴先进经验。在有关媒体上我们看到，江苏省洪泽县2002年全县乡镇统计人员工资实现了由县财政统一发放；2004年江苏省镇调查队时，每镇派驻一名统计人员，经费渠道由县财政拨款；2004年底2005年初山东省嘉祥县探索实行乡镇统计站垂直管理；2005年初江苏省乡镇统计办公室，强化统计力量，并向实体型转变等。他山之石，可以攻玉。这些信息和做法给了我们很大的启示，我们在系统归纳、整理自己的工作设想和方案。

3、做好汇报，全方位争取领导支持。针对基层统计现状，结合国家和省、市政府有关加强统计工作的文件精神及外地先进经验，在调查基础上，我们提出了以建设实体型乡镇统计站并实行统一管理为主要内容的加强乡镇统计基础建设的对策建议，多次向县委常委、县政府常报，与县编制、人事、财政等相关部门多方面联络协调。经过多次汇报、请示以及与各部门联络协调，我们的理论研究及有关设想建议大都领导的重视和支持，得到了有关部门的理解和配合。

## 实践推进——运用各项保障策略，推行统计整改方案

我们认识到，加强统计基层基础建设，需要统计部门自身的不懈努力，但更主要的还是要靠党委政府的强力推进。

1、形成文件，提供保障。政策保障是加强基层统计基础工作的关键。在我们提出的关于加强乡镇统计建设的设想得到领导的认可和支持后下发了一系列文件，为乡镇统计基层整顿和建设提供政策保障。一是出台了丰委办〔2005〕2号文件，明确提出了加强镇级统计基础建设是县委、县政府联合下发了丰委发〔2005〕37号文件，从开展好乡镇统计站机构和队伍建设、人员工资待遇、基础办公条件和统计人员培训方面，对加强统计基础建设作出了更为明确的部署；三是下发县委、县政府两办文件及县人事、统计部门联合文件，要求在全县范围内组织好业务培训。各项政策文件的出台，对加强丰县基层统计基础建设起到了极大的推动作用。

2、加强领导，强化保障。由于积极宣传，主动争取，我县统计基础建设受到县委、县政府的高度重视，成立了丰县统计基础建设工作领导小组，由县委领导担任组长，直接负责这项工作的组织领导、指挥协调。因此此项工作成为了“一把手”工程。在县委、县政府召开的由县四套班子各委办局及县各直属单位负责人、分管负责人，各镇党委书记、镇长、分管统计工作负责人参加的大会上，县委领导发表重要讲话，对加次作了重点强调，为搞好全县基层统计基础建设、加强乡镇统计站统一管理提供了重要的领导保证。

3、督办协调，落实保障。为了使全县统计基础建设有实质性的改善和提高，丰县统计基础建设工作领导小组组成督查组，由县委办督查检查各镇、各有关部门的贯彻和落实情况，发出督查通报，并对行动迟缓、整顿不力的镇及部门下发县委办督办单，限期整改。在此期间，召开了丰县镇级统计基础建设整改工作会议，对统计基础建设提出了具体的整改意见，对统计助理和统计站正副站长的配备、统计人员的调整经费、统计站编制和统一管理等问题提出了明确要求，制定了《丰县镇级统计基础建设整改表》，出台了《县政府关于镇级统计基础建设整改（丰政纪〔2005〕9号）。此后，县统计局与县人事局联合发文，出台了《关于加强乡镇统计站建设和人员管理的考核办法》（丰人发〔2005〕

## 实施成效——实施八大综合举措，改革取得良好效果

由于我们的多方努力，县委、县政府的高度重视，县人事、财政等部门的全力支持，全县乡镇统计站实体型建设和统一管理工作得以顺利建设工作得到加强和规范，县镇统计人员积极性空前高涨，促进了全县统计工作的顺利进行。

1、乡镇统计站人员编制上划，县级直管。改革后我县14个镇全部是实体型统计站，共有事业编制49人，平均每镇3.5人，人员编制划归根本解决了乡镇统计人员力量分散和县统计局只管业务、不管人事的局面。

2、乡镇统计站人员工资上划，县级直发。全县乡镇统计站人员的工资按照人事部门核定的工资标准，从2005年8月份起全部改为由县财政的正常发放，彻底解除了乡镇统计人员的后顾之忧，经过协调和工资驱动，兼职人员开始全职做统计工作；因拖欠工资而离岗的人员纷纷要统计业务、担当工作重任。

3、乡镇统计站人员择优选拔，上调县局。按照省、市政府关于建立县级综合调查队的部署，县编委下文批复成立了县综合调查队。随县委、人事局，举行了县综合调查队工作人员公开选拔考试，从乡镇统计站人员中通过公开考试的形式，择优录取3名统计人员调入县局工作。站工作人员看到了新的希望和出路，极大地调动了工作积极性，也掀起了一个争相学习的热潮。

4、乡镇统计站业务骨干择优提拔，县级任命。鉴于我县以前部分乡镇存在统计助理空缺或有名无实的现象，我们争取县人事部门的支持的原则，对统计助理调离了2名、重新配备了6名。为了培养统计干部人才，我们本着确有才能、工作确需的原则，由县统计局和人事局共同

命，提拔了统计站长4名、副站长14名，使一部分业务骨干走上了领导岗位，稳定了乡镇统计人员队伍。

5、乡镇统计站人员分批进入县局，县级轮训。为提高业务素质，培养复合型人才，我们在县局各专业人员进行全面轮岗交流的同时，实