

林业经济建设与可持续发展的对策

文/吴玉德

一、国家的林业政策改革

1、林业产品价格改革

随着中国加入WTO，林区林业经济要实现可持续发展，就要靠宏观政策的组织和实施，特别是资金、信贷、税收、价格等方面的政策，都是直接影响林业的投资导向，关系到林区林业经济能否发展成为规模经济及实现可持续发展的关键要素。单纯从价格政策来看，林价在一般市场规律下，随着森林资源的日趋减少及供求矛盾的加剧而上涨。但其供给价格弹性小，不能快速反映市场价格的变动，呈现出价格变动的缓慢性。所以国家宏观价格政策对实现林区林业经济可持续发展起着重要的作用，而林业政策直接制约着林区林业经济的可持续发展。

2、政策的导向和资金扶持是加快林业建设的动力和支撑。

要保持林业可持续发展，只靠一时的行政命令难以奏效，还必须要有相应政策和经济上的扶持。造林要实行“谁开发、谁所有、谁受益”的政策，激发农民造林绿化的积极性，使农民真正成为造林绿化的主体。在完善制度的基础上，加快拍卖宜林“四荒”地使用权步伐，实行户买、户治、户经营，使农民利益连心，投入热心，治理用心，劲不白使，力不白出，花钱买放心。

3、合作造林体制改革

推行股份制造林和各种联合形式的合作造林，鼓励农户之间，农村与乡镇集体之间、单位与单位之间自愿组成联合体，实行规模经营，联合开发，使劳力、资金、土地、资源等生产要素有序流动，合理配置。根据“产权明晰，权现明确，政企分开，管理科学”的原则，让林场真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的法人实体和市场主体，打破原有的产权结构形式，把国有林场推向市场。

4、多方参与，共同造林

鼓励机关团体办林业、建基地，与群众共同开发治理荒山，实行利益均分、风险共担，使机关作风得到有效转变，干群关系得到改善，富余人员得到合理分流。积极探索以大带小、以富帮穷的新路子，鼓励和支持能人、大户上山搞开发，实行优势互补，使资金、劳力、土地等要素得到优化组合。

二、加强综合利用，减少木材资源消耗

目前中国对森林资源的利用仍以原木为主，对采伐和加工剩余物的工业利用率只有9%，而世界林业发达国家木材采伐和加工剩余物的工业利用率已达50%左右。中国林木采伐利用一般是：树木砍伐后，经过造材，只有三分之二的材积作为原木运出，其余如树桩、梢头等丢在现场烧毁或自行腐朽；原木在制材和制成品时又丢弃许多加工剩余物，因此，要解决今后中国木材供应不足，一方面要大力增加森林资源，适当增加木材进口外；同时必须发展木材综合利用，大量生产人造板，不断提高木材利用率。

三、全面优化林业经济结构，大力发展经济林木产业

1、优化林业经济结构，促进可持续发展

调整优化林业经济结构，促进林业产业的发展，是实现林业可持续发展物质保证。在第一产业方面，以市场需求为导向，大力推进短周期工业原料林和其他原料林、速生丰产林、竹林和名特新经济林建设；在第二产业方面，加大新产品开发力度，促进以低层次原料加工向高层次综合精深加工转变的步伐。如发展紧缺或有前景的中草药和保健食品产业，国内外市场上对此类产品的需求有增无减。在第三产业方面，要加大森林旅游业、花卉业的发展。

2、大力发展经济林木产业。

在数以百计的经济林木当中，要能因地制宜，选择具有市场前景的品种，计划开发。其意义不仅仅是经济效益问题，还等于增加大量的耕地，仅中国的食用油市场每年消费就达150亿元。还可加大山林野果资源的开发力度。野果是林业的一大优势，利用率一直不高，有很大的发展潜力，如能以其加工饮料、酒类、提取食用色素、药用成份等等，其前景可观。发展林业饲料工业也是林业的重大内容，许多木本植物的叶子、草本植物的茎叶和种子都是优良的饲料原料或优良的饲料添加剂，有的还具有降低成品肉胆固醇功效。

3、推动产业重组，优化林业产业结构

要调整生产力布局，淘汰落后产业，改造传统产业，培育新兴产业，推动产业重组，解决林业产业结构不合理的问题。调整林产工业产品结构，大力发展精深加工、发展优势产品，努力开拓木材林产品的新用途，延伸产业链，增加附加值，解决林产品结构不合理和产品缺乏竞争力的问题。调整企业布局和资产结构，实施大集团、大公司发展战略，共同开发新产品、新技术和新市场，提高企业专业化程度和产品技术含量，提高市场的竞争力。

四、加强林业立法，改进执法工作

首先，重新确立林业立法思路。我国的林业立法，没有全面反映生态规律的要求，没有真正贯彻生态优先、保护资源的立法思想，应该借鉴发达国家立法的先进经验，实行环境保护优先原则。在生态利益与经济利益及其他利益发生冲突时，优先考虑生态利益。其次，立法原则的创新。一是要尊重和体现生态规律的原则。二是要以可持续发展为导向的原则。三是要突出生态利益与经济利益协调平衡的原则。

在执法方面，主要有以下几个方面需要改进：一是必须实行森林采伐限额管理，控制森林资源过量消耗，健全管理机制，加大管理力度。二是必须加强林地管理，防止有林地逆转，实行林地用途管制和总量控制制度，严惩毁林开垦和乱占林地的违法犯罪行为。三是必须认真执行凭证运输木材制度，严格对木材经营加工单位的监督管理。建立健全木材运输证的领取、保管、发行和统计报告制度。四是必须坚持依法治林，加强基层执法队伍建设，抓好林业法律、法规制度的建立健全工作，将森林资源保护管理置于法律、法规的约束之中，加强基层执法队伍的建设，实现森林资源保护管理的规范化、制度化(作者单位:延边大学农学院森林科学系)

相关链接

加强思想政治工作是适应社会主义市场经济发展的必然要求
适应市场经济发展要求，实现思想政治工作的突破
论现代通信技术发展对专业人才实际能力培养的要求
全面提高领导者贯彻科学发展观的能力
现代公司治理结构模式及其发展趋势
林业经济建设与可持续发展的对策
浙江省高校科技型企业的发展研究
公允价值计量模式发展前景展望
浅析我国第三方支付企业发展现状
试论中国生产力跨越式发展类型的正确选择
高速公路建设对广东第二产业发展的促进作用研究

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：(010) 65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心