



孔祥智教授个人主页

当前位置: Home >> 林权改革 >> 集体林权制度改革与农村公共产品供给

- [Home](#)
- [新闻](#)
- [书评随笔](#)
- [论文](#)
- [著作](#)
- [课题研究](#)
- [林权改革](#)
- [合作经济](#)
- [同门读书会](#)
- [个人简介](#)
- [影集](#)
- [Music](#)
- [给我留言](#)
- [用户登陆](#)

用户名

密码

记住我

忘记密码
没有帐户? [马上注册](#)

友情链接

- [农业与农村发展学院](#)
- [中国人民大学](#)
- [经济学研究论文网](#)
- [农业经济学网上图书馆](#)
- [都市农夫](#)
- [北京城乡经济信息网](#)
- [国务院发展研究中心](#)
- [台湾省农会](#)
- [中国农村研究网](#)
- [中国农业信息网](#)
- [农博网](#)
- [中国改革论坛](#)
- [苏州农网](#)
- [人民网](#)
- [中国中小城市网](#)
- [中国社会学网](#)
- [中国经济网论坛](#)
- [浙江大学农业现代化研究中心](#)

集体林权制度改革与农村公共产品供给



作者: 孔祥智

农村公共产品是指在农村地域范围内用于满足农村公共需要的、具有非竞争性和非排他性的社会产品和服务,主要包括农林灌溉水利设施;饮用水;农用电;林间道路及乡村道路;生产技术指导和培训;医疗保障及农村医疗卫生条件;生活垃圾处理;广播电视网络;义务教育;养老、社会救济;市场信息服务;计划生育;大规模病虫害防治;文体设施服务等。农村税费改革以后,尤其是农业税取消以后,长期积累的乡村两级债务负担沉重,根据我们在吉林、江苏等省9个县、市的调查,村级债务平均达到70万元以上,公共产品的供给根本谈不上。而福建的林改方案设计可使村集体从林地使用费、现有林承包经营分成及林木转让价款中,获得长期、稳定的收入,从而在监管到位的前提下为农村各项公益事业发展提供了稳定的资金来源。

福建省永安市在2003年就作为试点县率先进行了集体林权制度改革,该市2004年226个村共实现林业村财收入3684万元,每个村平均达到16.3万元。主要做法:一是林地使用费收取范围扩大、标准逐步提高。永安市坚持林地有偿使用的原则,除自留山外,大部分单位和个人使用村集体林地原则上都必须缴纳林地使用费,林地使用费的收取标准由村民代表大会或村民大会讨论决定。二是林木承包经营比例分成和规范流转收入大幅增加。在深化改革中,对在过去承包中确定的收益分成比例不合理、村集体利益受损等问题进行了处理。对于现有林流转的招投标工作,坚持公开、公平、公正原则,确保村集体的利益。如虎山村转让一片1328亩的用材林,中标价达200.2万元,平均每亩1507.5元,远高于林地的评估价格。三是村集体的林业生产经营支出明显减少。随着经营主体和管护责任的落实,村集体不需要再支付造林费用和护林员的工资,减轻了村级支出的负担。

除了村民分红外,林改后积累的村财主要用于公共产品投入,大部分村里的基础设施和公共福利都有不同程度的改善。2004年全市各村从林业村财收入中用于村道建设、助学、合作医疗等公益事业的投入金额达1546万元。我们调查了1995年以来永安市15个村的投资项目,发现2003年到2005年,由村集体部分或全部提供的投资项目不但没有减少,还有增加的趋势。调查的15个村,1995到2005年间共有89个项目,而2003—2005年间就有59个,其中最主要的有修硬化道路、建竹山便道、林间道路、修水渠、建公墓、建自来水工程等。在我们问到公共服务的重要性时,很多村干部都将道路建设排在较重要的地位,反映了在永安道路建设的重要性。3年间,15个村共有12个村14次修了村里的道路,既改善了村与外部的交通条件,也改善了村子内部的生活条件。还有5个村7次修了林间道路。上坪乡的某村,从1995年到2000年,村里只有通电话一个项目,而2003年到2005年,就有修道路、建医疗室、修公墓、建沼气等4个项目。2003年之前该村还没有到乡里的公路(但有通永安市的公路,去县城很方便),2003年,由村集体、村民、乡、县四级共同出资,修建了一条近三公里的柏油路,极大改善了村里的交通状况。再如西洋镇虎山村,利用林改后增加的村财完成了村道拓宽硬化工作;贡川镇龙大村2004、2005两年共投入65万元,扩修了1.5公里村级水泥路、新修了3公里竹山便道和2.5公里农田水渠;岭头村2005年投资30万元为村民安装了自来水,投资4万元修建了11公里竹山公路和4公里机耕便道。林改使各村的面貌正在发生着重大变化。除了道路等硬件建设外,村民的公共福利也有不同程度的提高。我们调查的15个村共有1万多人参加了农村合作医疗,其中有4个村给予参加合作医疗的村民不同数额的补助,最多的补助每人20元。其他方面的福利也相应的有所提高。

该市的西洋镇共有9个村利用林改所得收益用于农村合作医疗补助,2个村利用林改所得收益建立农村养老保险制度,18个村都建立升学就学、扶贫济困机制,修建了41公里的乡村道路和14个公益性公墓、骨灰堂,还有5个村新建了自来水饮水工程实现了村村通水泥路。西洋镇虎山村把林改后的部分村财收入用于公墓建设,并按每人每年100元办理社保、医保,给60岁以上老人发放津贴每人每年120元,对家庭困难学生给予一定补助等,为解决农村病有所医、学有所上、老有所养、贫有所帮的问题提供了条件。西洋镇岭头村把林地使用权拍卖收入的一部分建立和完善了社会保障机制。一是每年从村财支付2万多元用于村民加入新型合作医疗的补助,并为本村35-55周岁参加社会养老保险的村民支付每人每年400元的养老保险金;二是建立慰问制度,拨出专款对60岁以上老党员、70岁以上老人每人每年发放慰问金240元;三是对考上高中、大学的村民子女提供数额不等的奖励;四是建立天灾解困机制,根据村民的困难程度实行一事一议,由村民代表评议确定最高和最低补助金额。洪田镇洪田村对60岁以上的老农每人每年给予一定数量的慰问金,对考上大中专的学生也给予数额不等的一次性奖励,全村每年投入计生、文体、教育、民兵、优抚的经费不少于5万元。2005年,村里重点做好农村合作医疗和养老保险工作,村集体给予每位村民合作医疗补助20元,给予参加养老保险的村民补助50%;村里还投资20万元对自然村公路全部实施水泥路面硬化,完成了村与组、组与组之间的路网工程,村里面貌焕然一新,促进了农村社会和谐发展。

公共产品投入增加,既改善了农村的生产条件,也改善了村民的生活条件,提高了农民的生活质量,促进了永安市的新农村建设进程。虽然还有一些村有负债,但从目前村集体的运行状况看,他们完全有能力在不长的时间内化解债务。

由永安市的案例我们可以得出结论:产权改革是一个利益调整的过程,往往会在一些利益主体受益的同时使另外一些利益主体受损。如果受损者的势力比较强大时,就会造成改革的阻力。福建省此次深化改革之前,集体林地主要由村集体统一经营,收益权和及其分配权也掌握在村集体手中。那么,将集体林分到户

(或联户)必然会影响到村干部的权利和村集体的收入,因此,如果改革方案中不适当考虑村干部或村集体的利益,村一级将是改革的主要阻力之一。我们在山西、内蒙古等省区的调研也证明了这一点。永安市的集

体林权改革理顺了林业产权关系，调动了多方投入林业的积极性，虽然林地使用权和林木所有权大多转移到了农民手中，集体保留的部分大幅减少，但是，由于多数村采取了收取林地使用费这一做法，在增加农民收入的同时，并未削弱村集体的实力，反而通过一系列举措，搞活了村集体经济，壮大了集体实力，增加了村集体的收入，也激发了村干部的工作热情，使得改革得以顺利进行。可见，制度变迁一般要表现为利益关系的调整，这就要求制度设计者必须兼顾各方面的利益，尤其要照顾到对新制度的运行有可能带来较大阻力的一方的利益，以便为新制度的运行营造一个较为宽松的环境。在这一制度设计下，福建集体林权制度改革增加了林农和村集体等利益各方的总福利，是一个帕累托改进过程。换句话说，我国的集体林权制度改革应该是渐进式改革，其特点不是一步到位，而是在改革过程中逐步完善。这就是福建省集体林权制度改革经验的重大意义之一。

评论 (2)

09-04-2009 11:09

good!

You said you will love me **wow gold** the whole life, but you marry her. You said you will **wow power leveling**,come to marry me, **dvd copy** but this will not be **dvd copy** carried out forever.I am trying my best to forget you and do not love **dvd copy** you anymore. But I failed and I still love you.**wow gold** Maybe she needs you more compared with me. So I tell you that you should love **world of warcraft power leveling** her and take good **world of warcraft leveling** care of her.**dvd copy** You said I was so kind.**world of warcraft leveling** Yes, because I love you,**world of warcraft leveling** I hope you will be **dvd copy** happy forever.

<http://www.powerlevelingweb.com>

作者 **wow power leveling**

09-04-2009 11:10

good!

You said you will love me **wow gold** the whole life, but you marry her. You said you will **wow power leveling**,come to marry me, **dvd copy** but this will not be **dvd copy** carried out forever.I am trying my best to forget you and do not love **dvd copy** you anymore. But I failed and I still love you.**wow gold** Maybe she needs you more compared with me. So I tell you that you should love **world of warcraft power leveling** her and take good **world of warcraft leveling** care of her.**dvd copy** You said I was so kind.**world of warcraft leveling** Yes, because I love you,**world of warcraft leveling** I hope you will be **dvd copy** happy forever.

<http://www.powerlevelingweb.com>

作者 **wow power leveling**

发表评论

- >> 评论内容必须与文章主题相关.
- >> 涉嫌人身攻击的评论将绝对删除.
- >> 不要利用评论来给你的网站做广告，此类话题将被删除.
- >> 如果验证码看不清，可以刷新网页获得新的验证码（注意在记事本中保存好你的评论内容）.
- >> 如果提示你输入了错误的验证码，使用上述方法获取新的验证码.

姓名:

E-mail

网站

标题:

BBCode:



评论:





验证码: *

17081



若有人回复我, 请不要用 e-mail 通知我。

发送

< 上一篇 下一篇 >

电话: +86-10-82509112 传真: +86-10-62511064 E-mail: k-xz@263.net

中国人民大学农业与农村发展学院

Copyright©2003-2008孔祥智 All rights reserved.

Powered by Joomla

Designed by eqju