



首页 (<https://www.zgxcfx.com>) 今日头条 (/jinritoutiao/) 主编推荐 (/zhubiantuijian/) 三农论剑 (/sannonglunjian/) 三农资讯 (/sannongzixun/) 三农时评 (/sannongshiping/) 最新公告 (/zuixingonggao/) 成果发布 (/chengguofabu/) 湖南师范大学公共管理学院 (<https://ggxy.hunnu.edu.cn/>) 中国乡村振兴研究院 (/xczx/) 湖南省农村发展研究院 (/hnnfy/)

您现在的位置：乡村发现 > 首页 (/) > 三农论剑 (/sannonglunjian/)

2024年5月21日 星期二

## 杜志雄:持续推动农民增收的几点思考

[ 作者：杜志雄 (/zjxz/search.html?name=%E6%9D%9C%E5%BF%97%E9%9B%84) 文章来源：中国乡村发现 点击数：762 更新时间：2024-05-10 录入：王惠敏 ]

导读

农参专家直通栏目由农参专家委员会指导。农参专家委员会由国务院发展研究中心、农业农村部农村经济研究中心、中央党校、中国社会科学院、中国农业科学院、中国农业大学、北京大学、清华大学、上海交通大学、中国人民大学等相关机构院校的专家联合发起，旨在践行总书记“把论文写在大地上”的重要指示，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，共同助力农业强国建设。

今天，栏目聚焦全国政协委员，中国社会科学院农村发展研究所党委书记、研究员杜志雄在《中国人口科学》上发表的文章。

2023年12月，中央经济工作会议强调要“强化农民增收举措”，中央农村工作会议进一步指出要“实施农民增收促进行动”。这些工作部署突出体现了农民收入增长在经济工作全局和“三农”工作中的重要性。

### 01 农村居民的收入现状

党的十八大以来，中国农村居民的人均可支配收入（以下简称“人均收入”）保持稳步增长，2014年首次突破1万元，2022年突破2万元。随着农民人均收入的稳步增长，城乡人均收入比从2013年的2.81下降到2022年的2.45。不过，同一时期城乡人均收入的绝对差距仍在扩大，且农民人均收入的增长率随时间不断下降。2015年起，工资性收入成为农民收入的最主要来源，家庭农业生产对农户收入增长的贡献呈现下降趋势。

农民收入增长是提升其生活水平、缩小城乡收入差距的基石，也是经济社会稳定发展的根基。在全面推进乡村振兴和加速农业农村现代化的关键时期，研究拓宽农民增收渠道、促进农民收入增长具有重大现实意义。

### 02 拓宽农民增收渠道的难点与挑战

当前，农民收入渠道中还存在一系列难点和堵点。拓宽增收渠道，需要重点解决以下收入渠道存在的问题。

**第一，农民经营性收益遭受严重的成本挤压。**确保农民经营性收益稳定增长，是促进农民增收的基本要求。近年来，受农业生产成本逐年攀升、农产品价格波幅变大的影响，农民经营性收益增速较低，制约了经营净收入的稳定增长。生产成本的上升在很大程度上压缩了农产品的利润空间，导致农民收益减少。此外，农产品市场价格不稳定，导致经营净收入的不确定性上升，成本收益率波动明显。这些因素导致农民的经营性收入增长受到明显制约。

**第二，乡村特色产业发展的增收效能还不充分。**发展乡村特色产业是推动农民增收的重要途径。然而，乡村特色产业发展过程中面临着一系列重要问题和挑战，亟须妥善应对以增强特色产业对农民增收的带动作用。其一，乡村特色产业普遍存在低质、同质化竞争。其二，乡村特色产业的产业链不完善，产业经济思维缺失。其三，乡村特色产业的发展缺乏关键要素，在先进的技术支持、市场信息、资金输入以及人才引进等方面存在明显短板。

**第三，农民人力资本水平亟待提升。**目前，中国正处于产业结构转型升级、经济高质量发展的关键时期，劳动力的专业知识和技能面临更高要求。然而，农民因受教育程度低、缺乏与新兴产业相适应的专业知识和技能，根本上限制了其获取高薪职位的可能性，成为其收入增加的主要障碍。

**第四，财产性收入的实现机制存在缺陷。**其一，部分地区农村土地产权改革落实不到位。一些地区村干部对农村土地所有权主体界定的理解存在偏差，将“集体”所有权泛化解读，导致农民土地承包经营权被侵犯，抑制了农民通过土地资本化增加财产性收入的意愿和能力。其二，农村集体经济组织职能存在缺位。部分农村集体经济组织缺乏对农村各项资产的有效统计、管理和维护，制约了集体经济的发展 and 农民经济利益的提升。其三，农村地区金融体系不健全，限制了农民财产性收入的增长。

**第五，转移性收入的增长乏力。**农村转移性收入包括政府对低收入群体的各类补贴，对缓解社会不平等、推动农村社会发展具有重要作用。然而，随着经济下行压力增大，财政收入增速放缓，以补贴形式增加农民转移性收入面临较大压力。

### 03 实施农民增收促进行动的政策取向

过去十年农民收入的增长速度明显放缓，增收动力呈下降趋势。对标“拓宽农民增收致富渠道”“强化农民增收举措”“实施农民增收促进行动”的要求，必须持续高度重视农民增收问题，通过实施积极有效的措施拓展农民增收和致富的途径。基于此，结合“劳动致富”“创业兴富”“活权激富”“惠农添富”和“帮困促富”五大增收共富行动，实施农民增收促进行动的政策取向主要体现在以下几个方面。

**第一，深入发展包括农业在内的乡村产业，挖掘农村内部增收潜力。**发展乡村产业、持续推进农村三次产业融合发展，是深入挖掘农村内部增收潜力、拓宽农民增收渠道的重要途径。首先，要大力发展包括农业在内的乡村特色产业。其次，充分发挥龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体的带动作用，建立健全联农带农利益联结机制，确保农民能合理取得产业链中的增值收益，在提升农民收入的同时，提高其在农业供应链中的参与度和影响力。再次，促进农业经营提质增效。围绕促进小农户现代化，兼顾农民增收和经营活力，发展新型农业经营主体和农业社会化服务，探索多元化的适度规模经营机制，构建立体式、复合型经营体系。

**第二，加大农村人力资源开发，推动农民高质量就业。**目前，工资性收入在农民人均可支配收入中占比超过40%，是促进农民收入增长的重要动力。为了进一步稳定农民工工资性收入的增收效果，应加大农村地区人力资源开发，促进农民高质量就业。首先，要有效引导农民外出务工。其次，要充分发挥就地就近就业的潜力，支持并鼓励临时性、季节性的灵活就业。最后，要为农民工提供及时、准确的劳动力市场供求信息，鼓励农民工流入地与流出地政府加强合作，提前协调和衔接农民工的就业需求。

**第三，深化农村改革，拓宽农民增收致富渠道。**财产性收入在农民可支配收入中的占比较低，通过提高财产性收入实现农民增收存在较大潜力。首先，要稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，健全农村产权交易市场体系，稳妥有序地推进农村集体经营性建设用地入市，探索宅基地“三权分置”的有效实现形式，鼓励农民采取自营、出租等方式有效利用闲置宅基地和闲置住宅。其次，要发展新型农村集体经济，深化农村集体经济组织改革和发展，巩固提升农村集体产权制度改革成果。最后，建立健全农村集体资产监督管理体系，保障广大农民在农村集体经济组织中的合法权益，使其在改革发展中分享更多成果。

**第四，开展粮食产销区横向利益补偿机制试点工作，探索政策试行方案。**2023年12月中央农村工作会议明确提出“探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制”，这一提议是针对以往中央政府对粮食主产区垂直正向补偿机制的重要补充，在不变的任务框架内提出的一项新的重大措施。实现粮食产销区省际横向利益补偿机制需要持续进行深度探索，各地可以采取不同的方式进行探索。

**第五，增强脱贫地区和脱贫群众的内生发展动力，重点关注特定群体的持续增收。**以支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为重点，优先关注脱贫地区，聚焦低收入人口、脱贫人口和易地扶贫搬迁群众的持续增收问题，切实运行好防止返贫监测帮扶机制。对于脱贫人口中劳动能力较弱或丧失劳动力的农村居民，要加强社会保障体系的兜底功能，确保其生活水平能够随着社会的发展进步不断提高，增强他们的幸福感。

(作者系中国社会科学院农村发展研究所党委书记、研究员。来源：《中国人口科学》)



(扫一扫，更多精彩内容！)

**免责声明：**中国乡村发现网属于非盈利学术网站，主要是为推进三农研究而提供无偿文献资料服务，网站文章、图片版权归作者所有，不代表本站立场，如涉及版权问题请及时联系我们删除。

## 相同主题阅读

- 张家铤:推动三次产业融合发展走特色乡村振兴之路 (/sannonglunjian/122413.html)
- 杜志雄:县域空间是城乡融合的具体场景 (/sannonglunjian/122412.html)
- 桂华:负担不重的乡村建设才可持续 (/sannonglunjian/122395.html)
- 李璟:以市场为导向推动乡村产业振兴 (/sannonglunjian/122388.html)
- 郑朝彬:三位一体推动小农户与现代农业有效衔接 (/sannonglunjian/122371.html)
- 郭晓鸣等:探索农村集体经济高质量可持续发展路径 (/sannonglunjian/122367.html)
- 陈锡文:全面推动乡村振兴促进法的有效实施 (/sannonglunjian/122351.html)
- 杜志雄等:构建城乡融合发展新格局 (/sannonglunjian/122325.html)
- 韩文秀:扎实推动乡村全面振兴不断取得实质性进展 (/sannonglunjian/122257.html)

- 杜志雄:如何理解“新型工农城乡关系” (/sannonglunjian/122176.html)
- 杜志雄等:兜底保障体系衔接转型的关键挑战与战略举措 (/sannonglunjian/122155.html)
- 中共湖南省委宣传部联合调研组:推动乡村文化焕发新气象 (/sannonglunjian/122150.html)
- 马晓河等:以缩小城乡发展差距推动实现共同富裕 (/sannonglunjian/122134.html)
- 李锦柱:学思践悟 以学促干 推动乡村振兴 (/sannonglunjian/122126.html)
- 郭晓鸣等:以县域为重点 推动城乡融合发展的突破性对策 (/sannonglunjian/122099.html)

## 最新发布

- 杜志雄:持续推动农民增收的几点思考 (/sannonglunjian/122424.html)
- 杨华:中国乡村振兴向何处推进 (/sannonglunjian/122423.html)
- 魏后凯:乡村经营与农民现代化 (/sannonglunjian/122422.html)
- 方典昌:顺应人口流动趋势推进农业人口转移 (/sannonglunjian/122421.html)
- 张津 伍磊等:乡村振兴战略下湘西少数民族传统村落的文化重构路径 (/sannonglunjian/122420.html)
- 李小云:城乡融合下的乡村建设 (/sannonglunjian/122419.html)
- 李春辉:俄罗斯农业的百年沧桑 (/sannonglunjian/122418.html)
- 刘守英:城乡中国格局下城乡融合实现的有效路径 (/sannonglunjian/122417.html)
- 湖南师大公管院政治学(乡研院)诚邀合作博士后 (/zuixingonggao/122416.html)
- 陈锡文:加快推进农业高质量发展 (/sannonglunjian/122415.html)
- 刘燕舞等:农民家庭债务化问题的潜在风险与应对 (/sannonglunjian/122414.html)
- 张家铤:推动三次产业融合发展走特色乡村振兴之路 (/sannonglunjian/122413.html)
- 杜志雄:县域空间是城乡融合的具体场景 (/sannonglunjian/122412.html)
- 邓元连:聚焦关键问题为乡村振兴注入新质生产力 (/sannonglunjian/122410.html)
- 吴乐胜:强化县域经济高质量发展的责任担当 (/sannonglunjian/122409.html)

免责声明:乡村发现网属于非盈利学术网站,主要是为推进三农研究而提供无偿文献资料服务,网站文章、图片版权归原作者所有,不代表本站立场,如涉及版权问题请及时联系我们删除。投稿邮箱:zhgxcfx@163.com

地址:长沙市岳麓区麓山路湖南师范大学里仁楼 邮编:410081 电话:0731-88872694

Copyright © 2006-2024 zgxcfx.com All Rights Reserved 湘ICP备2021010055号 (<https://beian.miit.gov.cn/>)

本站已支持IPv6访问

# IPv6

本网微信公众号



主编微信订阅号 关闭



扫一扫,关注我们