

## 缩小地区差距是我国实现全面小康的必经之路

作者: 发布时间: 2004-7-3 16:21:01

中国社会科学财贸所课题组认为, 缩小地区差距是我国今后20年间最重要的任务之一, 是我国实现全面小康的必经之路。课题组指出, 缩小地区差距是一个系统的工程, 应从三方面着手: 财政转移支付、开放市场、进行资源税改革。

1、财政转移支付。在目前中国社会经济的现状下, 政府的转移支付是缩小地区差距的有效手段, 也是政府不可推卸的责任。应调整现行转移支付的结构, 其一, 统一转移支付的基本形式。将现行的多种转移支付统一为两种, 均等化转移支付和专项转移支付。其二, 压缩专项拨款规模, 精简当前的繁杂的专项拨款项目, 同时, 建立专项拨款项目的严格的项目准入机制。减少专项拨款项目设立的随意性和盲目性。规范资金分配的原则和程序, 加强监管, 提高乡专项资金使用效率。其三, 扩大均等化转移支付的规模, 使转移支付资金真正能发挥均等地区公共服务水平的作用。目前, 转移支付的规模虽然逐年递增, 但数额仍然过小。目前中央实得增量每年都有较大的增加, 已经从地方集中了可观的财力, 改变了分税制前中央政府的被动地位, 使中央财政有可能从多集中的财力中安排一部分财力用于对地方的财政转移支付。

2、开放市场。由于多种因素使地区发展不平衡, 这其中有资源方面的差异, 也有体制方面的差异。要解决地区之间发展的不平衡, 最终要依靠资源的合理配置。这最终要靠市场机制发挥作用, 才能从根本上解决由于资源配置不当造成的不平衡, 避免造成新的不平衡。地区间的市场一体化程度, 对要素收入的基本平衡起到关键性的作用。完全的市场一体化是不可能的, 就像理论上完全竞争性的市场并不存在一样, 中国国内市场从来就不是一体化的市场, 在地区之间存在着各种各样的障碍, 形成了市场间的门槛, 这种门槛具有非常明显的行政性特征, 即地区间市场主要以省级行政单位区划为边界。地区市场间障碍的存在, 劳动力、资本在地区间的流动受到限制, 使市场机制的作用效果受到削减, 地区间资源配置的效率降低, 要素收入在地区间形成了相当明显的差异。经过长时间的积累, 就造成了地区间的发展不平衡。这对整个国民经济的发展起到了不可忽视的消极影响。目前地区间采取的“地方封锁”一方面对要素的合理流动形成了障碍, 影响了资源配置的效率, 这对于内部外部要素都是一种消极的因素, 另一方面它对保护区内的经济发展也确实起到了一定的保护作用, 这一点与国际贸易中的保护主义极其相似, 既当区内的产业竞争力还不足以与外部产品抗衡时给予一定的保护, 使其得到一个相对宽松的发展时期, 就像过渡期一样, 是必要的。但地方保护要有一个透明度, 使内外部要素都知道自己可以获得什么, 不可能或不为政策支持领域在哪里以及保护的措施和保护的期限等等。

3、进行资源税改革。经济发展落后的地区往往也是资源较丰富的地区, 应改革资源税的税制设计, 调整现行的资源税。一是扩大资源税的征税范围。二是在合理调整资源性产品比价和改革国营采矿企业经营机制, 适当降低其政策成本和非经营性成本的基础上适当提高资源税税额。三是配合以一般性转移支付的合理化, 在适用因素法的基础上, 考虑资源型省份在过去对其他省份的间接转移支付因素。四是结合如何实现资源资产化确定资源税的使用方向。

另外, 合理地安排产权、定价机制和税制, 在此基础上有效地开发资源, 在中央和地方政府的分配, 使地方政府享有一个稳定而相当的份额, 使地方政府具备用于发展的财政资金, 同时也会减少中央对贫穷省份的转移支付。

[\[推荐朋友\]](#) [\[关闭窗口\]](#) [\[回到顶部\]](#)

转载务经授权并请刊出本网站名

版权所有: 中国社会科学院人口与劳动经济研究所

您是第位访客