国外食品相关产品质量安全监管特点分析

时间：2021-08-10　部门：农业食品标准化研究所

食品相关产品作为食品不可分割的组成部分，对保障食品安全具有重要影响，是市场监管部门严守安全底线、强化安全监管的重点产品之一。《食品安全法》明确了食品相关产品的概念，指“用于食品的包装材料、容器、洗涤剂、消毒剂和用于食品生产经营的工具、设备”，覆盖纸、竹、木、金属、搪瓷、陶瓷、塑料、橡胶、纤维、玻璃、涂料、洗涤剂、消毒剂等材质。从定义和范围可看出食品相关产品涵盖了众多材质类型，产品纷繁复杂，并且随着技术的发展、业态的更新、复合材料的创新以及环境保护的加严，食品相关产品品种和类型层出不穷。同时食品相关产品又具有多重安全属性，既具有食品安全属性，又具有电气安全属性、物理机械安全属性，还要具有一定的使用性能，是一类聚集食品安全、消费品安全和工业产品安全为一体的特殊产品。因此，在当前大市场监管的背景下，如何构建符合我国国情的食品相关产品监管体系，是一个重要课题，有必要从产品属性、现有监管措施、职责分工、产业链特性、安全属性等多个维度进行深入研究和分析。

为优化食品相关产品监管模式、提升食品相关产品监管效能，本文对欧盟、美国、加拿大、日本共4个国家或组织的食品相关产品（又称食品接触材料及制品）监管模式进行了研究分析，希望对食品相关产品监管体系构建以及食品相关产品管理办法的制定提供参考和借鉴。

一、欧盟

一是对食品接触材料及制品实施严格的审批管理。欧盟食品接触材料法规规定，食品接触材料及制品生产中所使用的化学物质一方面要具备食品安全性，化学物质必须是被纳入许可物质清单中的物质，即正面清单。如要使用清单外等物质，申请者需提出申请，监管部门实施风险评估和审核。同时，欧盟《关于化学品注册、评估、许可和限制的法规》（REACH法规）要求在欧盟生产、销售和使用的化学品、配制品以及下游制成品中含化学物质的物品，均必须强制实施化学品注册、评估、检测和许可。二是对食品接触材料生产企业实施严格监管。欧盟要求生产企业建立完善的追溯体系，有能力确认每一个供货商所供应的材料；制定控制系统和程序，使主管部门能够随时查看到这些信息。要求产品经营者施行产品收回、召回和通告制度。如果经营者对其进口、生产、加工制造或营销的产品感到或有理由认为不符合安全要求时，应立即着手从市场收回问题产品，并通知其主管机构。三是实施覆盖欧盟成员国的预警体系。欧盟在食品和消费品两大重点领域分别形成了比较完善的欧盟非食用消费品快速预警系统(RAPEX）和食品和饲料快速预警系统(RASFF）两大系统。其中食品接触材料主要通过RASFF系统进行通报。RASFF能及时有效地反映出包括食品接触材料在内的与食品安全有关产品的重点风险，为欧盟完善监管工作提供了依据。

二、美国

一是充分利用第三方机构进行食品接触材料的监管。根据美国食品安全现代化法案，美国食品药品监督管理局（FDA）认可了一系列第三方认证机构，承担美国国内食品企业和输美食品企业的检查，弥补其监管力量的不足。二是按照食品接触材料的风险级别实施不同监管措施。美国对食品接触物质的管理是在风险评估的基础上进行的，如能证明该类物质通过食品对人体造成的危害微乎其微，则对其不需要专门的审批程序，一般采用“免于法规管理（TOR)”的措施；如果对于一种未知安全性的物质，依照美国按照其风险程度分别实施“食品添加剂申报”（FAP）、“食品接触物质通报”（FCN）。FCN则具有专属性，即谁申报谁使用。三是关注食品接触材料生产过程的检查。只要FDA认为某食品接触物质可能威胁人体或动物健康，授权的官员或者雇员就可以对有关生产、加工、包装、配送、接收、存储或者进口进行检查，复制和查阅所有相关记录。同

上五篇

城市安全风险评估标准中的关键问题研究

扫把、拖把机械伤害风险浅析

家用电器绕组温升的测试方法研究

锂离子电池热失控模拟仿真研究进展

老龄化包容性数字经济（Ageing-inclusive

下五篇

GB/T 19011《管理体系审核指南》国家标准

ISO9001全球用户调查情况介绍

《优质服务 原则与模型》国际标准解读

邮政业“十四五”标准体系建设研究

市场监管总局《关于市场监管基层执法装备

时FDA内部建立了产品追溯系统。高风险食品接触物质企业需保存生产、储运记录，以快速、有效地跟踪该物质去向。

三、加拿大

一是对于食品生产加工过程中接触到的食品相关产品（包装材料、加工设备）按照加拿大《食品和药品法案》进行监管。食品销售商、制造商和分销商使用的包装材料均满足质量安全要求。这类包装材料的生产企业在上市销售前可自愿向加拿大卫生部健康产品和食品局（HPFB）提出审查，收到“不反对信”(LONO)，提供给下游的食品企业。二是对于消费者直接购买和使用的食品相关产品按照加拿大《消费品安全法案》进行监管。例如厨房用具、餐具饮具、奶瓶奶嘴等产品由卫生部进行管理。卫生部通过开展消费品潜在风险研究、消费品测试及事故调查、消费品产品安全咨询预警和召回、为进口商、制造商和零售商提供危险和技术信息、制定发布消费品安全条例和标准等措施加强消费品安全监管，以保护消费者的安全。

四、日本

一是日本政府对食品相关产品制定了基础的法规和标准。日本在《食品卫生法》是日本对食品相关产品实施质量安全监管的重要法律依据，其中第三章是对食品接触用工具、容器和包装的相关要求。厚生劳动省第370号公告《食品、容器和包装材料、消毒剂规格、标准和检验方法》规定了食品容器、包装材料的标准，涵盖了一般的通用标准、按照材料分类的要求标准、按照用途分类的要求标准以及食品接触材料生产加工过程的管理标准。二是日本食品相关产品充分发挥了行业自律性。生产企业在食品接触材料的生产加工过程管理中除遵照《食品卫生法》的要求外，更多的是通过相关行业协会的自我管理，遵守行业协会自主制定的标准。行业协会负责制定本行业的肯定列表或者否定列表。这些自主制定的列表没有法律约束力，大部分食品接触材料企业自觉自愿执行标准，但仅有会员企业才可申请将某种物质列入肯定列表中。

文章作者：李强 段敏 中国标准化研究院农业食品标准化研究所

转载请注明出处

版权所有：中国标准化研究院　技术支持：标新科技（北京）有限公司　联系我们
京ICP备10046988号-34 京公海网安备110108001709号