

李燕凌：着力调整五个结构 转变农业发展方式(2010-04-23)

作者： 发布时间： 2010-4-23 8:23:28

应对后危机时期的各种压力与挑战，加快转变湖南农业发展方式，推动湖南农业大省向强省转变，我认为，必须抓住“调结构”这条主线，具体来讲，要重点调整好五个结构：

一是调整农业产业结构。加强粮食安全工程、传统优势产业、战略性新兴产业和“两型农业区”建设四个重点，加快调整湖南农业产业结构，实现数量型增长向质量效益型增长的根本转变。湖南是全国重要的粮食主产区，必须把稳粮保供放在产业结构调整的位置，稳定播种面积、扩大复种指数、提高单产水平，使粮食总产稳定在600亿斤左右。要加快粮食、生猪、柑桔、茶叶、油料五大传统优势主导产业的改造升级，提高农产品的产出率、优质率、加工转化率和市场占有率，确保主要农产品供给既增产又增效。要以生物育种、生物医药、生物能源产业发展为突破口，做大做强一批骨干龙头企业，培育和发挥战略性新兴产业在湖南农业产业结构调整过程中的引导作用。要积极建设“两型农业区”，加快发展特色农业、生态农业、休闲农业和城市农业。

二是调整农业生产结构。大力推进农业科技自主创新，抓住生物技术、机械化技术、信息化技术和资源节约技术四大重点，加快推动农业科学技术进步。要积极研发并采用基因工程、发酵工程、细胞工程、酶工程以及分子育种等生物技术，改良动植物及微生物品种生产性状、培育动植物及微生物新品种、生产生物农药、兽药与疫苗等。要在重要农时、重点作物、关键生产环节和一些大众农产品主产区加快农机具推广运用，继续推进农机具跨区作业，减轻农民劳动强度，提高农机使用效率。要积极研发农产品商品交易终端技术，建构农业生产经营信息化体系，加快农村物流网络建设。要加大投入研发节水节地节能技术和农产品质量安全监控检测技术，积极推动资源节约和环境友好的“两型农业区”建设。

三是调整农村经济结构。深化农村土地流转、农民专业合作社、返乡农民工创业、农村金融组织创新四大关键领域体制机制改革。要在不改变土地集体所有性质，不改变土地用途，不损害农民土地承包权益的前提下，加快建立健全土地承包经营权流转市场，有序推进农村土地管理制度改革，发展多种形式的适度规模经营。要按照民办、民管、民受益的原则，鼓励、引导和支持农民专业合作社加快发展，提高农民进入市场的组织化水平和参与市场竞争的能力。要继续完善返乡农民创业扶持政策，通过返乡农民企业家和现代农业经营者，引导资金、技术、人才、管理、信息等要素向农村聚集，促进农村劳务经济、现代物流、农业生产服务业等新型业态发展。要加快农村金融改革步伐，大胆探索农村金融组织创新模式，充分发挥民间金融组织在农户小额贷款、帮助贫困农民脱贫等方面的独特优势。

四是调整政府管理职能结构。全面履行政府基本职能，突出农村公共服务职能，重点加强五个建设、搞好五个服务。加强农田基本建设，抓住大规模土地整治工程建设重点，推广测土配方施肥和保护性耕作，大幅度增加高产稳产农田比重。加强农村水利基础设施建设，要打好洞庭湖和“四水”治理、滹沱河水库前期工作，病险水库除险加固、灌区渠系改造、山塘清淤扩容几场硬战。加强林业生态建设，进一步巩固退耕还林和生态公益林工程建设成果，促进湖南碳汇经济全面发展。加强农村路、水、电、气基础设施建设，改善农民生活环境和农村村容村貌。加强农村扶贫开发项目建设，帮助贫困地区和农村贫困人口尽快脱贫致富。下大力气推动农村各项社会事业全面发展，以农村基础教育和职业教育为重点，搞好农村教育服务；以提高新型农村合作医疗保障水平为目标，搞好农村公共卫生服务；扩大新型农村基本养老制度试点，全面落实农村最低生活保障制度，提高农村社会保障服务整体水平；加强农村群众文化活动基本条件建设，搞好文化下乡服务活动；不断完善农业科技推广服务体系，加快形成专业化、市场化的农业社会化服务体系。

五是调整乡镇功能结构。近百年来，我国城市化受农民人口数量众多的严重制约，长期存在着“农民异地转移论”和“农民就地发展论”之争。建国六十年历史经验证明，转变农业发展方式，必须统筹城乡发展，加快推进新型城市化。乡镇是我国五级政府体系中最基层的政府机构。统筹城乡发展、推进新型城市化，一头要抓大中城市发展，充分发挥大城市、特大城市的综合承载能力，带动城市群、城市圈和整个城市体系发展；另一头要加快省直管县财政管理体制和扩权强县、扩权强镇试点，推进市管县向县管市体制改革。统筹城乡发展、推进新型城市化，不仅要加快农民职业转移和地域转移，更重要的还要促进农民社会化，使广大进城农民尽快融入现代城市文化之中。在以扩城、融城为特色的快速城市化的同时，要特别强调扩权强镇，调整乡镇功能结构，加强乡镇城市文化建设，增强乡镇公共服务能力，拓宽乡镇城市化功能。

2010年我们要全面贯彻落实省委的“三农”工作部署，扎实推进现代农业和新农村建设，稳粮保供给，增收惠民生，改革促统筹，强基增后劲，继续为科学跨越、富民强省、实现又好又快发展做出新的贡献。

作者简介：

李燕凌，男，湖南农业大学人文学院院长、博士生导师、教授，中国社会科学院农村发展研究所博士后，主要从事农业经济、农村发展和公共管理研究。

联系电话：13187070868，电子邮箱：liyanling1964@163.com

转载务经授权并请刊出本网站名

您是第 访客 - - 招聘信息 - - 投稿热线 - - 意见反馈 - - 联系我们

中国社会科学院农村发展研究所版权所有, 请勿侵权

地址: 北京建国门内大街5号 邮政编码: 100732 联系电话: 85195663

农村发展研究所网络室维护