

发展特色农业 是增加农民收入

全面实现小康目标的有效途径

郑云平

(东平县农广校 0538-2827130)

增加农民收入是农业和农村经济工作的根本出发点，它不仅关系农村的发展、稳定，农民生活水平的提高，而且关系到整个国民经济发展的全局。近年来，东平县委县政府积极适应农村新形势的需要，紧紧把握增加农民收入这一着眼点，咬定调整不放松，立足优势抓调整，始终把调整结构、发展特色农业作为农业和农村经济工作的主线，不断强化措施，狠抓工作落实，有效地促进了全县农村经济发展和农民收入的增长。通过实践证明，发展特色农业是增加农民收入的有效途径之一。

一、发展特色农业，增加农民收入，比较优势是前提，只有找准当地的比较优势，扬长避短，才能在发展中形成特色

自然条件、地域特点、生产习惯、经济发展水平的差异，决定了各地农业发展方向必然不同。这就要求各地在农业发展过程中，必须从本地实际出发，因地制宜地发挥资源、市场、经济、技术等方面的比较优势，扬长避短，科学取舍农产品发展方向，逐步形成具有本地特色的农业主导产业和支柱产品，做到“人无我有”“人有我优”“人优我特”。只有这样，才能在激烈的市场竞争中营造自己的比较优势，获得最大的经济效益。东平县山丘、平原、湖洼三分天下，资源多样化，是一个传统农业县，劳动力资源丰富。山丘宜林宜牧，南部平原区生产条件优越，适宜发展高产优质高效农业，西部湖洼区水源充沛，特别是境内的东平湖水面面积25万亩，且水质肥沃，发展水产生产得天独厚。近年来，东平县委、县政府在认真分析和把握县情的基础上，按照因地制宜、发挥优势、合理布局、突出特色，和“单项成规模、整体成系列、强项上档次、优势变特色”的思路，确定了“南菜北果、西渔共收”的结构调整总体框架。种植业规划建设了八大生产基地，即：30万亩优质小麦基地10万亩优质花生基地，10万亩大蒜基地，50万亩瓜菜基地，5万亩桑蚕基地，5000亩出口毛芋头基地。林果业规划了四大经济林基地，即：10万亩优质核桃基地，10万亩优质苹果基地，10万亩石榴基地和1万亩冬枣、冬桃等珍稀果品基地。畜牧业规划了四大畜禽基地，即100万只小尾寒羊基地，20万头

鲁西黄牛基地110万只特种动物养殖基地和100万只东平湖麻鸭基地。水产业规划了三大特种养殖基地，即2万亩河蟹养殖基地，1万亩乌鲤养殖基地和5000亩大青虾、南美白对虾养殖基地。由于规划是在找准优势的基础上，经过反复比较论证制定的，符合实际，积极可行，为卓有成效地开展结构调整奠定了基础。目前，接山乡的西瓜、东平镇的洋香瓜、大羊乡的核桃、斑鸠店镇的大蒜、彭集镇的花生、州城镇和沙河站镇的桑蚕、梯门乡和戴庙乡的小尾寒羊、旧县乡的甘薯淀粉、新湖乡和商老庄乡的水产、老湖镇的特种动物养殖等，都已具备一定规模，形成了各自的产业和产品特色。

二、发展特色农业，增加农民收入，结构调整是基础，只有坚持不懈地抓调整，才能调出特色

特色农业不是自然形成的，必须通过结构调整来培育和发展，只有坚持不懈地抓调整，才能充分挖掘发展潜力，形成各具特色的农业产业。近年来，东平县围绕发展特色农业，咬定调整不放松，持之以恒抓调整全县农业结构调整步伐明显加快。首先，从教育引导人手，加大了宣传发动的力度。结构调整的主体是农民，农民对调整工作的认识和参与程度，直接关系到调整的成败。为提高广大农民的思想认识，东平县广泛开展了大参观、大学习活动，在组织县、乡、村干部外出参观学习的基础上，先后多次组织村民小组长、村民代表、典型户外出参观学习，开阔视野，让农民感受外面的调整气氛。同时，县电视台制作了专题节目，专门介绍外地及本县好的调整经验、做法，报社开辟了“确保实现农业产业结构调整年度目标”专栏，及时报道县内外结构调整的典型，刊登有关农业结构调整的产品、技术和市场信息，为广大群众树样板、搞服务。通过一系列宣传活动，提高了广大干部群众对结构调整的认识，增强了调整的自觉性和主动性。其次，发挥示范带头作用，积极培植调整典型。近年来县里选择了一批调整基础较好的典型村户，对他们在资金、技术、信息、政策等方面给予重点扶持，促其快速发展。以他们实实在在的成功经验让广大群众亲身感受调整的效益，进一步坚定了广大群众调整的信心，启发了群众调整的思路，有力地促进了全县结构调整的开展。第三是落实目标责任，加大政府推动力度。根据全县调整规划，县委、县政府制定了每年度调整的目标任务，年初下达到各乡镇，并由乡镇落实到村户地块，年终进行考核验收，兑现奖惩，使各级干部人人有责任，个个有压力，调动广大农村干部抓调整、促调整的积极性。到目前，全县各类大棚已发展到4万个，中小拱棚5万个，经济作物面积达到50万亩，其中瓜菜面积达到38万亩，以甲鱼、乌鳢、河蟹、大虾等名特优水产品为主的水产养殖面积8.2万亩，各类规模畜牧饲养场240个，畜禽饲养大户1.7万个，小尾寒羊饲养量达到74万只，经济林果面积10.2万亩，其中优质核桃、冬桃、冬枣、石榴等名优干鲜林果面积

6万亩。农产品基地区域化布局、专业化生产的格局已初步形成。形成了以接山乡为主的万亩早春西瓜基地，以东平镇为主的3000亩洋香瓜主地，以彭集镇、东平镇为主的30万亩优质小麦基地，以斑鸠店镇为主的8万亩大蒜基地，以彭集镇、沙河口为主的10万亩花生基地，以旧县乡为主的年加工8亿元鲜甘薯的淀粉基地，以州城镇、新湖乡、沙河口镇为主的2万亩蚕桑基地，以戴庙乡、梯门乡为主的74万只小尾寒羊生产基地和商老庄乡、老湖镇为主的1.7万亩河蟹基地，初步形成了具有东平特色的主导产业。

三、发展特色农业，增加农民收入，产业化经营是关键，只有不断拉长农业产业化链条，提高农业综合效益，才能保持特色农业的旺盛生命力

近年来，东平县围绕发展特色农业，在完善机制、理顺产业链条方面做了一些有益的探索：一是多成分、多层次兴办龙头企业。积极鼓励县、乡、村，国营、集体、私营、个体一齐上，大力发展农产品加工业，重点建设了一批产值超过千万元，生产能力上千吨的农副产品加工龙头企业。斑鸠店镇围绕大蒜这一主导产业的发展，吸引金乡县绿色食品集团总公司投资150万元，新建了一座贮存能力1800吨的恒温库，用于大蒜和蒜薹贮存，不仅解决了农民产后的后顾之忧，而且通过调整旺淡季销售，提高了大蒜产品的销售价格，增加了农民的收入。梯门乡吸引华北油田的李建生先生前来投资400万元，兴建了占地800亩，集种、养、加、销一条龙的综合农场一处，既解决了农民在结构调整中品种引进、种苗繁育、技术试验、产品加工销售等方面的问题，又为群众了解信息、把握市场起到了很好的示范作用，有力地带动了当地的产业结构调整。目前，全县各类农产品加工、销售、储运企业达到了1237个，年产值达到10亿元，利税1.23亿元，带动基地80多万亩，带动农户18万户。二是本着自愿、多样的原则，大力发展农村合作经济。按照先发展、后规范、边发展、边提高的指导思想，各乡镇都结合主导产业，通过政策引导、具体帮扶等措施，积极鼓励农民采取兴办合作社、农民协会、商会等形式，有效地组织起来，形成农民自己的利益联合体，实现自我服务，自我约束，依靠自身力量解决。生产中存在的问题。目前，全县各类经济合作组织发展到200多个。这些农村经济合作组织，在农业结构调整、促进农业发展中发挥了巨大作用。通过农民合作组织进行交易的农产品数量占总量的50%以上。三是立足主导产业，建立完善农产品市场。东平县立足当地产业特点和资源优势，先后在农产品比较集中的产区重点建设了花生、蔬菜、水产品、大蒜、甘薯、淀粉、西瓜、小尾寒羊等批发市场，年成交额达8亿元。以往接山乡的西瓜销售主要靠干部群众外出联系，难度大、费用高、损耗大，经济效益不高。对这种情况，该乡采取集资入股的办法，筹集资金150多万元，在乡驻地兴建了接山瓜菜批发市场，在西瓜销售上实现了以批发市场销售为主，外地市场销售为辅，统一定价、集中销售的办法，以村为单位组织销售，以优质服务吸引客户，不仅

确保了西瓜的顺利销售，而且取得了可观的经济效益。近年来该乡90%的西瓜都是由批发市场销售的，而且西瓜损耗也由以往的11.4%下降为3.4%，仅此一项就为群众增加收入60多万元。

四、发展特色农业，增加农民收入，科技进步是先导，只有依靠科技，提高素质，才能突出特色

当前，制约农村经济发展和农民增收的因素有很多，除农产品价格低、农产品质量差、市场疲软等因素外，农产品科技含量低、劳动力科技素质差是一个重要原因。要打破农民增收徘徊不前的局面，就必须在农业科技上有所突破。东平县在发展特色农业、调整农业产业结构中，始终坚持以科技为先导：一是大力实施种子工程。全县先后引进并推广了洋香瓜、优质西瓜、毛芋头、波尔山羊、优质核桃、冬枣、冬挑、中华毛蟹、大青虾、胭脂鱼等科技含量较高的新品种，同时推广了立体高效种植模式高产精养等种养技术。全县共引进新品种21个，推广农业应用技术46项，都取得了较好的经济效益。二是积极开展技术服务。与山农大、山东农科院、鲁青公司等多所大专院校和科研单位建立了技术协作关系，聘请了大批技术人员前来进行技术指导和培训。同时，积极发挥县乡农业技术人员的作用，组织他们开展技术承包和技术服务。将科技人员承包情况与工资待遇和称职挂钩，并实行“四个优先”，即优先晋级、优先提拔、优先聘用、优先入党入团，极大地调动了科技人员的积极性。目前，农口部门有120多名技术人员开展了技术承包，承包农业科技项目85个。三是狠抓了农业科技示范园区建设。全县共建立瓜菜、水产、畜牧、林果等示范园区23个。接山乡依托北京农业大学、山东农业大学和鲁青公司，投资60多万元，建起了较高标准的瓜菜生产科技示范园，在统一繁育种苗的同时，引进和试种成功了无籽西瓜、农友长茄等名优新品种，并在全乡进行了推广，取得了较好的经济效益和社会效益。大羊、东平镇、梯门等乡镇也都先后建起了高标准农业示范园，对指导农民调整起到了很好的示范、引导作用。

五、发展特色农业，增加农民收入，政府服务是保障，只有转变职能，强化服务，才能发挥特色

发展特色农业，政府服务、支持是关键。为正确组织引导全县广大干部群众搞好特色农业建设，东平县成立了农业工作领导小组，具体负责对特色农业发展的组织指导，并落实了五大班子领导包乡镇、包产业责任制，实行分线、分产业作战，对确定的主导产业实行“一个产业、一套班子、一个规划、一套政策、一套实施办法”。一是加强了对结构调整工作的检查调度。县委、县政府经常召开调度会和现场会，在春夏秋等关键

生产环节，县里都组织农业产业结构调整督导组，深入乡镇、村进行督导。二是积极开展信息服务。2000年县政府组织实施了上网工程，绝大多数乡镇和部门都加入了政府网络，建立了农业、农产品信息收集、发布和反馈制度，将网上得到的大量信息进行分析评价，把有价值的信息通过广播、电视直接反馈到乡镇和农户家中，解决了群众调整中信息不灵的问题。三是加强销售服务。近年来，东平县把搞好市场销售作为调整的关键环节来抓，超前运作，周密安排，狠抓落实。一方面，坚持以销定产，依靠市场需求拉动调整。采取“反弹琵琶”的办法，积极开展市场调研，及早落实销路，大力发展“合同农业”、“订单农业”，减少盲目性，增强预见性。去年，该县的圆葱、日本大葱、毛芋头、双孢菇、二龄蟹等产品，在产前就与外地购销公司建立了购销关系，形成了未产先销的局面。四是制订完善了激励政策。县委、县政府出台了关于发展特色农业的考核奖励办法，把发展特色农业纳入考核奖励范围，对设施农业、高值田、优质果品、优质畜产品基地建设等进行指标量化，逐项打分，年终统一考核奖惩。各乡镇也都围绕发展特色农业，制订了一系列优惠政策，鼓励支持农民搞调整。接山乡在产业调整结构中，实行了规划布局、资金管理、物料管理、苗种供应、技术指导五统一。新潮乡为发展桑园，在乡财政非常困难的情况下，千方百计融通资金，对群众实行资金补贴，扶持发展，调动了农民的调整积极性。

注：本文已发表于《立体农业与庭院经济》——全国立体农业与庭院经济学术讨论会文集。

[返回](#)