

### 李国祥：西部大开发使扶贫攻坚路子更加宽广（2006-06-20）

作者： 发布时间： 2006-6-20 7:52:11

我国贫困人口分布具有明显的区域特征：大多数贫困人口和贫困地区集中在西部的少数民族地区、中、西部地区所占比重超过62%，国定贫困县中，西部地区占了60%多。实施西部大开发战略5年来，西结合西部大开发全面推动扶贫攻坚与开发，成效十分显著，为我国如期完成“八七”扶贫攻坚任务和提前重要贡献。

#### 一、生态工程建设直接推动西部扶贫工作

西部农村贫困人口多，与生态环境差互为因果。西部农村贫困人口90%以上生活在生态环境比较恶劣县中有75个为生态脆弱县。西北地区现有耕地中，盐碱地有2.36亿亩，占到耕地的三分之一，沙漠面积84.4%的草地分布在西部，由于不合理的利用，草原生态系统遭到了严重破坏，草地退化面积不断扩大，恶化加剧了贫困程度。贵州毕节贫困山区，过去由于森林植被破坏造成水土流失，土壤石化使可利用耕居民毁林开山，垦殖率非常高，形成“越穷越垦，越垦越穷”的恶性循环。

实施西部大开发战略5年来，国家在规划指导、政策扶持、资金投入、产业布局等方面，不断加大退耕还林、退牧还草、生态林保护、风沙源治理等生态工程不断推进，使退耕还林地区林草植被增加，水上也得到了补偿，成为西部贫困地区扶贫最有效的途径；对一些不具备生存条件的地方，推行易地安置扶贫工作。

#### 1. 生态工程建设让西部贫困地区农民直接受益

西部大开发中对生态环境的建设主要用工程形式加以推进，例如，天然林保护工程、退耕还林、防直接投资已经近1万亿元。国家无偿向退耕农户提供粮食、现金补助，向退耕户提供种苗和造林费补助，减免政策，直接增加了农民收入，使西部地区尤其是生态恶劣、贫困地区的农民得到巨大实惠。

实施西部大开发5年来，退耕还林工程直接增加西部地区农民粮食、种苗和现金补助收入492亿元，还草工程开始试点，安排治理严重退化草原1亿亩。近2000万农牧民从退耕还林还草工程的政策兑现中受益近500公斤，补助现金近200元。

#### 2. 生态移民有助于西部丧失生存条件地区彻底治贫

在实施西部大开发战略过程中，结合国家扶贫工作，西部地区政府有组织地对居住在生态地位重要条件地区的农牧民实行生态移民。为了做到生态环境建设与扶贫攻坚更好地结合，各地对迁出区耕地全育林，恢复林草植被。各地实践证明，实行生态移民，封山育林，可以做到“迁一户人，退一片地，封改善了广大农民生存条件，有利于实现脱贫目标。

2001年开始，国家安排资金，尤其是在西部开发国债资金中拿出一部分资金用于生态移民，仅2004生态移民工程，已经使70万生活在生态环境恶劣、不具备人类基本生存条件的地区困难群众得到易地安置措施得当，很多移民不但迁得出，而且稳得住，富得起来。

青海在实施西部大开发战略中，在黄河、长江、澜沧江、黑河源头推进生态移民工程，把无法摆脱过生态移民，安置到土地肥沃的柴达木盆地进行定居安置，让贫困地区农民脱贫致富。

#### 二、农村基础设施建设为脱贫铺平了道路

国家实施西部大开发战略，除了加大重大基础设施工程和生态环境工程建设外，还安排专门的西部生活相关的一些基础设施建设项目。5年来，西部地区农村交通、水利、能源等基础设施建设迈出重要步

自从2000年中央决定实施西部大开发战略以来，西部县乡道路建设不断加强，目前西部地区油路到公里，其中已经建成西部贫困县出口公路1.7万公里，通县油路2.6万公里，开工了4.6万公里的县际公路电乡的通电问题；农村饮水工程解决了2600万人的饮水问题；广播电视到村工程的实施使西部行政村能上。

油路到县、送电到乡、广播电视到村、人畜饮水以及沼气到户等农村基础设施建设，有力地改善了修路。西部地区农村公路和通讯设施建设，为贫困农民了解外面世界，走向市场实现增收创造了必要条解决了农村居民饮水困难和高氟水、苦咸水地区居民的饮水质量问题。西部贫困地区农民除了缺钱、缺安排10亿元国债资金主要用于退耕还林地区农村沼气建设。

#### 三、加强教育卫生公共服务从根本上保障脱贫农民不返贫

实施西部大开发以来，国家已经累计投入近300亿元支持西部地区教育和卫生事业。国家贫困地区造工程向西部地区倾斜力度加大，国家累计投入近200亿元，支持西部地区教育特别是农村义务教育发月扫除青壮年文盲，着力改善农村小学和初中办学条件，对中小学布局进行调整，在地广人稀的牧区和山义务教育工程已经覆盖西部地区1亿多人口。

实施西部大开发以来，国家已经累计投入近100亿元，加强西部地区农村公共卫生设施建设，支持西

290多个血站和血液中心、800个疾病预防控制机构、配备了1190多辆计划生育流动服务车。

#### 四、开发扶贫增强了西部农牧民自主脱贫能力

西部越来越多的地区在加大贫困地区基础设施建设力度的同时，结合退耕还林还草项目的实施，着和种植业，注重开发扶贫，具有越来越明显的产业扶贫特征。西部各地通过开发扶贫，促进了贫困地区自我发展的能力。

一些地方将生态工程与农业开发、农业结构战略性调整相结合，着眼于生态经济型产业的培育，绿生态农业开发方兴未艾，使生态效益、社会效益和经济效益逐渐步入长效的良性循环。一些开发扶贫工贫困地区建立农产品基地，特别是通过龙头企业与基地农户签订农产品订单等多种方式，带动贫困农民

为了更好地促进开发扶贫，西部越来越多的地方充分利用国家扶贫优惠贷款发展种养项目。长期以展种植业、养殖业和小型加工业以及其他增加收入的项目实行贴息贷款。国家扶贫资金中的大部分为贴息贷款就上百亿元，而且近年来不断增加。为了使扶贫贷款能够发挥更有效的作用，国务院扶贫办、人额信贷政策，切实降低解决贫困地区农民贷款难，为西部地区扶贫攻坚发挥了重要作用。