



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

如何处理银行

国外汇储备

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2009年11月]充分发挥金融支持作用 积极推动创业促就业

【字体: 大 中 小】

作者: [郭光惠] 来源: [本站] 浏览:

就业是民生之本,安国之策,促进就业是宏观经济政策的重要目标之一。受国际金融危机的分企业产能受到抑制,经营效益下滑,对劳动力吸纳能力也急剧减弱,就业形势较为严峻。发挥金融支持就业再就业作用,进一步加大对小额担保贷款的投放力度,支持下岗失业人员实

一、基本情况

普洱市下岗失业人员小额担保贷款业务于2003年12月正式启动,业务开办以来,银行、财政社会保障等部门各司其职,不断提高工作效率,相继制定出台了一系列推进小额担保贷款工下岗失业人员再就业的政策。经过近六年的努力,小额担保贷款政策已成为促进下岗失业人就业的重要扶持政策,为帮助下岗失业人员自谋职业和自主创业提供了有力支持。截至2009全市已个人及劳动密集型企业累计发放小额担保贷款44898万元,余额达40407万元。投入的分布在农业、林业、餐饮、交通运输、服务等行业和领域。

(一)实施小额担保贷款政策,稳步推进下岗失业人员小额担保贷款业务发展,为扩大就业发展发挥积极作用

自业务开办以来,普洱市小额担保贷款扶持人数和放贷金额连续五年实现了翻番,贷款已覆盖1区,财政投入的担保基金由2004年末的322万元增加到2009年8月末的1630万元。截至200末,全市已累计对个人发放39246万元下岗失业人员小额担保贷款,余额已由2004年末的175到2009年8月末的34755万元,直接扶持的自主创业人员累计由2004年的94人次上升到2009年955人次(笔)。特别是2009年以来,为了应对国际金融危机带来的返乡农民工、高校毕业生业人员就业困难等现实问题,普洱市金融机构积极加强与财政、劳动和社会保障等部门的协合,认真贯彻落实《国务院关于做好当前经济形势下就业工作的通知》(国发[2009]4号)一步改进小额担保贷款管理积极推动创业促就业的通知》工作相关要求,深入领会和把握创担保贷款管理模式和服务方式的精神实质,进一步改进和完善对返乡农民工、高校毕业生、下员等的金融服务,积极构建和谐金融,促进下岗失业人员小额担保贷款快速增长。其中2009月,累计发放5718笔、26397万元贷款,分别占贷款累计发放笔数和金额的52.2%和67.3%,进度和资金扶持力度明显加大,金融扶持弱势群体政策效果明显显现。实施的下岗失业人员贷款政策为帮助下岗失业人员、返乡农民工、高校毕业生等自谋职业和自主创业提供了有力接和间接地带动了一大批有就业愿望和就业能力的人员实现了就业、再就业,对维护社会稳经济增长、拓宽就业渠道发挥了积极的推动作用。如:镇沅县王荣斌、沈国会夫妇2005年单双双下岗,向农村信用社申请4万元的下岗失业人员小额担保贷款,办起了根雕加工厂,在同时,吸收了10名下岗职工实现了再就业,截至2008年底,资产总额已达20万元,年收入10上。

(二)运用小额担保贷款的平台作用,加大对劳动密集型小企业的扶持力度,充分发挥其对的辐射带动作用

劳动密集型小企业是吸纳就业的重要力量,是经济发展的重要渠道,更是承载就业的重要载体担保贷款政策制度设计的出发点是为了支持国有企业改革,解决经济转轨时期历史遗留的下再就业问题。小额担保贷款政策实施六年多来的实践证明,有效扩大就业必须全面、充分密集型小企业对就业的拉动辐射作用,为多层次、全方位带动和帮助更多的下岗失业人员和人员成功实现就业、再就业,普洱市金融机构积极加强与财政、劳动和社会保障等部门的协合,认真贯彻落实相关政策,注重研究劳动密集型小企业融资及担保问题,利用小额担保贷务平台,进一步改进和完善金融服务,加大对劳动密集型小企业的资金扶持力度,为保稳定生、保增长做出了积极贡献。

普洱市劳动密集型小企业贷款从2007年3月正式启动,经过两年多的努力和发展,全市扶持自型小企业,规模和效益进一步得到扩大和提高,取得了较好的经济效益和社会效益。截至20末,普洱市工行、农行和农村信用社累计对辖内43户劳动密集型小企业发放了5652万元贷款置2000多个下岗失业人员实现就业和再就业,2008年至2009年上半年,各级财政共投入贴息万元。

二、制约业务发展的因素及存在的主要问题

普洱市小额担保贷款业务的开展为保稳定、保民生、保增长和支持创业促就业发挥了积极的促进作用。但从运作情况看,小额担保贷款业务在具体实施过程中仍然存在一些问题值得关注。

(一)地方财力有限,担保基金规模小,制约了贷款的有效投放

普洱市属少边穷地区,经济发展相对滞后,2008年,全市地方财政完成一般公共预算收入13.70亿元,全年财政支出却达59.34亿元,重点用于行政管理、教育、科技、医疗卫生、抚恤和社会福利救济、基本建设等领域。由于地方财力困难,政府投入的担保基金额度小,一定程度上制约了贷款的有效投放,致使部分下岗失业人员不能及时得到贷款支持。截至2009年8月末,全市筹措的担保基金仅为1513万元,而个人小额担保贷款余额已达31380万元,平均放大倍数已为担保基金的20.7倍。普洱市贷款额度原则上按担保基金的1—5倍发放,从筹措的担保基金与下岗失业人员(目前全市城镇登记失业人数10862人)人数对比看,二者差距较大,担保基金难以满足众多下岗失业人员、返乡农民工及高校毕业生等的贷款需求。

(二)工作量大,管理成本高,且存在一定的风险性

小额担保贷款的贷后管理,是关系到贷款的风险防范和可持续发展的重要环节。一是小额担保贷款金额小、工作量大、环节较多、手续复杂,经办人员在审查借款人资格、信用状况及发放贷款时,很难对每个借款人进行贷前调查,加之由于下岗失业人员流动性大,经营地分散,情况复杂,加大了跟踪管理及清收贷款的难度,经营管理成本较高。二是由于借款主体为弱势群体和小型微利企业,发放对象一般为从事服务、餐饮、修理等行业的人员,从事行业复杂,资金投入后在短时期内难以产生效益,达不到扶持效果,且下岗失业人员具有分散性、流动性的特点,就业创业预期收益难以确定,未来收入难以估算,贷款风险程度较高。

(三)信用社区的创建工作进展缓慢

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW
Uniting the Global Investment Community

insights... investment boutique discover

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW
Uniting the Global Investment Community

insights... investment boutique discover

按照稳步推进逐步建立完善“创业培训+信用社区+小额担保贷款”联动机制的工作要求，普洱市劳动保障部门、财政部门曾就信用社区建设开展过前期调查，并初步确定了信用社区建设方案，但至今仍未取得实质性进展。由于信用社区创建工作进展缓慢，不利于扩大小额担保贷款覆盖面，影响了小额担保贷款工作促进普洱市就业再就业政策效应的进一步发挥。

(四) 政策宣传不到位，创业培训力度不够

一是由于政策宣传不到位，部分急需资金扶持的下岗失业人员对相关政策了解甚少而得不到相应的贷款支持；二是下岗失业人员大多数文化程度低，缺乏专业技能和创业的勇气及潜力，虽然各级劳动部门都在开办创业培训，但由于针对性不强，导致部分下岗失业人员创业能力差；三是创业培训内容简单、重复，一般仅局限于维修、服务、餐饮等技术含量较低的行业，加之由于下岗失业人员大多不熟悉经营之道，一旦经营失败，将给贷款的回收带来一定困难。

三、促进业务发展的几点建议

(一) 积极筹措资金，加大担保基金投入力度

各级财政部门应根据贷款需求，积极调整支出结构，按担保基金的放大倍数规定，合理安排资金，进一步扩大担保基金规模，确保更多的失业人员享受到优惠政策扶持。

(二) 强化部门之间的协调与配合，进一步完善再就业培训

小额担保贷款工作涉及财政、银行、劳动等多个部门，仅靠个别部门的努力难以奏效，必须加强部门之间的联动，各司其职，充分调动各方面的积极性，进一步建立和完善金融支持创业促就业的长效机制，确保小额担保贷款可持续发展。劳动部门要进一步发挥培训机构的作用，通过提供各种创业及技术培训等服务，把小额担保贷款和创业培训有机结合起来，不断提高下岗失业人员的创业能力，从根本上降低贷款风险和损失，真正发挥政策扶持效应。

(三) 加大政策宣传力度

各级政府应组织有关部门，充分利用电视、广播、报纸等新闻媒体宣传，或深入社区等多种形式，通过悬挂横幅、张贴标语等方式，加大政策宣传和引导，让下岗失业人员明白申请小额担保贷款的条件、程序及相关规定。

(四) 进一步加快信用社区的创建工作

根据落实科学发展观和构建“和谐普洱”建设的要求，要加快信用社区的评定和创建工作力度，通过创建信用社区，不断扩大小额担保贷款覆盖面，规范和强化贷款管理，依托信用社区创建工作，拓展小额担保贷款的发放，进一步发挥其对扩大就业的辐射拉动作用。

(作者单位：中国人民银行普洱市中心支行)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名:



评论:

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融

XML RSS 2.0



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: 经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦