



学术跟踪

- ▶ 人力资源和社会保障事业发展“十二五”规划纲要
- ▶ 专业技术人员队伍建设中长期规划
- ▶ 2011年两会
- ▶ 2010年两会
- ▶ [学术跟踪](#)
- ▶ 纲要解读
- ▶ 绩效工资
- ▶ 白皮书
- ▶ 五个着力点

学术跟踪

卢周来：转变政府职能促进分配公平

2011-04-01 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

本文来源于《财经网》 2011年03月30日

——收入分配改革谈之五

学界不少人认为，政府手中掌握着大量资源，对市场干预太多，是造成收入分配悬殊尤其是社会不公平的重要原因。所以，与呼吁国有经济退出一样，这些学者认为，要深化收入分配改革，也需要“政府退出市场”。

关于政府与市场的关系，一直是经济学争论的宏大话题，且因其背后还隐藏着不同意识形态之争，因而在经济思想史上产生了无数的文献。这绝不是一篇小评论能够说清楚的。因此，我这里也仅想表达自己的观点：当前进一步转变政府职能的确有助于促进分配公平。因为我国收入分配领域存在的诸多问题，与政府职能转变不到位的确存在着密切的关系。

我们都知道，在成熟市场经济体的发达国家，政府与市场的边界划分一般应该是：政府目标函数是全社会福利最大化，而效率问题主要由市场有秩序运作来保证。我国仍然是发展中大国，政府在促进经济发展与市场体制改革中必须积极作为，这决定了我国各级政府角色必然有区别于发达国家政府定位。但即使如此，随着我国经济总量迅速增加与市场经济体制逐渐完善，政府职能也要随之不断进行转变。而恰由于我国各级政府职能转变较为缓慢，仍然把追求GDP增长速度作为目标，因而至少导致以下三个与收入分配不公平相关的问题：

首先是各级政府“亲资本”倾向。与农业时代劳动力是最重要生产要素不同的是，现代工商业经济增长更多依靠于资本投资。也就是说，经济增长主要由投资拉动，人均拥有的资本量甚至相当程度上决定了一地发展速度。而要使资本要素拥有者多投资，必须给其以更高的激励，这势必会压低其他要素收入。所以，如果政府将重心放在“经济增长最快化”，会造成各级政府本能地“亲近资本”，给资本要素所有者以“超国民待遇”，而一定程度上忽视了劳动者利益及全社会平衡。1990年代中期曾有一个极端的例子：某外资企业长期按当地最低工资标准作为中方劳工工资上限，引发劳工不满并采取罢工行为。在外企答应提高劳工待遇情况下，地方政府出面干预，认为这家外企单方面提高职工待遇行为可能会引发连锁反应，最终可能因劳工工资标准普遍提高抬高企业成本，“恶化”投资环境。应该说，我国劳动力工资报酬在初次分配中所占比例近些年一直下降，与此有很大关系。

其次是各级政府相当程度上“冷淡”了社会管理与公共服务。当各级政府把追求GDP增长放在首位时，不可能也没有同等精力去平衡全社会不同阶层利益，因而平抑贫富差距方面效果也不会很理想；与此同时，当省长、市长、县长甚至乡长都成为把主要精力放在“招商引资”的“董事长”时，也不可能把为人民群众提供公共产品与服务作为主要责任。我在搞调查过程中就听一位官员亲口说过：“这些年我们为抓经济发展可谓殚精竭虑，甚至把招商引资的份额层层分解，规定完不成招商引资数额，单位头头就得‘下台’。在这种背景下，坦率地说，民生与公平就成了‘两余’工作：‘官员有余力，财政有余钱’时我们才会去搞。”这样的搞法，当然会造成社会发展与经济增长不平衡，经济增长与社会福利增长的不同步。

最后是少数政府官员与资本要素所有者之间相互“利益输送”。因为政府官员在用“看得见的手”推动

“看不见的手”，用公权利去吸引与撬动资本，因此，腐败的发生当然也就无可避免。这也再度恶化了社会公平。

正因此，未来要深化收入分配改革，不断促进社会公平，通过推进行政体制改革转变政府职能也必然是要把握住的重要环节。这其中，把政府打造成真正让老百姓满意的服务型政府又是重中之重。

按照建设服务型政府的要求，各级政府在指导思想上要转变职能重点。即职能重点不应该再是直接抓“GDP增长最快化”，而应该是抓社会建设尤其是社会管理与公共服务。在社会管理中，深化收入分配改革，协调全社会利益关系又是当前优先考虑；在公共服务中，以发展社会事业和解决民生问题为重点，优化公共资源配置，逐步形成惠及全民的基本公共服务体系，实现基本服务均等化是优先目标。与此同时，也只有政府把职能重点转变了，其常态工作不再是“招商引资”，权利与资本相互利益输送的管道与机会就会大大减少。这都有利于全社会收入分配良序形成，能极大程度促进社会公平。

卢周来为经济学者、国防大学教授，兼任当代中国(北京)发展战略与政策研究所副所长

[>>返回](#)

相关新闻

- 王耀辉：人才是中部未来发展主要推动力 2011-06-29
- 应急管理体系信息化建设研究 2011-06-29
- 丁守海：中国公共部门就业凸显棘轮效应 2011-06-29
- 中美大学生资助政策比较 2011-06-28
- 技术创新与制度创新关系的研究综述 2011-06-28
- 个税法二审草案仍3000元起征 为个税进一步改革留下空间 2011-06-28
- 中国人迎来“制度养老”时代 2011-06-28

Copyright (c) 2010 中国人事科学研究院 版权所有

地址：北京市朝阳区育慧里5号 邮编：100101 院办电话：010-84635652

科研管理处：010-84635686、84622949

京ICP备10211434号