



学术跟踪

- ▶ 人力资源和社会保障事业发展“十二五”规划纲要
- ▶ 专业技术人员队伍建设中长期规划
- ▶ 2011年两会
- ▶ 2010年两会
- ▶ **学术跟踪**
- ▶ 纲要解读
- ▶ 绩效工资
- ▶ 白皮书
- ▶ 五个着力点

学术跟踪

葛延风：重视研究解决影响收入分配的新因素

2011-05-20 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

葛延风

2011年04月21日 来源:《学习时报》

“十二五”规划对缓解收入分配矛盾提出了明确要求。但必须认识到，我国的收入分配矛盾不仅问题突出，影响因素也非常复杂。要解决有关问题，需立足改革，立足综合性的制度建设。

近期要着重解决群众最关心的热点问题

考虑到完善市场竞争环境、完善再分配制度都很难一蹴而就，同时考虑到当前公众对收入分配问题的强烈反映，近期应着重解决人民群众关心的热点问题。

第一，进一步加强对腐败和非法收入的打击力度。腐败和非法收入从严格意义上与收入分配制度选择无关。但从我国现实的情况看，贪污受贿、权钱交易、商业欺诈、制假贩私等各式各样非法收入问题的确严重影响了事实上的分配结果，也是人民群众最为痛恨的问题。对此，要加强打击和治理力度。从国际经验看，上世纪中期，美国及欧洲一些国家，也普遍面临这些问题，经过一系列严厉措施，普遍取得了良好成效。相反，南美、南亚的一些国家则处置不力，带来的社会后果极为严重。

第二，切实鼓励劳动收入、工资性收入，抑制投机行为。从国际经验看，虽然西方国家大都进入后工业化阶段，很多家庭由于财富的积累可以获得不少财产性收入，但绝大部分家庭的收入仍主要是工资或其他劳动收入。政府虽然鼓励投资，但都不鼓励依靠遗产、馈赠财产或财产性收入过日子，更抑制投机。我国作为一个社会主义国家，更应鼓励靠劳动致富。近年来，受多方面因素影响，在房地产、股市及其他一些领域，投机炒作盛行，不仅扰乱了分配秩序和结果，也扰乱了公众心理和行为。对此，要切实予以解决。

第三，采取有效手段，鼓励投资和慈善行为，抑制奢侈和炫耀式消费。目前，很多社会成员对分配状况不满，一方面是质疑部分人高收入的合法性与合理性，另一根源则源于部分高收入群体的奢侈性、炫耀式消费所带来的强烈心理冲击。有关问题如果不能遏制，还会严重损害整个社会的道德与价值观。除逐步规范收入方式和来源外，应充分借鉴国际经验，采取正反两个方面的手段，校正部分富裕群体行为。一是通过减、免税，鼓励投资，发展经济以创造更多的就业机会；同时，还要积极鼓励各种社会公益行为。二是对各种奢侈性消费及奢侈消费品征税。对一些为富不仁行为，则需加强打击力度。

第四，控制通胀风险，切实保护好中低收入群体的基本生活。近来，受多方面因素影响，我国通货膨胀风险加剧。这不仅会带来进一步的财富分化，政治和社会风险也会非常突出，必需严加防范。鉴于近期居民消费价格指数不断攀升，应综合利用各种经济手段乃至行政手段，确保中低收入群体基本生活水平不降低。

要密切关注一些新情况、新问题对收入分配的影响

在收入分配问题上，我们不仅面临着既有的诸多挑战，受特定国情和发展阶段影响，未来还会有诸多特殊因素影响收入分配问题，且其影响结果如何，目前尚难预计。对此，应当高度关注、冷静观察、合理应对。

第一，国际化问题。改革开放30多年来，我国已经融入国际经济体系。未来，国际化程度还将逐步深入。国际化意味着我国货币、贸易、产业、资产价格以及高端人才需求等将与国际接轨，但在同时，劳动力

流动的国界障碍却难以打破。很可能的结果是，高端产业和人才能够在国际化的背景下充分受益，而大量低端产业从业人员则可能因资源约束或竞争力不足而出现收入下降或至少是上升缓慢。同时，本国经济也往往更容易受到国际经济波动的影响，并会对收入分配产生更为复杂的影响。值得关注的是，这种状况往往是一个国家政府难以左右的，而且会对再分配政策调整带来更大压力。近年来，我国已经受到了有关问题的困扰，未来，情况可能会更加复杂。

第二，老龄化及劳动力供求变化问题。受我国特定人口政策影响，我国未来将经历世界其他国家从未经历过的快速老龄化，其影响可能是难以预计的。在收入分配领域，至少有两个方面的问题值得高度关注。一是人口红利期会很快结束，人口抚养比会迅速上升，这就涉及社会财富如何在不同代际之间进行分配的巨大挑战，工资水平、退休金水平以及相关福利和公共服务制度如何适应这种变化有待深入研究；二是伴随迅速的老龄化，在“十二五”期间或稍后一段时期，劳动力供大于求的局面很可能迅速转变为供求平衡甚至劳动力短缺，这对于经济结构调整方向、不同生产要素的比价关系也会带来巨大影响，进而严重影响国民收入分配格局和社会收入分配格局。

第三，城市化问题。我国目前正处于快速的城市化阶段，大量农村人口进入城市是一个不可逆的过程。在这一过程中，不仅城乡之间的分配关系会发生巨大变化，更重要的是城市内分配制度特别是以公共服务为主的再分配制度会受到严重挑战。长期以来，我国几乎所有的公共服务都是以户籍为基础，在城市化过程中，如果这种局面不能迅速打破，很可能导致的结果是传统城乡二元结构演变为城市内二元结构，城市内居民收入差距全面扩大甚至固化。要打破这种体制，则需要同步推进财政体制、公共服务体制以及社会管理模式的全面改革，挑战也非常巨大。

此外，在“十二五”及今后更长一段时期，我国还将面临经济结构的进一步调整以及产业升级，节能减排、环境保护的力度也会进一步加大，所有这些都将以不同方式对收入分配产生重大影响，也都需要给予密切关注。

[>>返回](#)

相关新闻

- 王耀辉：人才是中部未来发展主要推动力 2011-06-29
- 应急管理体系信息化建设研究 2011-06-29
- 丁守海：中国公共部门就业凸显棘轮效应 2011-06-29
- 中美大学生资助政策比较 2011-06-28
- 技术创新与制度创新关系的研究综述 2011-06-28
- 个税法二审草案仍3000元起征 为个税进一步改革留下空间 2011-06-28
- 中国人迎来“制度养老”时代 2011-06-28

Copyright (c) 2010 中国人事科学研究院 版权所有

地址：北京市朝阳区育慧里5号 邮编：100101 院办电话：010-84635652

科研管理处：010-84635686、84622949

京ICP备10211434号