



学术跟踪

- ▶ 五个着力点
- ▶ [学术跟踪](#)
- ▶ 纲要解读
- ▶ 绩效工资
- ▶ 关注两会
- ▶ 白皮书

学术跟踪

迟福林：收入分配制度改革要形成民富优先的制度保障

2010-11-17 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

“十二五”时期的收入分配改革，已成为各方面关注的焦点问题，成为加快转变经济发展方式的重大问题。这里，简要提出三个问题与大家讨论。

1. 要不要把收入分配制度改革作为加快转变经济发展方式的核心目标？

“做蛋糕”是十分重要的，没有蛋糕怎么“分蛋糕”。这个道理大家都很清楚。问题是在现实的生活，更突出的矛盾是“分蛋糕”的问题。就是说，收入分配问题不解决好，实现公平和可持续发展的科学发展就很困难，发展方式的转变这个“槛”很难迈过去。

“十二五”时期，若收入分配改革没有实质性突破的话，消费水平、消费结构、消费预期和消费环境，恐怕都难以有一个大的改变。就是说，收入分配制度改革是撬动消费主导的增长点，是消费主导的一个重要基础。

当前，收入分配制度改革已经成为全社会共同关注的问题，也成为全社会的焦点问题。今天，整个社会的转型改革走到了这一步，时代背景发生了很大变化，公共需求变了，然后要求公共产品供给，建立公共财政，然后要求公共信息、公共参与，实现公共监督，实现公共治理。下一步所有的转型改革都是在这个背景下发生的，都会朝着这个趋势走。这是民意之所在，这是大势之所趋。如果“十二五”这件事情没有大的突破，这个焦点问题，恐怕就会成为一个引发更大的社会矛盾的根源，从而使得社会环境更不利于中国经济未来的公平可持续增长。

在这样一个判断下，应当提出一些基本的要求：第一，对政府要有约束目标。这个目标是多少尚需要研究，但收入分配制度改革是牵动全局发展方式转变的核心目标，所以要有约束目标。第二，要求政府有具体的行动方案。第三，要有社会的公开性，这是促进收入分配改革的重要环节。在出台的收入分配改革总体方案中，要提出某些社会能够接受的、对于发展方式转变有一个积极促进的约束性转变，这就需要破解“两个同步”。“两个同步”的指导思想很好，但如何破解，如何落实，这是很值得讨论研究的问题。

2. 如何推进以收入分配为重点的改革？

收入分配改革是一个结构性的问题。劳动报酬的提高和以公共服务均等化为重点的再分配，以及收入调节，这三大方面，都有结构性的矛盾和问题。比如说提高劳动报酬，既有水平问题，更有制度安排问题；既是经济层面的问题，也是社会层面的问题；既是企业层面的问题，也是政府层面的问题。在我国现行的体制下，要形成一个有约束的、制度化的劳动报酬的协商制度，谈何容易！解决基本公共服务均等化为重点的再分配更是一个结构性的问题，既涉及收入分配，又涉及财政体制、税收体制，税收的问题又涉及中央与地方的关系。

要真正推进以收入分配为重点的结构性改革，其关键还在于推进政府转型。结构性的矛盾主要在政府。第一，如何推进提高劳动报酬的形成机制？主要矛盾在政府。第二，如何推进以基本公共服务均等化为重点的再分配？在这方面需要发挥市场的作用，发挥社会的作用，但主要矛盾也在政府。第三，财政税收的调整和改革更在于政府。以政府转型为重点，推进以收入分配为重点的结构性改革，这是一个大趋势。从这样的考虑出发，我国需要在考虑收入分配制度改革的同时，推进劳动报酬协商机制的形成，以及财政税收体制的

改革。

3. 如何形成以民富优先为目标的收入分配制度改革？

在现实情况下，有几项关键性的事情：第一，垄断行业的改革。在转变发展方式的大背景下，收入分配改革的目标是服务于民富优先的战略，从而奠定公平与可持续发展的基础。因此，就需有一个以民富优先的收入分配改革。第二，国有资本的问题。拿基本住房保障来说，央企是充当“地王”好呢，还是在基本住房保障当中充当重要角色好呢？第三，土地的收入，首先纳入预算收入，同时保障农民在土地收入中的优先地位。

当前，收入分配也好，财税政策也好，都首先要服务于民富优先的大战略，而不是试图从百姓手中收钱。对这一点，应当有十分清楚的估计。这个问题，对加快转变经济发展方式的大局尤为重要，就是说衡量收入分配改革的标准，衡量其在转变发展方式中的作用，首先在于能不能通过收入分配制度改革形成民富优先的制度保障。

来源：《学习时报》2010年11月15日

[>>返回](#)

相关新闻

- [行政成本控制视域中的公务消费改革探讨](#) 2010-11-24
- [蔡定剑：政府过度管理症的治理](#) 2010-11-24
- [当前我国工伤保险制度中存在的问题及对策探析](#) 2010-11-24
- [浅谈基本医疗保险制度对医药费用的影响](#) 2010-11-24
- [人社部：社保法从三方面提高基本医疗保障水平](#) 2010-11-24
- [着力推进基本公共服务均等化](#) 2010-11-24
- [浅析我国公共危机管理的发展](#) 2010-11-23

Copyright (c) 2010 中国人事科学研究院 版权所有

地址：北京市朝阳区育慧里5号 邮编：100101 院办电话：010-84635652

科研管理处：010-84635686、84622949

京ICP备10211434号