

论“党管人才”战略下的西部人才工作创新

文/向从武

中央“党管人才”战略的提出和实施，将推动西部大开发和全面建设小康社会的发展。“党管人才”就是加强党对人才工作的领导，重点是要加强党对人才工作的宏观管理，抓好人才队伍建设，解决好人才队伍建设的关键问题。西部紧缺人才，而最紧缺的是先进的人才观念。据有关调查，西部几个主要城市，西安、兰州、成都的人才密度仅次于北京、上海；陕西省的综合科技实力居全国第三，这几个城市理应活力四射。然而，现实却不是这样。可见人才观念问题，已是制约西部大开发的关键性问题。在“党管人才”战略指导下，加快西部大开发中的人才观念创新、机制创新，切实解放人才，是实施西部大开发战略的必然选择。

一、创新观念，树立科学的“西部人才观”

观念是行动的先导。应该说西部人才形势的严峻除了来自于外部的挑战，更严峻的是来自于西部本身的挑战，那就是观念的解放和创新。为此，要不断创新观念，构建全新的人才资源观、成本观和利益观，为西部大开发提供不竭的人才动力。

1、树立人才资源是第一资源的资源观。全新的时代背景，需要建立全新的资源观。西部开发不同往昔，如今的开发环境正处于一个大的转变中，即是国内市场由卖方市场向买方市场转变，世界经济由工业经济向知识经济转变，由传统经济向新经济转变。经济发展的瓶颈不再是资源、资本的缺乏，而是人才匮乏、知识缺乏、管理落后，归根结底是人的落后。鉴此，西部上至政府下至企业过去的传统微观的资源意识，应该让位于新的、更宏观的资源观。所谓资源，既包括自然资源，更包括科教、信息、制度、市场、政策、人才、观念等资源，其中人才居于资源的核心地位，人力资源的强弱是应付全球化、市场化、知识化的竞争中的重要决定因素。而现在就人才问题上，西部部分省区仍出言谨慎，尽量多谈当地的资源优势、特色经济和发展前景，而少谈人才匮乏该如何解决的问题。这说明其对人才的认识还没有提高到战略高度上来。西部固有矿产、林业、生物等丰富的天赋资源，如果缺乏相关人才来对资源进行集约式的经营和开发，那么西部是不是仍然走过去粗放式经营的老路呢？因此，解放和更新观念，真正树立人力资源意识和开发理念，把人力资源的开发放到优先的战略位置，才是真正体现了科学技术是第一生产力的要求。

2、树立重视人才资本投入的人才成本观。我们必须看到西部开发与过去东部的开放有很大不同，其一不同的是西部开发面临的是市场经济，不再靠计划调拨，而是由市场来配置资源。市场经济下必须承认人是经济人，利益是第一驱动力。劳动力作为商品进入市场是有其价格的，而人才作为高素质的劳动力所从事的是复杂劳动，也必然要求较高的物质报酬，西部应该遵循这一市场规律，改善人才的待遇，甚至不惜血本、不惜重金地引进人才、留住人才，而不能存在等、靠、要的心理，不能停留在只靠行政命令和理想教育等计划经济体制下配置人力资源的思维方式。现在相当部分人认为西部不可能象深圳等城市那样以高薪吸引人才，一则没有雄厚的经济财力，二则认为西部的开发最终还是靠西部人自己。这种想法实质上还是计划经济时代的模式，还是没有在市场经济条件下把人才的重要性和人才本身合理的需求做出正确的认识。事实上，不仅是外来人才，就是西部本地人才仍然存在一个满足其合理利益以留住人才的问题。而且，对人才的资本投入往往带来成倍增长的收益，据国外的经验统计，美国、英国、加拿大、澳大利亚四国，60年代至90年代引进人才智力获得的收益就达1000多亿美元，数百倍于其所投入的人力资本。另外人才的流入还伴随着大量的资金流、信息流和技术流，这对经济发展的推动效应是不可估量的。西部本身人才缺乏，科技等领域本来较落后，大量的人才流失，不仅增加了机会成本和重置成本，而且使这些领域的发展雪上加霜，更加拉大了与东部的科技水平等差距。

3、树立“人民利益至上”的利益观。马克思主义的利益观强调坚持人民利益至上，以大局利益为重，同时也主张兼顾个人利益。毛泽东同志指出，马克思列宁主义的基本原则，就是要使群众认识自己的利益，并且团结起来，为自己利益而奋斗。邓小平同志指出，不讲多劳多得，不重视物质利益，对少数先进分子可以，对广大群众不行，一段时间可以，长期不行。江泽民同志指出，对于群众最关心的切身利益和实际困难，凡是能办到的，一定要千方百计帮助解决。奉献精神固然宝贵，但是，如果只讲奉献精神，不讲物质利益，那就是唯心论。在这个问题上，我们不能只强调人才要为西部作奉献，而对奉献过程中和奉献之后的个人需要和利益问题却有所忽视，或者说重视不够。需要是一个人在生活中感到某种欠缺而力求获得满足的一种内心状态，人一旦没有了需要，就失去了所有追求的动力。因此，我们要尽量满足人才的个体需要，这是调动人才个体积极性的关键。实践证明，尊重个人意愿和特点，尽量满足个人需要的做法，能充分调动人才的积极性，发挥

人才的专长，使人才在自己的岗位上做出突出的成绩。但与此同时，我们要努力升华人才的需要层次，树立“人民利益至上”的利益观。人才的需要层次越高，奋斗精神就越强。升华人才的需要层次主要靠知识教育和思想教育。要在人才队伍中深入开展世界观、人生观和价值观教育，加强国家需要、民族需要和西部大开发需要的教育，努力把这种教育贯穿于人才资源开发的全过程，使之渗入各类人才的心中，让他们充分认识个体的需要只有纳入国家、社会的需要才能得以实现的道理，自觉把个人的需要与国家、民族和社会需要融为一体，化作为西部大开发和实现国家、民族富强而甘愿奉献自己全部聪明才智的强大动力。

二、创新西部人才工作机制

1、创新人才教育机制。要建立立体化的人才培育格局，为人才终身学习提供良好的条件；进一步加大培训力度，定期组织各类人才到党校进行理论培训，并有组织地将优秀人才选派到有关科研院所、高等院校、大型企业、跨国企业进行培养锻炼，提高掌握先进管理知识、熟悉国际惯例、追踪先进技术的能力；以现代远程教育为依托，实施个性化、菜单式的继续教育，并建立相关评估体系；要加强对高层次人才的自主培养，着眼经济全球化、人才国际化的需要，抓紧培养一批关键领域的学科带头人和工程技术的将才、帅才。在培养教育中，既要重视自然科学人才，也要重视哲学社会科学人才；既要重视已有所成就的人才，更要关注具有潜力的人才。

2、创新人才管理服务机制。首先，定期开展人才资源的全面普查，了解和掌握西部人才资源的规模、构成、分布、供需等动态情况。其次，要在服务工作领域上，由公有制经济拓展到非公有制经济，由公有单位扩大到非公有单位，由城镇机关延伸到农村，打破工作范围的地域性、工作服务对象的身份性；在服务工作对象上，由传统、单一的干部身份扩大到各阶层各层次各类人才，在服务工作的手段上，由计划调配、行政审批转变为人才资源的市场配置，由计划管理转变为市场服务，由单一管理型转变为综合服务型，逐步实现人才管理的制度化、规范化和科学化。第三、加强人才网络建设。逐步实现人事人才信息网上发布和审批业务网上办理，为人才和用人单位提供方便快捷的人事人才信息服务。要加强人事部门内部局域网建设，注重应用，推进办公自动化。加大人事人才数据库建设力度，促进人才信息资源社会共享。建立西部人才市场供求信息定期发布制度，形成西部统一的网上人才大市场。

3、创新人才选用机制。要有针对性地吸引、调配、补充紧缺人才和重点人才，最大限度地开发西部经济社会发展最急需的人才。要拓宽选人用人的渠道，努力建设一支数量充足、门类齐全、结构合理、素质优良的人才队伍。要强化人才的激励保障措施，对实绩显著、贡献突出的，要舍得重奖。要大力宣传优秀人才的先进事迹，积极为各类优秀人才办实事，为优秀人才创新创业和健康成长创造良好条件，努力营造有利于优秀人才脱颖而出的舆论氛围和社会环境，加快形成地域内外、体制内外、身份内外的各类人才融会贯通的人才选拔机制。要打破传统的人才使用体制，加强体制内外、行业内外、国内外人才政策的融通，从全社会的视角拓展使用范畴，适应人才跨国界、跨地区流动和人才分布多元化、需求差别化的大趋势，形成海纳百川、广纳群贤的选人用人机制。对引进人才实行“一站式”便利服务、工作和居住证制度，持证者享受与本地人才同等的待遇。强化企事业单位吸纳人才的主体地位，重点抓好人才高地建设。大力营造一个领导重才、企业单位用才、社会爱才的良好氛围。

4、创新人才激励机制。改革完善分配制度，落实按劳分配与按生产要素分配相结合的原则，通过政策的引导，形成人才资源开发的社会化激励体系。改革、建立和完善学科基金制度、科技成果奖励制度、科研成果交易提成制度、知识产权保护制度、重奖有突出贡献人才制度等，形成公平竞争、重点支持、择优奖励的机制。在行政机关，要根据“德、能、勤、绩、廉”的考核结果，实行工资动态管理，体现按劳分配的原则；在事业单位，大力推行岗位工资制、绩效工资制、突出贡献奖励制、技术入股分红制等多种分配方式，切实做到收入分配政策向关键岗位和优秀人才倾斜，体现多劳多得；在企业，要建立市场基础调节、企业自主分配、职工民主参与、政府监控指导的企业薪酬制度，完善经营目标效益奖励、年薪制、股权制、期权制等多种分配方式。通过激励机制进一步激发人才服务西部的积极性、主动性和创造性（作者单位：长江师范学院社科部）

相关链接

[浅析可持续发展战略中的工业产品绿色设计问题](#)
[浅论两岸经济文化发展的相关政策和策略问题](#)
[从战略计划看物流企业的绩效评价和内部控制](#)
[论“党管人才”战略下的西部人才工作创新](#)
[对我国国库集中支付制度的思考](#)
[现实中企业的战略是怎样形成的](#)
[论便利店的市场发展策略](#)
[产业集群化是中部经济崛起的战略选择](#)
[南通产学研合作的现状、问题及发展对策](#)

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心