



### 学术跟踪

- ▶ 人力资源和社会保障事业发展“十二五”规划纲要
- ▶ 专业技术人才队伍建设中长期规划
- ▶ 2011年两会
- ▶ 2010年两会
- ▶ [学术跟踪](#)
- ▶ 纲要解读
- ▶ 绩效工资
- ▶ 白皮书
- ▶ 五个着力点

### 学术跟踪

## 李银生：提高行政管理能力 适应市场经济发展要求

2011-04-18 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

2011-04-18 来源: 中国经济网 马欣

**关键词:** 行政管理模式 行政管理体制 市场经济改革 公有制 私有制

**内容摘要:** 2011中国信用4.16高峰论坛暨第七届全国信用体系建设交流年会今日在北京举行。解决这些矛盾,怎么解决,那就是依法行政,现在我国的行政管理体制不能照搬国外的管理模式,我们摸索出的一些法律法规就要严格执行。

中国经济网北京4月16日讯(记者马欣) 2011中国信用4.16高峰论坛暨第七届全国信用体系建设交流年会今日在北京举行。在以“城市化进程中的社会信用环境建设?D?D公民社会?道德规范?政府公信?法律保障”为主题的第二分论坛的讨论中,中国政法大学法律应用研究所研究员、政法大学法大律师事务所的副主任、信用论坛法律顾问李银生从法律角度解释了依法构建和谐问题。他认为,我国经济的快速发展引发了一定矛盾,政府对矛盾的解决能力直接影响社会信用环境建设,解决这些矛盾则需要依靠政府依法行政。由于基础不同,市场经济的主体成分不同,行政管理模式不同,在行政管理和行政立法方面很难借鉴国外经验,基本是摸索前进。前进过程中,我们根据实际情况不断修改行政管理方法和行政立法,使其更具科学性、合理性和可操作性,从而适应市场经济发展的要求。纵观改革开放30年来,我国GDP持续高涨,成为世界第二大经济体,这与政府行政能力的大幅提高密不可分。

李银生:我从法律角度来谈一些依法行政构建和谐社会的话题,信用属于意识的范畴。政府的信用度是一个社会信用体系中最重要组成部分,政府的作为或不作为,直接影响着社会对政府的评价,也决定着老百姓对政府的评价和信用度。

在我国现在城市化建设过程中,政府对矛盾的解决的能力决定着影响着社会信用环境建设。因为现在在城镇建设过程中的矛盾是什么呢?这个矛盾很多,由于我国在市场经济改革30多年来,经济的高速发展已经成为了世界上第二大经济体。伴随着经济高速发展的城镇化的建设也应该是高歌猛进了,我们从一个地方到另外一个地方,城市发展的太快了,可谓是日新月异,在这么快的发展过程中矛盾肯定会不断的出现、不断的变化。

在一定时期内,在一定领域中有一些矛盾是尖锐的,这些矛盾的解决在社会发展的过程中如何解决呢,这就要考验到政府的执政能力。在我国快速发展过程中,现在关注的主要问题比如说高房价矛盾,引发出很多的矛盾。

我国进行政治经济改革,大量引进外企,不仅引进先进技术,也引进了先进管理方式,先进的管理理念,同时也引进了先进的信用观,比如说现在在电器生产行业和大型超市这些企业,我认为他们的信誉度是比较高的。打个比方,你买了电视机、洗衣机、电冰箱出了问题,如果你打一个电话,企业就会如期派人给你维修,服务态度挺好,老百姓比较满意。也就是说在这一方面,已经形成了比较好的社会信用环境。这些原因是借鉴了国外先进的经验,那么由于经济这样的发展,我国民事法律方面也借鉴了国外一些先进的内容,适合我国国情先进的内容。调整平等主体法律关系的法律,很好的保护了我国经济的发展,也促进了社会信用环境建设。这是民事法律和主体之间经济法律之间的发展,借鉴了国外先进经验。

那么在行政管理服务方面，世界上没有哪个国家的行政管理体制适合我国的国情，我们不能借鉴国外的行政管理模式。你借鉴不了他的管理模式，你自己就要摸着石头过河。所以，我国改革开放说是摸着石头过河，我觉得最精准应该表现在行政管理服务方面。宏观的经济发展方面有外国成熟经验过来了，行政管理方面没有。你学不来，你自己也要摸索，你摸索前进就有失败、教训、挫折、经验。所以这就是为什么我国在经济发展过程中，经济发展那么快，但是矛盾又这么突出，老百姓这么不满意，对政府有这么大的意见，这就是摸索着前进，没有经验。同时行政立法体制也滞后，为什么？因为没有哪个国家他的法律体系适合我国的国情，民事方面可以，他适应市场经济，我们拿过来合理的内容适应中国，但是行政方面呢，借鉴不了。借鉴国外行政立法方面我国借鉴比较少，和民事法律比较差的远，所以民事法律就滞后。行政法规相比较他有大的进步。我们每进行一次修改，它的科学性、合理性、可操作性都前进一步，要适合市场经济发展的要求。

我国的市场经济与资本主义的市场经济有明显的区别。区别之一就是基础不同，大家知道市场经济是私有制的产物，不是公有制的产物。资本主义的市场经济是从封建社会的私有制基础之上顺势发展起来的。他继承了封建社会私有制的职能。而我国是在计划体制的公有制体制上改革而产生的，所以我国的市场经济继承了公有制社会中适合市场经济发展的职能，就是很优越的成分。市场经济的主体成分不同，我国市场经济中公有制成分占主体，而资本主义社会市场体系中主体成分就是私有制。公有制非常少，绝大多数是私有企业。第三点不同就是行政管理模式不同，这是重要的区别。因为资本主义行政管理模式是从封建社会私有制行政管理模式演变过来，发展过来的。沿用了封建社会行政管理模式的职能。而我国是把计划体制中公有制这种职能继承过来。所以说，我国在计划体制下的公有制的优越的成分促进了中国经济体制改革，促进了经济的发展，也正处于这一点，也就是政府强力推荐经济的发展，这是在计划体制过程中原有的优越的成分才强力推我国现代市场经济发展，以至于我国在改革开放30年来，GDP是持续高涨，才使得我国现在成为世界第二大经济体。这是优越所在，我们不能看我们的矛盾，我们要看我们发展趋势、动力、规模，没有哪一个资本主义社会的国家在市场经济初期30年，哪怕是50年会有这样的发展。那是中国特色社会主义的经济体制中与资本主义社会的最大的区别。

解决这些矛盾，怎么解决，那就是依法行政，现在我国的行政管理体制不能照搬国外的管理模式，我们摸索出的一些法律法规就要严格执行。在执行这个法律过程中如果出了问题我们就要修改、调整、进步。对于在执法过程中滥用职权，如果查到就拿下。也只有这样，社会才能进步，经济才能发展，我们才能建设社会信用管理，才能起到促进作用，才能够使我国具有社会主义特色的经济的发展能够走上健康的轨道。好，我的发言完毕，谢谢大家。

[>>返回](#)

#### 相关新闻

- [王耀辉：人才是中部未来发展主要推动力](#) 2011-06-29
- [应急管理体系信息化建设研究](#) 2011-06-29
- [丁守海：中国公共部门就业凸显棘轮效应](#) 2011-06-29
- [中美大学生资助政策比较](#) 2011-06-28
- [技术创新与制度创新关系的研究综述](#) 2011-06-28
- [个税法二审草案仍3000元起征 为个税进一步改革留下空间](#) 2011-06-28
- [中国人迎来“制度养老”时代](#) 2011-06-28

Copyright (c) 2010 中国人事科学研究院 版权所有

地址：北京市朝阳区育慧里5号 邮编：100101 院办电话：010-84635652

科研管理处：010-84635686、84622949

京ICP备10211434号