



学术跟踪

- ▶ 五个着力点
- ▶ 学术跟踪
- ▶ **纲要解读**
- ▶ 绩效工资
- ▶ 关注两会
- ▶ 白皮书

纲要解读

桂昭明、彭剑锋：打破限制 营造开放

2010-08-02 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中

实施推进党政人才、企业经营管理人才、专业技术人
人才工作新思想新政策（16）

中央人才工作协调小组办公室指导

解读：桂昭明（武汉工程大学教授） 彭剑锋（中国人民大学教授）

政策亮点

打破限制：完善党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才交流和
位、部门和所有制限制。

扩大范围：扩大党政机关和国有企事业单位领导人员跨地区跨部门交

拓宽渠道：拓宽党政人才来源渠道，完善从企事业单位和社会组织选

政策背景

出台这项政策就是鉴于目前人才在流动中还存在一些体制性、制度性
国有单位之间在人才资源管理体制和方式上的差异，“体制内”与“体制
开通，国有和民营两种体制之间、企业和机关事业单位之间人才流动的壁
内”和“体制外”相互隔离，人才在不同所有制的单位之间流动困难。

“实施推进党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才合理交流政
一项重要政策，对于完善这三类人才交流和挂职锻炼制度，打破人才身份
开放的用人环境具有深远意义。国家中长期人才发展规划纲要专家组成员
中国人民大学教授彭剑锋就政策的意义、针对解决问题、如何落实等作了解读

问：《人才规划纲要》出台这项政策的意义是什么？有哪些方面的新

答：该项政策的意义在于：通过营造开放的用人环境、广泛的人才来
践中发现人才、培育人才、锻炼人才、使用人才、成就人才，实现通过人
管理的能力和水平。

该项政策有四个方面的突破：第一，打通各类人才之间的交流。打破
促进党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才之间交流，有利于培养

第二，提升人才驾驭复杂形势的能力。各类人才的合理流动，不仅有
且对于提高人才队伍整体素质、改善人才队伍结构等都具有重要意义。通
才视野，既可在实践中成就人才，也有利于人才自身的职业生涯发展。

第三，拓宽党政人才来源渠道。随着社会的发展，党和国家对人才素
宽党政人才来源渠道可以广纳群贤，有利于党和政府管理经济与社会能力
渠道，也给更多优秀人才报效祖国、实现理想的机会与路径。

第四，清除人才自由流动的障碍。目前存在的一些政策不利于人才的

流动。政策中提出制定党政机关人才向企业、事业单位流动的社会保险关系转移接续办法，为人才流动创造了积极的条件。

问：出台这项政策对人才流动有什么影响，可以解决哪些问题？

答：进一步疏通三支队伍之间人才流动的渠道。“党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才”三支队伍之间的屏障，促进人才管理方式

促进党政领导人才的管理经验在更大范围内推广。“扩大党政机关和部门交流任职范围”，突破了党政领导人才流动的“泛地区”、“泛部门区、本系统范围，其管理才能在更大范围内发挥作用。不发达地区党政领导人才的管理视野，学习发达地区的管理经验，提升其

打通人才流动“体制内”与“体制外”之间的通道。“拓宽党政人才社会选拔渠道”，从人才流动的整体意义上讲，促进了人才从“单一渠道”向“多渠道”转变，是从源头上保证了集聚社会各界精英到党政人才队伍，对巩固党的执政地位具有重要意义。

为党政机关人才向企事业单位顺利流动提供保障。通过完善社会保险关系转移接续办法，在人才合理流动的同时，为他们解除后顾之忧。

问：您认为要更好地落实这项政策还需要采取哪些配套措施？

答：要逐步破除对身份管理的限制。目前，还存在这样一些情形：因要跨地区、跨单位、跨部门流动还需要经过很多繁琐的程序。应该变身份管理为岗位管理，不管是什么身份，都可以上这个岗，包括国家公务员、事业单位和企业单

要加快健全社会保障制度、完善社会保障体系步伐。近年来，我国的发展，制定实施了养老保险关系转移接续办法和医疗保险异地就医等政策措施，进一步完善了养老保险省级统筹，提高了其他各项社会保险的统筹层次，为人才流动创造了有利条件。但由于社会保障制度在不同的地区还存在差异以及制度不统一，造成了人才跨地域、跨行业、跨所有制流动选择的困难。因行机制、健全监督体系，有效降低三支队伍间人才流动的成本。只有进一步合理流动、人才能动性充分发挥的最终目的。

来源：《中国人事报》2010-7-28

[>>返回](#)