



吴德贵：确立人才优先发展战略布局

2010-06-17 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

中国人事科学研究院副院长 吴德贵

《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》（以下简称《人才规划纲要》），是我国第一个中长期人才发展规划，是指导今后一个时期全国人才工作的纲领性文件。制定实施《人才规划纲要》是贯彻落实党的十七大精神、更好实施人才强国战略的重大举措。贯彻落实好这个纲要，当前和今后一个时期，要坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发的指导方针，坚持人才资源优先开发、人才结构优先调整、人才投资优先保证、人才制度优先创新，努力实现人才资源总量稳步增长、队伍规模不断壮大，人才素质大幅度提高、结构进一步优化，人才竞争比较优势明显增强、竞争力不断提升，人才使用效能明显提高、人才发展体制机制创新取得突破性进展。

确立在经济社会发展中人才优先发展的战略布局，是发挥人才第一资源作用的必然要求。人才资源是经济社会发展中最具根本性和关键性的资源，是最为重要、最有潜在优势、最可持续发展和最可靠的战略资源。在经济社会发展的不同时期，人才都是推动发展的重要因素。伴随着知识经济的不断发展，人才在经济社会发展中的作用越来越重要。在农业经济和工业经济的初期，经济的增长主要靠物力资本；在工业化中期，货币资本对经济发展的作用开始增强；而在工业化后期以及知识经济时代，人才资源、人力资本的作用开始成为经济增长的第一要素，成为一种充满活力的战略资源，人才资源在社会财富构成中所占的比重越来越大。事实上也正是如此，进入新世纪，国际形势发生了深刻变化，人类社会步入了一个科技创新不断涌现的重要时期，也步入了一个经济结构加快调整的重要时期，国民财富的增长和人类生活的改善越来越有赖于知识的积累和创新。在这种情况下，人才的作用和地位越来越突出，越来越重要。特别是随着经济全球化的发展，人才全球化趋势进一步增强，人才竞争进一步激烈。全球范围内的经济结构调整对人才素质提出了更高要求，综合国力的竞争更加倚重于科技进步和人才开发。当前，我国已经到了必须依靠增强自主创新能力和提高劳动者素质推动经济发展的阶段。确立在经济社会发展中人才优先发展的战略布局，加快实施人才强国战略，势在必行。

确立在经济社会发展中人才优先发展的战略布局，是实现科学发展的必然选择。我国人口多，人均资源少，经济社会发展面临严重的资源约束，促进经济社会发展必须发挥人才资源的优势。国际金融危机使我国转变经济发展方式问题更加突显出来，国际金融危机对我国经济的冲击表面上是对经济增长速度的冲击，实质上是对经济发展方式的冲击。综合判断国际国内经济形势，转变经济发展方式已刻不容缓。而转变经济发

展方式，就要推动经济走创新驱动、内生增长的发展轨道，建设创新型国家。走创新驱动、内生增长轨道，建设创新型国家，关键在人才，尤其是创新型科技人才。没有一支宏大的创新型科技人才队伍做支撑，建设创新型国家的目标是难以实现的。谁能够培养、吸引、凝聚、用好人才特别是创新型人才，谁就抓住了在激烈的国际竞争中掌握战略主动、实现发展目标的第一资源。古往今来的科技创新实践表明，创新型科技人才是新知识的创造者、新技术的发明者、新学科的创建者，是国家发展的宝贵战略资源。抓紧并持之以恒地培养造就创新型科技人才，是提高自主创新能力、建设创新型国家的必然要求，也是实现国家发展目标、实现中华民族伟大复兴的必然要求。因此，我们必须坚持人才资源是科学发展第一资源的思想，坚持人才优先，不断壮大人才队伍，全面提升人才质量，着力优化人才结构，为促进经济社会又好又快发展、加快转变经济发展方式提供人才支撑。

确立在经济社会发展中人才优先发展的战略布局，是新形势下人才资源开发的重大突破。目前，我国一些地区和部门仍然存在重物质投入，轻人才投入；重资源开发，轻人才开发；重大项目引进，轻人才引进等问题，与建设创新型国家、全面建设小康社会的新形势新要求还不相适应。不解决这些问题，就会严重制约我国经济发展方式的转变，就会制约建设创新型国家的步伐，就会制约现代化的进程。今后和未来一段时期，人才优先发展，必须要在上述问题上取得重大突破，迎接人才工作新时代，开创人才辈出新局面。

二

把人才优先作为未来人才发展的重大方针，是针对我国现阶段人才领域的突出问题提出的，具有鲜明的时代性和很强的现实针对性。我国是一个人口大国，人力资源很丰富，但人才竞争力相对薄弱，高层次创新型人才匮乏，人才创新创业能力不强，人才结构和布局不尽合理，人才发展体制机制障碍尚未消除，人才资源开发投入相对不足。

当前和今后一个时期，做好我国人才工作，应积极关注以下几个方面：

一是人才资本积累。人才优先发展是现代发展的客观要求。世界历史上曾经有过三次成功的经济追赶，每一次经济追赶的背后都伴随着人力资本的先行追赶。纵观世界各国的发展史，大致可概括为两种不同的发展路径，一种是人力资本积累优先路径，另一种是物力资本积累优先路径。一般认为，投资于物与投资于人二者之间比例在7倍以内的，称为人力资源积累优先发展路径，大于7倍的则称之为物力资本积累优先发展路径，我国要努力实现前者。因此，贯彻落实《人才规划纲要》，实施人才优先发展，必须进一步加大人才资本投入，不断增加人力资本积累。二是人才培养开发。现代社会发展实践告诉我们，人才培养必须具有超前性。未雨绸缪胜过亡羊补牢。我国人才培养总体仍相对滞后。比如，高层次创新型人才比较匮乏。有资料统计，我国科技人力资源总量已经达到4200万人，但是高层次创新型科技人才所占比例不高，能够进入国际前沿的世界级大师则更少。三是创造力开发。以创业带动就业，是主要经济发达国家开拓就业岗位的有效做法，也是被我国不少地区证明行之有效的扩大就业的重要举措。有研究显示，在我国一个人创业能带动3个人就业，潜力十分巨大。因此，我们急需加紧培养创业型人才，在全社会形成良好的创业氛围。四是人才资源结构调整。改革开放30多年人才工作的重要启示之一是，人才发展与经济社会发展具有互动性。一个人才能创办一个企业，一个企业能带动一个产业。人才对经济社会发展具有很强的引导力和拉动力。但我们看到，尽管这些年来人才工作取得了明显成就，为经济社会发展提供了有力支撑，但人才资源结构不尽合理的问题仍然存在，第三产业发展所需人才不足。在当今世界，第三产业的发展水平已经成为衡量一个国家和地区经济发达程度的重要标志。此外，做好人才工作，还要在人才管理体制、人才的培养开发机制、评价发现机制、选拔任用机制、流动配置机制、激励保障机制等方面下功夫。

三

人才优先发展，就是要确立起人才在经济社会发展中优先发展的战略布局，统筹规划经济社会发展和人才发展，充分发挥人才基础性、战略性作用。贯彻人才优先方针必须努力做到“四个优先”：一是人才资源优先开发。加大人才资源开发力度，有效盘活人才存量，抓紧培养和引进未来经济和社会发展重点领域的急需紧缺人才，依靠人才资源的强大推动力实现经济社会科学发展。二是人才结构优先调整。根据未来经济结构战略性调整和产业结构优化升级的要求，超前进行人才资源结构调整，提前做好相关人才储备，实现人才结构与经济社会结构相适应相匹配。三是人才投资优先保证。人才优先就要做到人才投资优先保证，加大人力资本投资力度，提高人力资本投资效率，迅速增加人力资本积累，尽快把发展路径调整到人力资本积累优先路径上来。四是人才制度优先创新。努力做到用事业凝聚人才、用实践造就人才、用机制激励人才、用法制保障人才。要结合新时期人才工作的新任务和新要求，创新政策，健全法规，完善人才资源开发体系，为