

无法找到该页

您正在搜索的页面可能已经删除、更名或暂时不可用

请尝试以下操作:

欢迎访问中国人事科学研究院网站



中国人事科学网

Chinese Academy of Personnel Science

- » 首页
- » 机构概况
- » 专家信息
- » 研究课题
- » 获奖总汇
- » 院内管理
- » 学术跟踪
- » 院刊投稿
- » 公告栏
- » 信息平台
- » 科研动态
- » 交流合作
- » 问卷调查
- » 资料下载
- » 学术刊物
- » 中国人才研究会
- » 联系我们



全文检索

搜索

论文库

邮箱登录

前瞻与思考 (2004)

- » 前瞻与思考 (2008)
- » 前瞻与思考 (2007)
- » 前瞻与思考 (2006)
- » 前瞻与思考 (2005)
- » 前瞻与思考 (2004)
- » 《第一资源》第2辑
- » 《第一资源》第1辑

您现在的位置: 首页 > 学术刊物 > 前瞻与思考 (2004)

第6期 临沂市委书记谈在美国任“市长助理”

2004-05-27 中国人事科学研究院 访问次数: 作者: fan

作者: 李群

(2004年5月)

如何适应全面协调可持续发展和实现维护发展人民群众利益的需要,积极推进机构职能、领导方式、执政方式的转变,是2004年山东省临沂市组织部长会议确定的一项重要任务,也一直是大家关注的难点问题。临沂市委书记李群曾作为山东省公派出国干部代表团总团长到美国研修“公共管理”,并担任康涅狄格州纽海文市市长的“特别助理”。李群在美国助理市长期间,有着和国内不一样的感受和体验。这些有关政府间接管理经济、政府属于服务业、自掏腰包请客、公私分明、平民意识、小政府大服务、精简机构、州和地方政府的首要开支是社会保障和教育等方面的新体验,对于我们思考研究如何转变政府职能和工作方式具有一定的启示。下面是李群自述的几件事。

优化发展环境:政府间接“管理经济”

一天,我与市长开完会在路上谈起政府如何“管经济”。我问:“是不是美国的市长都不大关心经济,在经济上投放的精力不多?”他说:“不能说我不关心经济,也不能说我们的政府不关注经济。第一,我们纽海文市是美国珠宝店最多的城市;第二,美国的500强企业中总部坐落在康州的最多,纽海文也有不少;第三,我们这个城市食品加工业很发达。”市长解释说:“纽海文市为什么珠宝店多?因为这里的入室抢劫率是全美最低的,我们有一支很好的治安队伍。珠宝商最怕的是抢,最关注的是治安状况。为什么大公司总部愿意设在纽海文市?因为我们创造了很好的外部环境,这包括环保、交通、居住、治安等多种发展环境。”

政府属于“服务业”

我在当“市长助理”的几个里,从未见过市长到企业视察,只参加过一次中小企业产品博览会,是由当地中小企业协会组织的,不用政府掏一分钱。市长解释说,政府与企业的差异必须明确。从某种程度上说,政府属于“服务业”。

公款请客“9美元底线”

在我的“市长助理”任期结束时,市长对我说:“按照中国的礼仪,我要请你吃顿饭。可按规定,在外公款请客超过9美元视为行贿。还是到我家吃饭吧。”

选用干部突出“专业技能”和“实践经历”

一次,一位公立中学校长写报告给市长,声称查体中发现两名黑人学生的血液中含铅超标,建议市政府安排公共卫生局调查。受市长之托,我和卫生局调查人员现场处理。让我惊奇的是,卫生局长一到现场,就亲自操作仪器、取小样、询问所吃食品、抽取各个角落的空气进行化验,一会儿进厨房,一会儿钻床底。检测结果是,房

主用了不合格的油漆弥漫所致。局长要求店主在本周内将两家人迁至安全住所，并说：“半年后卫生局将派人再次检测，达标后才允许搬回。若对决定不服，你可以到地方法院起诉。”

市长向我介绍了市政府官员的选用情况：“我们对政府组织人员有严格的任职资格规定，特别是业务技能方面。”如市卫生局由7人组成，至少两位成员必须是医学博士，而且有5年从事公共卫生或临床医疗的经历。市议会规定，卫生局长必须是注册医生或拥有公共卫生硕士学位，并有60小时公共卫生管理的训练记录。

公私分明：上下班开私车，办公务开公车

在纽海文市政大楼里，我每天都看到市长自己开着私家车来上班，然后封存在指定位置，上班后办理公务时开公车。

干部形象：呼唤务实作风和平民意

美国的官员开会并不少。当“市长助理”第二天，我随市长一同活动，一天时间几乎都在各式各样的会议中度过。但感觉他们的会议简朴高效。在一次市长办公会上，市长拿出一个沙漏，向与会者宣布：“每人发言不得超过8分钟！”

万圣节是美国人“装神弄鬼”的特大节日（鬼节）。这天，纽海文市举行庆祝游行，在狂欢的人流中，可以看到戴着面具的市政府官员们。市长身着戏装走在最前面。

几个月里，我发现市长去得最多的地方是学校和医院，有些很小的会市长都参加，如肺病防治的会，这样的会对国内市长来说常常是“不重要的”。

透过财政支出结构看政府职能

纽海文市只有12.4万人，年财政收入却高达3亿多美元。据市长介绍，从财政支出结构上可以看出政府职能的影子。在州政府和地方政府等各级财政支出中，最大的开支是社会保障支出（接近60%），其次是教育支出，第三是利息支出，第四是公共福利支出。这使美国的国家概念对一般公民而言，最突出的一是纳税，二是享受国家和社会给予的各种保障和福利。政府主要的工作之一就是社会保障和社会福利。

在美国，中央主要靠财政转移支付控制地方。在纽海文市，联邦每年给予的财政转移支付有3亿美元，相当于全市财政收入的水平，这些钱主要用于公益事业，如社会保障、环境保护投入。

从精简政府“机构”到减少政府“层级”

在纽海文市学习期间，我发现美国之所以能投入大量财政资金用于社会保障、公共福利支出，除了经济实力强劲，还有一个重要原因，即政府层级较少、机构轻灵。美国政府层级一般只有联邦、州、市3级，其余大都是行业或区域协会自律组织。上世纪20年代以前，美国曾普遍存在相当于我国地市一级的政府组织，之后逐渐被类似“联合会”、“论坛”等非官方组织所代替。纽海文市市长经常参加大纽海文发展圈论坛，市长们共同讨论区域发展战略。



相关新闻

- ∴ 第36期 人才战略规划的发展趋向与研制建议 [2004-12-27]
- ∴ 第35期 人才战略规划的基本评价与问题分析 [2004-12-20]
- ∴ 第34期 人才战略规划的成功类型与基本特征 [2004-12-13]
- ∴ 第33期 第五届中日人力资源开发国际研讨会观点综述 [2004-12-06]
- ∴ 第32期 法国公务员制度的现代化改革 [2004-11-29]
- ∴ 第31期 我国人力资源市场历史分析 [2004-11-23]
- ∴ 第30期 美国独具特色的人才管理体制 [2004-11-15]
- ∴ 第29期 “管理经济学之父”拉泽尔谈人力资源 [2004-11-02]

[返回](#)

Copyright © 2006 中国人事科学院 版权所有

地址：北京市朝阳区育慧里5号 邮编：100101 电话：84622949

京ICP备05036988号