

无法找到该页

您正在搜索的页面可能已经删除、更名或暂时不可用

请尝试以下操作:

欢迎访问中国人事科学研究院网站



中国人事科学研究所网  
Chinese Academy of Personnel Science

- ▶ 首页
- ▶ 机构概况
- ▶ 专家信息
- ▶ 研究课题
- ▶ 获奖总汇
- ▶ 院内管理
- ▶ 学术跟踪
- ▶ 院刊投稿
- ▶ 公告栏
- ▶ 信息平台
- ▶ 科研动态
- ▶ 交流合作
- ▶ 问卷调查
- ▶ 资料下载
- ▶ 学术刊物
- ▶ 中国人才研究会
- ▶ 联系我们



全文检索

搜索

论文库

邮箱登录

前瞻与思考 (2005)

- ▶ 前瞻与思考 (2008)
- ▶ 前瞻与思考 (2007)
- ▶ 前瞻与思考 (2006)
- ▶ 前瞻与思考 (2005)
- ▶ 前瞻与思考 (2004)
- ▶ 《第一资源》第2辑
- ▶ 《第一资源》第1辑

您现在的位置: 首页 > 学术刊物 > 前瞻与思考 (2005)

## 第43期 开发与产业结构升级相适应的人才资源

2007-12-29 中国人事科学研究院 访问次数: 作者: fan

佟亚丽

2005年2月7日

一、加快经济结构和产业结构的调整, 是新时期我国社会主义经济社会发展的宏观战略

改革开放的实践经验表明, 现代化是一个不断发展的历史过程, 是产业结构不断优化升级和高级化的过程, 是不断地用最先进的科学技术武装国民经济各个产业和社会各个部门的过程。因此, 加快经济结构调整转型与产业结构的升级改造, 发展新兴产业, 提高区域核心竞争力将是我国经济、社会协调发展的重点。

我国经济结构战略性调整的任务是很明确的, 即: 优化产业结构, 全面提高农业、工业、服务业的水平和效益; 合理调整生产力布局, 促进地区经济协调发展; 逐步推进城镇化, 努力实现城乡经济良性互动; 着力改善基础设施和生态环境, 实现可持续发展。

最近几年中国经济结构调整的力度显著加强, 采取的政策措施也更有针对性。中央领导和国家宏观综合部门负责人多次强调: 要统一对经济工作重点的认识, 也就是说要切实将经济工作的重点转到调整结构、转变增长方式、提高增长质量和效益上来。当前制约经济稳定健康发展的深层次矛盾依然存在, 经济结构调整的任务还很繁重, 从目前公布的有关政策看, 国家今后要从以下六个重点和方向强化结构调整这条主线。

一是围绕农民增收和保证粮食安全, 巩固和加强农业基础地位, 继续推进农业和农村经济结构调整。

二是提升制造业水平, 加快发展以信息技术为主要代表的高新技术产业, 运用先进适用技术改造传统产业, 全面提高制造业的竞争力。

三是努力缓解经济发展中的瓶颈制约, 突出抓好节约能源、节约原材料和节约用水工作, 搞好重要资源的综合利用。

四是加快发展第三产业, 并作为扩大就业的重大举措。

五是促进区域经济协调发展, 支持中西部地区加快改革发展, 振兴东北地区等老工业基地, 鼓励有条件的东部地区率先基本实现现代化, 逐步形成东、中、西部经济互联互通、优势互补、协调发展的新格局。

六是调整投资和消费的比例关系, 扩大消费需求, 培育和引导拉动经济增长的新的消费热点, 改善消费环境, 提高中低收入者消费能力, 扩大农村消费。

有关专家指出, 全面推进产业基地的建设, 使产业布局相对集中是优化工业产业结构、提升产业层级、做大地方工业经济总量的思路之一, 只有对产业布局和产业结构进行合理调整, 通过空间的合理分布, 各行业才可能协调健康发展。与资源禀赋不相符(这里指的资源既包括物质资源, 又包括人力资源)、在激烈的市场竞争中不具备再生能力的产业是很难发展的。调整经济结构和产业结构既要符合区域经济发展方向, 又要充分考虑其已形成的产业基础和资源优势, 因此, 有必要充分开发和利用人才资源。

二、经济结构和产业结构的调整对人才的需求日益强烈, 将使人才的供给结构面临深刻变化

今后20年,我国将依靠科技进步,走新型工业化道路,以信息化促进工业化,推进产业结构优化升级,逐步形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局,不断提高经济增长的质量和效益。这不仅需要一大批优秀的经营管理人才、专门技术人才,也需要数以千万计的高技能人才和数以亿万计的熟练劳动者。

1、据有关专家分析和预测,在未来20年中,我国科学技术方面有重大发展潜力的领域有:以基因工程、蛋白质合成工程以及生物制品开发为核心的生物技术领域,以计算机和互联网技术、人工智能技术为主的信息技术领域,新材料科学领域,新能源及相应技术开发领域,空间技术开发与应用领域,海洋技术与海洋资源开发应用领域。专家预测,上述六个领域的技术在未来的社会发展中可以形成九大科技产业,这些产业包括:生物工程产业、生物医药产业、光电子信息产业、智能机械产业、软件产业、新材料开发与制造产业、核能与太阳能等新能源开发产业、空间技术与开发产业、海洋技术与开发产业。与之相应的急需人才主要是:电子技术、生物工程、航天技术、海洋开发与利用、新能源、新材料、信息技术、机电一体化、农业技术、环境保护技术、生物工程研究与开发等方面的人才。

2、加入WTO以来,全方位对外开放格局的形成以及对经济全球化参与程度的进一步加深,带动了我国传统产业的升级改造和新兴产业的迅速发展。纺织业及其相关的服装制造业、制鞋业、玩具制造业,房地产业以及物业管理产业,国内家电业及家电维修业,汽车制造业及汽车维修业,观光旅游业及相关文化产业,保险行业,教育培训行业,职业医疗服务业及各类护理服务行业,电脑软件开发行业,管理咨询等行业的发展,职业结构的调整将进一步加快,大批低技术含量的就业岗位正在转化为高新技术含量的就业岗位,对人才的素质提出了更高的要求。据OECD统计,20世纪80年代末到90年代末的10年里,在其成员国的制造业领域,技术工人就业人数增加了10%,而熟练工的就业人数减少了70%;掌握一定高技术技能的高工资就业人数增加了20%。

3、2002年以来,我国吸引外国直接投资连续几年超过500亿美元,世界500强中,已有400多家来华投资2000多个项目。电子、机械、汽车、化工、医药等现代制造业发展迅速,特别是随着我国在制造业中核心技术的引进和研发速度加快,世界制造业加速向我国转移。要实现由“世界加工中心”向真正意义上的“世界制造中心”的转化,不仅需求一大批掌握“核心技术”的研究和设计人员,更需要一大批具有精湛技艺、掌握现代制造技术的高技能人才。

4、随着农业集约化程度的不断提高和现代农业的发展以及我国农产品市场的适度开放,大量的农村劳动力将退出农业领域,农村剩余劳动力的转移规模也将不断扩大。目前我国的城镇化水平不到30%,而世界平均水平是50%,发达国家达到70%多。根据专家预测,按照现在的城镇化进程,到2010年,我国的城镇化水平将达到50%左右,到2020年,城镇化水平将超过60%。伴随工业化和城镇化,我国的农村劳动力将加快向城镇转移。在2001—2020年的20年中,转移总规模预计将达到3.2亿。一方面,加强农业的基础地位,实现农业和农村的现代化,需要掌握现代农业技术的新型农民;另一方面,实现剩余劳动力向非农业和城镇、制造业和服务业的有序转移,需要农民接受知识教育和实用技能培训。

5、城镇化进程的加快,现代制造业对生产服务业配套完善的要求,人民生活质量的日益提升对生活服务业全面发展的要求,加快了以现代服务业为代表的第三产业的发展,教育服务、物流服务、金融服务、利用现代网络技术的信息服务业,提供法律、技术、财务、投资、管理等专业知识服务的咨询服务业以及分工越来越趋向专业化和精细化的各种社区服务发展迅速,为社会提供了一大批新型的就业岗位,如,物流服务业覆盖了分销服务业、运输服务业、仓储业、包装业等等,从业人数多,就业层面广,增长迅速而且潜力巨大。据2000年底的统计,我国物流业就业人口已达到2000万。但是,物流业就业人口在我国总就业中的比重仍然比较低,不仅低于发达国家,而且低于绝大部分发展中国家。如果我国物流服务业的就业人口达到总就业人口5%这个保守估计的数据,就将提供大约1500万个新的就业岗位;又如我国的社会服务业发展滞后,远远没有满足城乡居民对社会服务业的需求,发展潜力巨大。美国的社会及个人服务业的就业人口占总就业人口的比重超过了35%,其他发达国家的这一比重也都在30%左右。即使是发展中国家,大部分国家的这一比例也在15%以上。而我国2000年社会服务业和个人服务业的就业占总就业的比重还不足5%。如果我国社会服务业的就业人口比重达到10%,就可以新增就业岗位约3700万个,扩大就业的潜力巨大。而这些产业的发展,迫切需要具备现代服务理念、掌握服务技术的高素质、高技能人才。

与此同时,随着我国市场经济体制的不断完善,经济和社会发展对人才资源市场化配置的要求必将进一步强化:土地、资本、技术和其它生产要素市场化程度的提高,必须进一步推进人才资源的市场化配置进程,促进人才市场与其它要素市场的相互贯通;产业结构的调整和优化升级,要求增加人才在不同产业间转移和流动的灵活性,提高人才资源的配置效率;城镇化进程的加快和农村劳动力的转移,必将带动包括技能人才和农村实用人才在内的各级各类人才的大规模转移和流动;西部大开发战略和东北老工业基地振兴战略等区域开发战略的不断推进,不同地域之间的人才流动态势也将不断增强。人力资源的开发和利用要正视这一历史性变化,转变观念,顺应时代发展的潮流,抓住结构转换的有利时机,推进人力资源开发和利用的有效进展。

### 三、以经济结构和产业结构调整为契机,促进我国人力资源的开发

未来20年是我国人力资源开发不可错过的重要发展机遇期,树立和落实科学的发展观,充分开发和利用我国劳动力资源,全面提高劳动者的就业能力、职业能力和创新能力,是加快实施人才强国战略和科教兴国战略、

建设人力资源强国的必然要求，是实现经济增长方式根本转变的必然要求，是走新型工业化之路和加快城镇化建设的必然要求，是从根本上解决“三农”问题的必然要求。

我们要以推进经济结构和产业结构调整及其优化升级为契机，围绕建设现代装备制造业和重要原材料工业两大基地、加快发展高新技术产业、农产品加工业和现代服务业三大产业的目标，抓紧制定和实施区域人才开发规划，加大对人才资源的开发力度。

1、适应国际竞争的需要，按照人才资源配置市场化取向，努力建设高素质的职业经理人队伍，加快培养造就一批职业化、现代化、国际化的优秀企业家，着力提高他们的战略决策能力、经营管理能力、开拓创新能力、市场应变能力、风险防范能力、识人用人能力以及依法行事、按国际通行规则办事的能力。

2、适应科技进步和高新技术产业发展的需要，实施高层次科技创新人才培养工程，造就一大批信息技术、生物工程、新兴材料、新能源、空间技术、海洋开发技术以及国防现代化所需要的高新技术人才，提高我国的科技创新和产业创新能力。

3、适应走新型工业化道路、发展“制造业大国”的要求，大力培养完成工业化所要求的高级技能人才；完善以市场需要和就业为导向的职业培训体系，全面推行职业资格证书制度，健全技能人才评价体系，并逐步形成政府引导、企业主导、行业配合、学校参与、社会支持、个人努力的技能人才队伍建设新格局，充实完善现有国家职业标准，对新兴职业和复合技能岗位，抓紧制定新的国家职业标准。加快建立起以职业能力为导向、以工作业绩为重点、注重职业道德和职业知识水平的技能人才评价新体系，突破比例、年龄、资历和身份界限，促进技能人才更快更好地成长。

4、适应第三产业的发展 and 现代服务的理念，建立和完善职业能力开发体系，建立基本完善、配套、畅通的职业能力建设政策框架，在具备条件的中心城市按照“市场导向、合理定位，功能互补、资源共享”的原则，建立一批面向社会服务的公共实训鉴定基地。大力开发劳动者职业能力，适应经济社会发展的需要。

5、适应实现农业产业化、促进城乡统筹发展的要求，以增收致富和提高示范带动能力为重点，继续建设农村实用人才培训基地，实施农民教育培训工程和县乡实用人才开发工程，发展农村职业教育和远程教育，加大农村初、高中教育中职业技能培养课程，围绕项目做好短期培训，着力培养生产能手、能工巧匠、经营能人和乡村科技人员，加快扩大农村实用人才队伍。制定农村实用人才创业促进计划，通过对农村实用人才的创业扶持，增强农村实用人才的示范带动能力。



#### 相关新闻

- ∴ 第89期 对编制区域人才发展规划的几点思考 [2007-12-30]
- ∴ 第88期 人才派遣（租赁）业研究 [2007-12-30]
- ∴ 第87期 我国人才流动状况问卷调查结果分析 [2007-12-30]
- ∴ 第86期 我国干部人事制度改革成效、问题及发展趋势探析 [2007-12-30]
- ∴ 第85期 非公有制经济组织人才状况与对策建议 [2007-12-30]
- ∴ 第84期 消除激励替代效应关键在于政府公共行政改革 [2007-12-30]
- ∴ 第83期 激励替代效应与绩效考核 [2007-12-30]
- ∴ 第82期 社会规划需要注意十大关系 [2007-12-30]

[返回](#)