

## 农村产业结构调整与农村人力资源开发的关系探讨

2006-12-31 张丽亚 阅读397次

### 一、农村产业结构调整与农村人力资源的关系

从各国工业化一般轨迹看,工业化中产业结构的演变其实就是劳动力、资金等生产要素不断从农业部门向工业部门、再向服务部门转移的过程,在这个过程中,新旧产业增长率的差异与不平衡使得原有的产业体系被破坏,新的产业体系形成。尽管农村产业结构的转换与整个国家产业结构的转换具有不同的特征,但资金、劳动力及科学技术等生产要素在农村产业结构调整过程中同样发挥着重要的作用。其中,劳动力资源起着举足轻重的作用。因此,农村产业结构转换必须要有诸生产要素的支持,农村产业结构的转换与农村中生产要素的转换是同一的。

首先,通过积累形成的一定数量的资本在农村产业结构转换中扮演着重要角色。农村新兴产业的形成需要注入一定规模的投资,新的生产过程需要一定数量的货币资本才能启动,而农村新兴产业生产的快速增长更需要资金的不断支持。在我国,农村劳动者的受教育年限同其收入呈显著的正相关关系,劳动者素质的提高对农村资本积累是有积极意义的。因此,对于农民而言,资本积累的多少与其人力资本含量密切相关。

其次,农村劳动力要素的质量与数量,同样也是农村新兴产业形成和发展中不可或缺的因素。特别是农村经济活动、产业结构的变动都是以农户为主体进行的,文化水平较高的农村劳动者在应用新的生产技术、获得市场信息、接受新的观念和生活方式等方面具有的一定优势,显然有利于新的生产结构的形成。据笔者调查,农村经济活动中,有较高科技文化素质的农民起了很大作用,他们在从业观念、就业方向、创新意识、接受新生事物、捕捉信息、驾驭市场能力等方面,与较低文化素质的人员有着明显优势,对农村经济的发展表现出特殊的文化程度较高的从业者具有的较强的获取信息和处理信息的能力,使他们能够发现和抓住机遇、我调整,懂得运用科技、市场信息提高效率与效益,从而掌握了拓展经营领域或调整经营策略的本领。同时,由于他们具有较强的接受新知识、新技术和创新能力,因而能够在较短时间内获取所需的专业技能和市场信息,并适应新工种的技术及市场要求。高素质的劳动者还表现出很强的凝聚力、组织能力和应变能力,他们往往能够召集一批人,形成一种有效的经营组织和应变机制,形成区域经营规模,提高产品竞争力,并表现出在传统农业以外和非农产业寻求新的发展空间的能力。

第三,科学技术的掌握和推广最终的载体是农民,因而农民素质的高低直接影响着农业科学技术的推广,而科学技术的进步是推动一国产业结构长期发展的最为核心的因素,因此,在农村产业结构的转换过程中科学技术的进步同样具有重要意义。科技进步扩展了农村的生产领域,为农村新产业的形成提供了先进的技术支持。缺乏技术进步的农业结构调整,不但会使农村产业体系在低水平上不断复制,造成农村社会资源的巨大浪费,而且不利于农村生态环境的保护与可持续发展。目前,由于农村教育发展滞后、技术推广力度不够,农民接受再教育培训的机会少,一些科技含量高、市场潜力大的产品生产开发受到限制,致使农业生产科技应用整体水平低,缺乏创新机制,造成产品市场竞争能力差。

### 二、现有的农村人力资源制约了我国农村产业结构调整

产业结构调整必然要求资金投向的调整、人力资源结构的调整,其中,人力资源的开发和流动是个关键因素,而人口素质和人力资源不适应产业结构变化的需求是农村产业结构调整制约因素。

## 1. 农村人力资源存在的问题

(1)从总体上看,我国农村劳动力的文化素质还十分落后。据《中国劳动统计年鉴》显示,2002年,我国农村劳动力中,文盲的比例仍占9.0%,受过小学教育的比例占33.7%,受过初中教育的比例占46.1%,受过高中以上教育的比例占11.2%,即农村劳动力中文化程度在初中及其以下的达88.8%。另据教育部职业教育与成人教育司综合改革处的统计,到目前为止,在我国农村劳动力中,接受过短期培训的只占20%,接受过初级职业技术教育或培训的只占3.4%,接受过中等职业技术教育的只占0.13%,而没有接受过技术培训的竟高达76.4%。可见,有相当一部分农业人力资源世代生活在土地上,从事着别无选择的农业劳动,他们在农业劳动中的技能主要来自于父辈的言传身教,缺少必要的文化知识,对现代科技知识的理解与接受存在一定的困难,致使农业人力资源的整体劳动效率比较低。

(2)农村专业农技人员相对于我国的农村人口数量明显不足。据有关资料显示,我国农村人口为8.6亿人,而专业农技人员只有46万人,仅占乡村人口的万分之五,而发达国家的该比值则在万分之三十至万分之四十。

(3)农村劳动力转移趋缓也是不利于农村产业结构调整的一个重要因素。20世纪80年代,我国乡镇企业的迅速发展,使农村中大量的剩余劳动力采取“离土不离乡、进厂不进城”的方式向非农产业转移,但1995年以来,乡镇企业每年增加的就业量急剧下降到94万人,这种转移方式的局限性开始日益突出。据世界银行估计,中国在20世纪末期农村的剩余劳动力大约还有1.3亿至1.7亿。

(4)创新、创业意识不强。文化素质仅仅是劳动者素质的一个方面,劳动者素质的高低不仅取决于文化素质,还包括技能、管理、心理和身体素质据笔者了解,农民创新意识和创业意识差,兴办乡镇企业或从事加工业、副业的农户较少。而经营意识、经营知识和经营本领差,导致一些群众观念落后,不愿接受现代市场经济的要求,不习惯市场化技术化的生产经营,在市场经济的发展中处于比较劣势,影响了其收入的增加和当地社会经济文化的发展。

2. 农村劳动力素质低对产业结构调整的影响农村需要产业结构调整和优化,农业需求新的技术革命,而农民的低素质却无法支撑新技术革命同时也影响了产业结构调整。具体表现在以下方面

(1)制约了农业科技进步,减缓了农村产业结构调整的步伐。调整农村产业结构,就要提高农业的科技含量,提高农产品的市场竞争力,增加农民收入。由于农民科技文化素质低,已导致我国每年的科技成果真正转化为现实生产力的转化率较低农民的认识水平低下,往往认为引进了几个新品种就是调整了农业结构,表现出发展思路不清、缺乏长远规划、科教投入不足、市场前景不明的状况。

(2)制约了农村二、三产业的发展,延缓了产业结构调整的步伐。近年来,农村二、三产业增长乏力,一定程度上是因为劳动者素质提高缓慢,不能适应市场需求,导致产品质量和档次不高,致使科技含量高、附加值高的产品少,市场竞争力不强由于产业结构调整仅局限于农业内部,农村的二、三产业发展力度不够,发展水平低,农民非农收入低无论从发达国家的发展道路看,还是从我国近几年各行业的发展速度看,要实现农村经济发展和农民奔小康的目标,都必须把大批农业劳动力转移到二三产业,增加农村二、三产业在农村经济中的比重增加农民的非农收入,同时搞好各产业内部结构的调整。

(3)农民驾驭市场的能力差,订单农业在调整中所占的份额很小,农民不能主动地把握市场,生产经营中的盲目被动性很大。粮食、瓜菜、果品、畜禽等四大农副产品的销售大多是在被动地接受市场调节,并表现出品牌意识差,标准化生产水平低,注册商标少。由于科技含量低,其生产的农产品加工转化率低,生产组织化程度低,农业名牌产品少,品牌效益差,农业产业化程度低。

(4)经营意识和创新能力差。由于农村劳动者害怕离开田地无法生存,因而闯劲不足,且缺乏立足城镇的技能和收入来源,这在一定程度上也减缓了农村劳动力转移的步伐,制约了农村城镇化的进程。

(5)影响了农民收入的提高。由于农村劳动者素质与收入具有一定的正相关关系,因此,文化程度高的农民,见识更广,观念更新快,经商意识更强,很容易掌握各项技能,收入就会比文化程度低的农民高,就更愿意进行产业调整,也具备更多的进行产业结构调整的条件。

总之,在农村产业结构调整升级过程中,对人力资源的素质要求越来越高,没有具备现代科学知识结构的农民,就会极大地制约其对知识的吸收和消化,制约知识在生产中的应用,就会影响整体的创新能力。随着乡镇企业的发展和市场竞争日益激烈,那些由于设备低劣、劳动力素质低下的企业生产出来的产品就会愈加表现出缺乏市场竞争力。这就促使乡镇企业不得不加快技术进步、实现产品的技术升级和吸纳高素质的劳动者。从目前来看,各方面的原因都促使提高农村劳动力素质、发展农村教育成为当务之急。

### 三、开发农村人力资源,推动我国农村产业结构调整

农业结构实施调整、实现农业产业化的主要途径是科教兴农,而农民是农业劳动者的主体,因而农民的素质决定着农业的发展。针对我国农村劳动力素质普遍较低这一现实,笔者认为,可以从两方面来寻求解决途径。其一,在短期内,可以通过挖掘、引进农业科技人员或对农民进行短期培训等方式,解决农村人才短缺的困难。其二,从长期看,要从根本上提高我国农村劳动力素质,最根本的途径还是在于发展农村教育事业。显然,对于推动农村产业结构调整而言,其重点还是在于对农村劳动力进行教育培训。

#### 1. 实施绿色证书制度是对农民进行岗位培训的有效措施

一般来说,中青年农民对技术培训很感兴趣,尤其对新知识、新技术的传授。随着市场经济的深入发展,绿色证书教育必然在产业结构调整中发挥重要推动作用,因此,结合产业结构调整 and 农民继续教育,绿色证书培训要以新知识、新技术培训为主,注重本岗位进一步提高和转岗位培训相结合,注重绿色证书教育与农村产业继续教育相结合。对专业农户还应进行创新意识和新知识、新技能的绿色证书继续教育,使他们成为产业结构调整中的先行者,带领广大农民实施科技致富,不断创新,实现农村的可持续发展。

#### 2. 加强农村成人教育,特别是要加快培育出一批农业生产技术骨干和农村脱贫致富的带头人

在普及农村成人一般教育的基础上,应在每个村选拔一些思想进步、有较高文化基础的青年农民参加知识培训,使他们较为系统地接受农村政策法规及有关农业技术培训,成为懂技术、善经营、觉悟高的新型农民,成为农业生产技术骨干和农村脱贫致富的带头人。可以说,培养出一批思想活跃,既有技术又有组织能力的青年农民,必将对农村产业结构的调整和农村的可持续发展做出积极贡献。对划,以便资源共享,提高效益。

3. 培养农民合作组织的群众基础,推进农民的组织化程度对于大多数文化水平不高、区域性意识较强、与外界联系较少的农民来讲,他们对合作组织一般都缺乏了解,因此,应通过宣传教育,唤起农民的合作意识,并在普及市场经济基本知识的基础上,增强他们的市场观念和 risk 意识,通过示范教育等方式,培养其适应市场、抵御风险的能力。要激发他们创新致富的思路和加强实践的动力,政府有关部门还应通过信息采集、过滤、综合分析后,准确发布市场动态,指导农民合作组织进行农产品的生产和加工,达到产销通畅。

4. 结合农村城市化建设,有序转移农村劳动力目前,发展农业和提高农民收入已不仅仅局限于农业,不能再就农业谈农业。要发展效益农业,就应发展农村二、三产业,合理、有序地转移农村劳动力,组织劳务出口,扩大升学比例,发展县市高等职业教育和社区教育等。而提高农村劳动力的流动性,首先,应该消除对农村劳动力流动的体制障碍,改革城乡户籍制度,完善农村社会保障体系,并通过对原来土地承包制的适当调整和规模化经营,使一部分农民可以完全脱离土地的束缚。其次,遵循社会发展规律,紧紧围绕农村社会转型(变迁)的过程和需要,制定区域农村人力资源开发计划和农村经济、社会发展规划,积极开展农村劳动力转岗就业培训,使具备高素质和适应能力强的农村劳动力进入城镇的新岗位就业或创业,

确保农村剩余劳动力的合理、有序流动, 确保农村社会的稳定、繁荣和持续发展。

张丽亚 副编审 四川省社会科学院

来源: 《农村经济》2006年第11期

网站编辑: 袁文坤

[关于我们](#) | [服务范围](#) | [网站合作](#) | [版权声明](#) | [网站地图](#)

Copyright ©2007 All rights reserved Sichuan Social Science Online

四川省社会科学院信息网络中心设计制作

mail: sss@sss.net.cn

蜀ICP备05003527号