



学术跟踪

- ▶ 人力资源和社会保障事业发展“十二五”规划纲要
- ▶ 专业技术人才队伍建设中长期规划
- ▶ 2011年两会
- ▶ 2010年两会
- ▶ 学术跟踪
- ▶ 纲要解读
- ▶ 绩效工资
- ▶ 白皮书
- ▶ 五个着力点

学术跟踪

张东生：“十二五”社会保障发展的新挑战

2011-07-25 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

2011/07/25 来源: 北青网 第一财经日报 张东生

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是我国从中等收入国家向高收入国家迈进的重要阶段。站在新的历史起点，我国社会保障体系建设面临着许多新形势、新挑战。

人口老龄化的挑战

人口老龄化是21世纪的全球性难题，我国面临的形势更加严峻，主要有三个特征：一是来得早。西方国家都是完成工业化后进入老龄化，而我国是“未富先老”。二是来得快。西方国家老龄化率从5%上升为10%，普遍用了40多年时间，而我国只用了18年。三是持续时间长。由于人口基数大，预计我国在本世纪30年代进入老龄化高峰后，将高位保持30~40年时间。

“十二五”期间，我国人口老龄化问题将更加突出。根据全国第六次人口普查数据，2010年我国60周岁以上人口达到1.78亿人，约占总人口的13.3%。预计到2015年，60周岁以上人口总量将达到2.2亿，占总人口的比例将超过15%，老年人口抚养比不断提升。人口老龄化对养老保险和医疗保险的影响都很大，经验数据表明：老年人平均医疗费用是中青年的3倍以上。而我国应对人口老龄化风险的养老保险部分积累制度还没有真正建立，医疗护理和老年服务发展也相对缓慢。值得注意的是，一方面，我国人口预期寿命不断增长，部分大城市已接近80岁；另一方面，我国提前退休现象仍较普遍。长此下去，必然导致社会保险基金“生之者寡，食之者众”的局面，基金收支缺口逐步扩大，制度运行潜伏着很大的危机。

城镇化和就业方式

多样化的挑战

根据这次人口普查数据，2010年我国城镇化率已达49.68%，“十二五”期间将首次出现城镇人口多于农村人口的拐点，到2020年城镇化率有可能达到60%。

随着工业化、城镇化进程加快，人们在城乡、地区、行业间的流动性日益增强，在城乡之间流动就业的农民工总量2010年就达到1.53亿人。对于规模庞大的农民工群体，由于现行社会保险缴费标准较高，企业感到难以承受，而农民工本人的参保意愿也不强，导致农民工参加养老、医疗等社会保险的比例较低，大多数人没有参保。另一方面，大量青壮年劳动力转到城镇就业，留在农村的多是老弱妇孺，农村“空巢化”状况严重，传统的土地保障和家庭养老难以为继。因此，如何既体现公平普惠，又适应城乡、区域发展的差异性，加快解决农民工和农村留守家属的社会保障问题，将是“十二五”期间的一个难题。

同时，我国近年来就业渠道多元化，非全日制就业、季节性就业、兼职就业、家庭就业等多种就业形式不断出现，灵活就业群体的数量和比例呈上升趋势，其主要特征是劳动关系、就业岗位、工作时间、工资收入4个“不确定”。我国传统社会保险是以稳定就业群体为对象、以用人单位为依托的，这导致灵活就业人员参加针对正规就业人员设计的传统社会保险制度比较困难。

收入分配不平衡的挑战

“十一五”期间，虽然国家加大了收入分配调节力度，普遍增加城乡居民特别是低收入者的收入，但由于发展阶段、体制机制等诸多因素制约，我国收入分配领域存在的矛盾和问题依然突出。社会保障作为最重要的收入再分配手段之一，对于增加居民转移性收入、缩小分配差距都具有很大作用。很多发达国家在经过社会保障的再分配调节后，收入分配差距一般能得到较大幅度的缩小。由于我国实行以缴费型社会保险为主的社会保障制度，待遇享受以个人缴费为基础，更加注重激励机制和效率因素，社会保障制度的再分配功能还较弱。“十二五”期间，需要更加突出社会保障在调节收入分配、保障公民基本生活方面的再分配功能和作用。

公众社会保障需求多层次、个性化的挑战

“十二五”期间，随着城镇居民养老保险、新农保等制度的快速推进，社会保障覆盖人群规模将迅速扩大，真正实现“全民社保”。在实现全覆盖后，社会公众对社会保障公共服务的需求日趋多样化，对服务质量和品质的要求也会越来越高。随着人口老龄化发展，与老年人相关的老年住宅、医疗护理、文化娱乐、文体健身、照料慰藉、旅游服务的需求也将不断增加，对老年人实施全方位护理、照顾的需求尤为突出。

而我国社会保障公共服务体系总体上还不适应需要，这就要求在调整和完善社会保障制度的同时，改进服务方式，提高服务效率，增强社会保障服务的便捷性、及时性，满足数以亿计社会保障对象的多样化、个性化需求。

“十二五”期间，要紧紧围绕加快转变经济发展方式的战略任务，不断加强社会保障工作，健全再分配调节机制，更好地发挥社会保障在保障和改善民生、调整国民收入分配格局中的重要作用。

（作者系发改委就业和收入分配司司长）

[>>返回](#)

相关新闻

- 王和平：新世纪创新人才的素质及其培养 2011-07-25
- 改革开放以来我国行政管理体制改革的光辉历程 2011-07-25
- 以色列高效创新机制对我国的启示（上） 2011-07-25
- 以色列高效创新机制对我国的启示（下） 2011-07-25
- 周红云：社会管理创新实质上是一场政府改革 2011-07-25
- 进一步树立科学发展人才观 加力实施国家人才发展规划 2011-07-25
- 不拘一格用人才的有效举措 2011-07-25

Copyright (c) 2010 中国人事科学研究院 版权所有

地址：北京市朝阳区育慧里5号 邮编：100101 院办电话：010-84635652

科研管理处：010-84635686、84622949

京ICP备10211434号