



在线资源

研究参考

公共管理

人力资源开发

人事管理

学术跟踪

国际观察

客座研究人员文章

您现在的位置: 首页 >> 在线资源 >> 研究参考 >> 人事管理

张文霞：关于事业单位养老保险制度改革的思考

2014-03-03 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

2014-02-24

摘 要：当前时期国家要积极的开展养老保险体制革新工作。需要重点把握推进条件和改革目标的统一性、改革进程和成本的持续性，及各项制度综合配套的协同性等。

关键词：养老保险，制度改革，激励机制，事业单位，补充养老

事业单位养老保险制度改革是事业单位分类改革、配套进行的主要内容，是加快建立覆盖城乡居民社会保障体系的重要举措。党的十七大、十七届五中全会都强调要积极推进机关和事业单位养老保险制度改革。要想确保改革顺畅，就要掌控好如下的几点内容。

1 确保待遇不受影响同时要实现机制革新

当前时期在改革的时候要着重掌控好两个方面的内容。首先要确保目前的利益不减弱，换句话说讲就要确保当前利益模式下的既有利益不受影响。其次要经由革新或是约束体系的发展来提升共同福利。前一项内容是带动革新的关键要素，后一项内容是革新的改进步骤，在具体的工作中要将两项内容有效的联系到一起。

通过分析革新的条件可知，维持待遇不减弱是基础性内容。由于制度一直在变化，相关的参加方的利益也出现了变化。假如改革之后的待遇变差了，很明显参与者的积极性就会受到影响，还有可能会阻碍活动的开展。假如利益没有变化的话，对于参加人员来讲选择哪一种制度都没有太大的意义。假如革新之后他们的利益变多了的话，很显然就会积极主动的促进改革工作的开展。

事业单位和党政机关工作人员目前实行退休养老制度，养老金与在职时的工资直接挂钩，养老替代率一般处于85-95%之间。即使是自筹自支的经营开发服务类事业单位，不管退休之前的效益如何，离退之后还是可按事业单位离退方式获取养老金。很多单位的养老替代率不是很高，与机关事业单位养老退休金存在较大差距。除此之外还有人力资源方面的影响。不过此类机构的养老收入和支出之间的联系不密切，和单位的差别显著等问题，在当前时期已经开始受到人们的高度重视。

事业单位养老保险制度改革是对现有退休养老制度的一种调整、变革，只有合理的改革才可以带动发展。改革要依照基础的经济法规，也就是说要确保待遇不受影响。该项内容是革新时必须掌握的内容，其关系到改革工作是不是可以有效的开展。针对事业机构的员工来讲，就算是目前的利益比一些单位的要低一点，不过假如今后的效益很好的话，还是会在该机构工作的。确保待遇不受影响，是改革中必须要认真分析的内容。

在可以推进的背景之下，要不断的发展激励体系。之所以改革其最终的意义是发展目前的制度，设置更为有意义的激励体系，激发出工作者的主观能动性，提升效率，带动社会的总体福利水平的提升。

事业单位养老保险制度改革是事业单位改革的重要组成部分。也是调节收入分配体制，建立更加有效的激励约束机制的重要手段和途径。而目前的退休养老制度还含有“平均主义”的倾向，在尽职尽责未能与退休待遇挂钩，无法发挥有效的激励意义。在特定的背景下，会生成干的多少没有差距，干的好坏没有影响的不良思想，进而产生较为严重的负面影响。

所以，事业机构的该项改革工作再开展的时候除了要确保待遇不受影响，还要设置更为完善的约束和激励体系。把个体为单位带来的成就合理的体现在养老保障里，也就是说形成一种激励体系，以此来带动工作者的活动积极性。要想对养老金进行适当的补充，就要适当的考虑职业年金，它是确保待遇不受影响的关键方法，同时还是强化激励效果的关键措施。

2 掌握好推进力度和承受能力的协调性

改革工作的开展不但涵盖范围以及时机的选取，同时还涵盖成本等内容。前者主要是推进的力度或改革的进程，后者是改革成本的筹集等。在具体的革新过程中，要控制好力度以及承受性之间的联系，确保革新工作可以稳定的开展。

首先，针对改革的次序来看，我们首要面对的是党政机构和事业机构哪个机构先进行革新的问题。如今，事业机构的革新处在改革工作的最前端。但按一般逻辑分析，从试点、探路的角度看，机关和事业单位均可列入试点，或者同时选择其中一部分“先行先试”。在党政机关和事业单位采用同一制度运行，特别是在一种“稳定日子”和“浑水摸鱼”的状态下，没有哪一类组织愿意首先改变。因而，如何尽力避免互相攀比，需要进一步考量和探索。

当明确了从何处开始革新之后，后续的活动就是控制好革新的速率和力度等。拿机关以及事业这两大组织来分析，一是同一速度推进，尽力避免攀比，二是某一类的进度快一些，为另一类做好示范。对于不一样种类的事业机构来讲，同样面对着这些问题。在改革的时候还应该照顾到群众的心声。假如革新的时间太长的话，就会影响到公共机构的外在形象，假如时间太短的话，就会使得参加这不适应。

第二，要联想到改革的承受性，以此来带动工作的开展。事业单位养老保险制度改革是对民众社会公正诉求的一种回应，要逐步调整现有的退休养老制度，实行社会统筹和个人账户结合的基本养老保险制度，实现从“退休养老制度”到“社会养老保险制度”的转变。改革中，必然需要一定的“变轨”成本。

实际上，事业单位养老保险制度改革的一个财政目标就是进一步提高资金使用效率。目前，中国党政机关和事业单位日益增长的退休人员规模，按照退休养老制度运行，必然要使财政资金支出增加。通过建立统一的社会养老保险制度，可以促进社会公平正义，更可以通过补充养老保险方式提高激励约束效果，努力增加社会公共产品供给，满足社会需要，增强国民经济整体运行质量。

3 发挥好相关制度改革综合配套的协同性

分类推进，是事业单位改革的基本方向。涉及到的内容包括管理体制、治理方式、机构编制、人事制度、收入分配、养老保险、财政体制等。养老保险制度改革是事业单位改革极为关键的一项。假如无法有效的处理事业单位机构改革过程中待遇问题的话，改革工作的开展就会面临很多的阻力。

要想带动事业机构的革新工作的开展，就要科学分类。结合社会功效以及发展的趋势，事业单位将被分为行政支持类、公益类和经营开发服务类，分别采取行政化、公益化和市场化模式，依次改变为行政执行机构、公共服务组织和市场企业组织等。由于事业单位确定的职能和实际履行的职能存在差别，分类实际上是一个很困难的事情。如何科学界定职能，并较为准确地地区分开来，需要付出更多努力和智慧，要与养老保险改革配合进行。

对于管理体制来讲，目前还面对着政事以及管办混淆的现象。此类机构还面对着根据职务享受保险的现象。对于运作体系来讲，未生成单独的法人治理体系，一般都是结合行政机构的模式来开展工作的。对于机构的编订以及人事等内容来讲，没有形成动态管控思想，没能有效的结合当前的实际状态实行改革，无法适应时代的发展规定。对于财政体制来说，还面对着铁饭碗等问题，无法有效的展示出事业机构的活动绩效。对于收入分配来讲，还面对着平均主义。通过上文得知当前的人事以及收入分配等体系方面还存在非常多的不利现象，无法生成优秀的激励体系。为此，需要进一步思考事业单位包括养老保险制度在内的各项制度综合配套改革，协同改革。

参考文献

[1]温家宝。“关于发展社会事业和改善民生的几个问题”[J].求是，2010，（7）。

[2]赵子涛。事业单位改革模式研究[M].北京：中国人事出版社。2007。

[3]王东明。“分类推进事业单位改革不断满足人民群众公益服务需求”[J].求是，2011，（17）。

作者： 张文霞 来源： 《科技创新与应用》2014年第5期

声明： 凡本网注明“来源：XXX”的文/图等稿件，系出于传递更多信息及方便学术探讨之目的，文章内容仅供参考，并不代表着中国人事科学研究院赞同其观点或证实其内容的真实性。

[>>返回](#)