

## 在改善民生和创新管理中加强社会建设

来源：2013年01月05日，光明日报 作者：福建省中国特色社会主义理论体系研究中心 时间：2013/01/05

字体：【大】 【中】 【小】

社会建设要以保障和改善民生为重点，统筹推进改善民生、创新社会管理，这是以人为本、执政为民理念的具体体现。我们要从维护最广大人民根本利益的高度，加快健全基本公共服务体系，加强和创新社会管理，更好地推动社会主义和谐社会建设。

加强社会建设，必须多谋民生之利，多解民生之忧，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等方面持续取得新进展

党的十六大以来，在综合国力大幅提升的基础上，改善民生的力度不断加大，城乡就业持续扩大，居民收入较快增长，家庭财产稳定增加，人民群众的衣食住行条件有了明显的改善，人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平都迈上了一个新台阶。同时，我们也要清醒地看到，这些成就与广大人民群众过上更加美好生活的新一轮期待，与全面提高人民生活水平的新要求还有相当大的距离。人民对美好生活的向往，就是我们党的奋斗目标，我们必须更加自觉地把推动经济社会发展作为深入贯彻落实科学发展观的第一要义。在推动经济建设的同时，着力加强社会建设，把保障和改善民生放在社会建设的重点位置，进一步解决好关系群众切身利益的就业、教育、医疗、住房、收入、养老等问题，让人民有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。

就业是民生之本，是百姓的衣食之源。要贯彻实施劳动者自主创业、市场调节就业，政府促进就业和鼓励创业的方针，把扩大就业作为经济社会发展的优先目标、保障和改善民生的首要任务，实施更加积极的就业政策，满足劳动就业人口的就业需求，特别要健全面向全体劳动者的职业技能培训制度，提高劳动者的整体素质和就业创业能力，在注重扩大就业规模的同时，注重提高就业的质量，增强就业的稳定性，推动实现更高质量的就业。

收入是民生改善的基础和保障。党的十八大报告明确提出2020年实现全面建成小康社会，国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的宏伟目标，要确保这一目标的实现，必须千方百计增加居民收入，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，多渠道增加居民财产性收入。

加强社会建设，必须坚持维护社会公平正义，从维护最广大人民根本利益的高度，加快健全基本公共服务体系，大力推进基本公共服务均等化

目前，我国在基本公共服务均等化方面取得了重要进展，由政府主导、旨在保障广大人民群众生存和发展基本需求的基本公共服务制度框架基本形成，但是社会建设滞后于经济建设的格局没有根本改变，社会事业总体上仍是现代化建设中的一块“短板”。社会基本公共服务供给不足、发展不平衡的矛盾仍然突出，基本公共服务的规模和质量还难以满足人民群众日益增长的需求。农村、贫困地区和针对困难群体的基本公共服务还未得到充分保障，体制机制还有待于进一步完善，城乡、区域间制度设计不衔接、管理条块分割、资源配置不合理、服务提供主体单一和提供方式较为简单、基层政府财力与事权不配以及监督问责缺失等问题还较为突出。因此，必须加快健全基本公共服务体系，建设对保障社会公平正义具有重要作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，重点推进教育公平、就业公平、创业公平，促进人民平等参与、平等发展的权利。

教育是民生之基。要坚持教育优先发展，把立德树人作为教育的根本任务，加大教育投入，提高教育质量，大力促进教育公平，努力办好人民满意的教育。以义务教育均衡发展为重点，办好学前教育，基本普及高中阶段教育；以培养高素质劳动者和实用型、技能型人才为重点，加快发展现代职业教育；以提升高等教育质量为重点，推动高等教育内涵式发展。大力推进教育公平，合理配置教育资源，重点向农村、边远、贫困、民族地区倾斜，进一步落实城乡免费义务教育政策，健全学生资助制度，保障经济困难家庭、进城务工人员子女平等接受教育，让每个孩子都能成为有用之才。

社会保障是保障人民生活、调节社会分配的一项基本制度，是民生的安全网。要适应当前我国就业方式多元化和人口老龄化、城镇化的发展趋势，坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，统筹推进城乡社会保障体系建设，推动各类社会保障制度的有效整合和衔接，加大社会保障投入，扩大社会保障基金筹资渠道，确保基金安全和保值增值，提高社会保障水平，保障人民基本生活。要按照保基本、强基层、建机制的要求，进一步深化医药卫生体制改革，完善城乡基本医疗保障制度、基本医疗服务体系，药品供应和监管体系，大力推进基本公共卫生服务均等化，为人民群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务，提高人民健康水平。要建立健全市场配置和政府保障相结合的住房制度，加强保障房建设和管理，加快解决城镇低收入群体的住房困难的问题，努力做到住有所居。

加强社会建设，必须加快推进社会体制改革，建立确保社会既充满活力又和谐有序的系统完备、科学规范、运行有效的社会管理体系，不断提高社会管理科学化水平

改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。要把改革创新精神贯彻到社会建设的各方面，准确把握当前经济社会的新变化，准确把握人民群众对社会秩序的新要求，准确把握社会不稳定因素的新特点，加快社会体制改革。

加强社会管理法律、体制机制、能力、人才队伍和信息化建设。加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的社会管理体制。加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系。加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会的

组织体制。

加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制，统筹各方面的利益关系，妥善处理好各种社会矛盾，特别要注意处理好新时期的贫富关系、干群关系和劳资关系，妥善处理好土地征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护等方面的利益关系，进一步完善诉求表达机制、利益协调机制、矛盾排查机制和权益保障机制等，从源头上积极预防和有效化解矛盾纠纷，有效防止各类群体

