



在线资源

- ▶ 研究参考
 - 公共管理
 - 人力资源开发
 - 人事管理
- ▶ 学术跟踪
- ▶ 国际观察
- ▶ 客座研究人员文章

人力资源开发

许骊：我国青年就业政策及其政策分析

2013-01-09 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

2013-01-09

摘要：目前，全球经济萧条，就业压力增大，对我国这个人口大国来说，青年的就业问题就显得尤为严峻。本文通过对我国目前所面临的青年就业境况分析，力图对我国青年就业政策调整提出思考与建议。

关键词：青年就业，政策分析，思考建议

据国家统计局公布数据显示，2011年末，我国15至64岁劳动年龄人口占总人口的比重为74.4%，处于人口红利阶段的我国，劳动力供给尚处充裕的同时，劳动力就业压力也成为全社会有目共睹的问题。青年时期是劳动力初次踏入劳动力市场时期。进入二十一世纪的我国，随着经济的不断发展，劳动生产率的大幅度提高在某种程度上减少了对劳动力的需求量。另外，生育高峰期以及其他各类社会大环境的影响也直接或者间接地影响了适龄青年的就业问题。因此，青年就业这一问题已经引起的全世界各国的普遍关注，特别是对我国这个人口大国来说，青年就业问题就显得尤为严峻。就业是民生之本。通过对这个问题的深入研究，可以分析出我国目前所面临的青年就业窘境，缓解我国青年在就业时遇到的压力。作为就业市场的新生代力量，青年就业问题更应该引起重视，解决青年就业问题可以解决因青年未就业给我国社会带来的不稳定因素，维护家庭和睦，促进社会的和谐发展。纵观已有的研究成果，可以看出相关学术研究领域多集中在政策研究层面，对此，笔者着重在对前期政策研究成果的评析基础之上，力图对我国在青年就业政策调整方面提出思考与建议。

一、青年就业政策导向的相关研究成果

对于如何解决我国青年就业的问题，许多专家和学者做出了大量的努力和研究。他们结合我国的实际情况从不同的角度对青年就业问题予以论述并提出了自己独到的见解。例如在政策引导就业的分析上，有的学者结合外国的就业政策，提出我国政府应该完善青年就业法规，加强青年就业指导培训、加强社会力量的整合以及建立鼓励创业的机制。有的学者认为，我国要积极探索人才培养与产业结构相匹配的教育机制，着力构建就业观念与市场需求相适应的引导机制，建立健全政府主导与社会参与相结合的联动机制。在青年的就业能力方面，有的学者认为，学历与青年就业能力有关，提倡我国应加强职业教育的开展以提升青年就业的能力。除此以外，还有很多文献从其他的视角对青年就业问题进行了论述。

二、青年就业群体的政策导向问题研究

虽然我国学者从不同的视角对现有的青年就业政策提出了许多的建议，但仍有一些方面未能引起学者的足够重视。

1. 青年弱势群体就业问题

目前，有学者针对低学历青年、“低保”家庭的青年就业进行的系统研究，但是残疾青年和女性青年就业也应该放在弱势群体中，这一特殊群体在就业市场的规模是不容忽视的。对于残疾青年来说，由于这一群体自身的特殊情况导致其所接受的教育和职业培训都往往少于身体健全的青年人，这就加剧了残疾青年的就业难度，渐渐地残疾人就会被社会边缘化。另外，在一部分用人单位中，常常会出现重男轻女的现象，许多用人单位在招聘时会另附条件，如只招男性员工，男性员工优先等等，使得女性的就业率往往低

于男性。

2. 青年农民工就业问题

随着城市化进程的加快，大量青年农民工涌入城市来寻求就业机会。这类青年对工作的要求不高，并且对工作环境条件较差的工作也可以接受，因此，相对于高校毕业生的就业困难来说，青年农民工的就业率还是较高，但是就业质量不高，就业的稳定性较差。作为城市的一个新的群体，他们往往会被边缘化，属于地位较低的收入阶层。农民工是城市发展中的重要贡献者，主要承担着城市中的基础设施建设、制造业和服务业的工作，为城市的建设和经济的发展做出了巨大的贡献，已经逐渐成为城市生活中的一个不可或缺或群体。但是，在现实生活中，这一群体却常常遭人歧视，他们始终被排斥在城市社会的边缘，无法平等享有与城市居民相同的权利和待遇，无法顺利融入城市社会。这样不利于社会的发展，而且也阻碍了我国城市化进程的推进，影响到整个社会的稳定和发展。

3. 青年从业人员的工作压力问题

当前，青年职工在就业上的困惑与压力众所周知，在求职过程中，经历选择与被选择的矛盾冲突后，无论是否符合原本的期望，最后都要选择一个工作，步入社会，这无疑是人生的一个转折点。在我国就业人数不断增加的情况下，青年就业者在职场上能拼得一席之地已属不易，但是，现在社会上仍存在大量的失业人员，对已就业的青年来说会产生很大的压力，有些人担心会有被后来者取代。不仅如此，青年职工也面临着工资持续走低的压力。长期的供大于求必然导致了青年职工的工资降低。除此之外，部分青年在就业时秉承着先就业后择业的心态，导致了专业不对口的现象，从而影响了青年就业的稳定性。

三、青年就业难的相关因素分析

1. 影响弱勢青年就业的因素

对于残疾青年或者是女性青年就业者来说，招聘单位出于自身利益的考虑，对残疾青年或者女性大多采取不录用的态度。残疾青年的就业能力往往低于正常人，用人单位不愿意投入额外的资源来增加残疾青年的就业能力，而且在同等条件下，身体健康的青年会给用人单位创造更多的利润，这无疑加大了残疾青年的就业难度。另外，针对青年女性的歧视也是屡见不鲜的。有些单位在招聘时指明只要男性员工，或者同等能力下，选择男性而不是女性。究其原因，并非是女性员工不能胜任这份工作，而是女性员工在日后会有更多的假期，例如产假，企业还要给女青年职工交生育保险等等。

2. 影响青年农民工就业的因素

青年农民工就业不稳定的原因主要是由于青年农民工的就业能力不能满足岗位要求。多数青年农民工因为家庭贫困使他们在接受教育或者接受职业培训时遇到很多障碍，职业能力的缺乏导致他们很难找到满意的工作。

时代的变迁、经济的发展和社会的进步不仅仅要求现代劳动力市场中的劳动者具备相当的劳动技能，还要求其具备学习能力、管理能力和沟通合作能力，社会适应能力、开拓创新能力。另外，我国青年就业的跨地域流动的相关机制不完善，户籍问题、社会保险方面的问题日益突出，这些都不利于青年农民工到城市的就业发展。

3. 影响青年择业的因素

其一是因为劳动力市场需求不足。

近年来，我国经济一直保持着高速增长势头，但这种高速发展主要是依靠国有大型企业或者垄断型的企业带动的。这些企业提供的岗位毕竟有限，面临每年增长的青年就业人员，这些岗位是远远不够的。我国每年新增劳动力的供给速度超过劳动力市场的吸纳速度，青年劳动力市场的供需矛盾非常突出。

其二是因为青年缺少创业思想。当前，青年自主创业的人较少，大部分青年更加倾向于直接就业而不是创业，原因之一是大部分青年创业意识保守，宁愿捧着一个别人安排的、随时可以打破的饭碗，也不愿意自己另辟蹊径，寻找适合自己的立足点。另一方面，青年没有足够的资金和人脉积累，想要走创业之路是异常艰苦的。

其三是因为青年就业过程中缺乏自信心。

现在大部分的青年是独生子女，外加上传统的家庭教育只是给子女无微不至的爱护与关怀，从小衣食无忧，在各个方面都很依赖父母，习惯了走父母铺就的道路，在刚刚步入社会时，少了父母的陪伴，会使自己缺乏自信，心里总是怀疑自己的能力，常常质疑自己，进入了工作岗位，只要稍微遇到一点挫折就失望悲观，没了信心，想要逃避而不是面对，缺少拼搏精神，脱离了父母，其独立之后的就业压力就会增加。

四、促进青年就业的政策性建议

针对以上问题，政府及有关部门应予以重视，尽快采取相应措施予以解决。

1. 制定促进青年弱势群体的就业政策

政府以及社会保障部门应重视青年弱势群体的就业问题，建立青年弱势群体就业援助网络，对残疾青年等青年弱势群体的情况进行定期的调查摸底，确定援助对象。要营造关心青年弱势群体就业的氛围，引导全社会来关心帮助他们解决实际困难，为他们提供更多的物质和精神帮助，优先进行职业指导、职业培训并推荐其就业，帮助他们树立就业信心，建立定期联系及跟踪服务制度，以便更好地维护其劳动权益。另外，可以鼓励企业吸纳弱势青年，帮助解决就业问题，对于这些企业，政府可以通过减免税费，提供一定数量的资金补贴等优惠政策来激励他们招聘弱势青年。

2. 加强职业培训，提升农民工青年素质

通过对青年农民工的职业教育培训可以提升其就业能力，从而直接解决农民工就业难的问题。现代社会对各项职业的专业技能要求越来越高，但部分农民工青年因为工作经验不足或者对应掌握的知识不全面而难以满足职业要求。此时，政府应该加大对这部分群体职业培训的投入，建立起科学合理的、与社会经济发展相适应的培训机制，从而减少盲目性，使培训内容与市场需求相协调。通过组织对农民工青年的职业教育培训可以提升他们就业能力，使其符合劳动力市场的需求，从而帮助其实现就业，使青年农民工脱离被城市边缘化的境遇。另外，就业管理机构之间的沟通与合作，建立符合现代社会的就业服务体系，打破因地域、户籍、社会保险方面给青年农民工就业带来的制约。

3. 鼓励自主创业，缓解就业压力

对于现在青年就业压力大这个问题，我们可以通过多种途径来解决。首先，可以鼓励青年进行自主创业或者实行灵活的就业方式。青年自主创业不仅仅可以解决自身的就业问题，缓解就业压力，还可以为社会上的其他待业、失业青年创造就业机会。政府可以制定相关的政策，例如提供相应的税收优惠或减免，相应额度的贴息贷款，鼓励青年自主创业，政府还可以通过组织进行创业培训、创业指导和相关的政策咨询来丰富青年的创业知识，提高创业技能。另外，可以鼓励青年采取灵活的就业方式缓解就业压力，非全日制就业、临时就业、季节就业、协议工作、合同工作、家庭就业、兼职就业等灵活就业方式，对扩大就业、减缓就业压力发挥着重要作用。另外，在我国产业结构的调整中，要重视发展社会需求量大，就业岗位多的产业。在提高国民经济的运行水平、扩大社会对劳动力的总需求的前提下，各级政府应直接或间接创造就业岗位。由各级政府出资，在教育、文化、环境及卫生等公共服务领域直接创造就业岗位；通过制定促进青年就业的法律法规、进行财政补贴、税收减免等措施，鼓励企业雇佣青年工作者。最后，家庭对青年就业压力的缓解作用也不容小觑。父母应从小培养子女的自信心，不应溺爱子女，锻炼其遇到困难时抗击挫折的能力。

就业问题已经成为全社会不可忽视的大问题，青年人就业问题更是国家政府乃至全社会不容小觑和亟待解决的重中之重。青年就业问题，已经引起当今社会各界的关注和重视。青年作为一个特殊的群体，是社会发展和经济繁荣的中坚力量，是一个国家强大与否的关键所在。因此，我们必须加大解决青年就业问题的力度，维护社会稳定，促进社会和谐发展，解决他们的就业问题不仅对青年人自身、对促进家庭和睦有利，而且对缓解社会压力，构建和谐社会也有着重要意义。

参考文献：

- [1]钱鹏江. 残疾人就业之现状[J]. 中国残疾人, 2004, (7): 33-34.
- [2]曾燕波. 后金融危机时代的青年就业问题及政策建议[J]. 山东省团校学报, 2011, (1): 1-5.
- [3]于大伟. 我国就业政策的变迁与发展研究[D]. 江苏: 苏州大学, 2010.
- [4]刘娟、张开云、李倩. 青年弱势群体就业问题研究[A]. 社会科学家[C], 2009, (8): 49-54.
- [5]林燕. 略论建国以来青年就业政策导向的演变[J]. 北京青年政治学院学报, 2009, 10(4): 3-7.
- [6]郗杰英. 当代中国青年就业创业研究报告[M]. 北京, 现代出版社, 2010.
- [7]中国青少年研究网. 我国青年失业问题与再就业政策研究(14): 改革开放后我国治理青年失业政策的历史沿革[DB/OL]http://www.cycs.org/Article.asp.ID=10947, 2009-5-17.