



在线资源

- 研究参考
 - 公共管理
 - 人力资源开发
 - 人事管理
- 学术跟踪
- 国际观察
- 客座研究人员文章

人力资源开发

王辉耀：“绿卡”待遇完善助推人才强国战略

2013-01-30 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

王辉耀

《中国组织人事报》（2013-01-28 06版：理论与探索 版）

近日，中央组织部、人力资源社会保障部、公安部等25个部门联合下发《外国人在中国永久居留享有相关待遇的办法》（以下简称《办法》），规定持有外国人在中国永久居留证（中国“绿卡”）的外籍人员除政治权利和法律法规规定不可享有的特定权利和义务外，原则上和中国公民享有相同权利，承担相同义务。《办法》的出台进一步完善了我国永久居留制度，为我国积极开展国际人才竞争营造了良好环境，将促进具有国际人才竞争力的制度优势的形成，进一步加强我国海外人才引进的力度，推动“人才强国”目标的实现。

《办法》的出台大幅提升我国“绿卡”含金量。我国“绿卡”制度自2004年8月由公安部、外交部实施以来，为包括外籍高层次人才在内的数千名外国人办理了永久居留手续，提供了出入境及居留便利。但只是规定了“外国人在中国居留期限不受限制……凭有效护照和《外国人永久居留证》出入中国国境”，相当于一张长期签证。

随着近年来我国经济社会持续快速发展，在“千人计划”、中长期人才发展规划、新的出入境管理办法等战略措施的推动下，海外高层次人才引进工作整体快速推进，在华外籍高层次人才数量迅速增加。我国原有的“绿卡”门槛高、适用范围小等问题日益突出，对尽快提升外国永久居留人士的待遇的呼声越来越高。该《办法》的出台，健全了中国的移民和出入境管理法，增强了外国人永久居留制度对外国人的吸引力，这也是落实《国家中长期人才发展规划纲要2010-2020》的重大成果。

《办法》的出台推动我国绿卡制度基本与国际接轨。“绿卡”制度是当今世界吸引人才的重要手段。早在二战结束之后，美国就出台了第一部强调技术移民的《1952年移民法》，该法规定全部移民限额中的50%用于引进美国急需的、受过高等教育的、有突出才能的各类人才。1990年，美国还专门设立了H1B非移民工作签证，该类签证专门由美国雇主为具备本科学历的高技能外国公民进行申请，并允许有移民倾向，从而将引进人才与自身需要相结合。如今，移民制度为人才战略服务已经成为各国国际人才竞争战略变化的主要趋势。在国际人才引进方面，不同国家因国情不同，人才的需求不同，引进的方式呈现出明显的差异。但一般通过签证、绿卡、入籍制度这些路径实现，三者形成递进、互补、协调的一整套引进、选拔、评估人才的筛选过程和招募机制。

世界各国的绿卡持有者，除了选举、被选举权以及竞选公职等权利之外，从医疗、教育到纳税等各方面的权利和义务一般都等同于本土公民。例如在美国，永久居民除了选举和被选举权之外，其他都跟本土公民没有区别。在英国、法国、加拿大、澳大利亚、新加坡等发达国家，绿卡持有人均享有基本国民待遇，而印度“海外印度公民卡”甚至没有禁止参政的规定。《办法》的出台，加快了我国和国际绿卡通行做法接轨的步伐，也是落实十八大报告提出的“形成激发人才创造活力、具有国际竞争力的人才制度优势”的重要制度安排。

“绿卡”发放范围需要进一步拓展。我国的绿卡待遇政策已经获得新的突破，但还存在“绿卡”待遇

相对较低，“绿卡”申请的限制过多、门槛太窄等问题。其一，目前我国“绿卡”，主要适用三种外国人申请，即投资人才、技术人才、国家利益与贡献人才，排除了大量人文、艺术学科的人才，也限制了没有来我国工作过的海外领军型高端人才。其二，目前我国工作签证转永久居留的门槛比较高，必须在我国担任副总经理、副厂长等职务以上或者具有副教授、副研究员等副高级职称以上以及享受同等待遇，已连续任职满4年、4年内在我国居留累计不少于3年且纳税记录良好。其三，我国的人才绿卡制度，除了千人计划以外，目前还没有涉及到我国海外族裔人才、海外留学人才、外国来华留学人员这三个特殊群体，从而导致以永久居留身份入境和在中国居留的外籍人数非常少。

因此，需要尽快拓宽绿卡发放的范围，以便能使更多的国际人才享受到这个新政策的红利，起到真正绿卡的作用。首先，可以考虑凡是在海外获得硕士学位以上的原籍中国的人士都可以申请绿卡。其次，在落实绿卡待遇方面，还需要进一步细化完善，提高可操作性，使《办法》中规定的待遇落在实处，切实保障外籍人才在中国永久居留的合法权益和各项待遇。

“绿卡”体现的是一个国家的软实力、一个国家给予公民的尊重、机会、保障与福利。如今，我国已经到了遏制人才流失、主动吸引与争夺外籍顶尖人才的重要阶段，《外国人在中国永久居留享有相关待遇的办法》的出台，将会进一步促进我国海外人才引进的力度，对于形成具有国际人才竞争力的制度优势，实现从“人才大国”到“人才强国”的战略目标，具有深远的影响和促进意义。

（作者系欧美同学会副会长、中国人才研究会副会长、中国与全球化研究中心主任）

[>>返回](#)

新闻评分

相关新闻

■ [人社部：将发布重点行业工资指导价](#) 2013-01-29