



科研出版

▶ 科研出版

▶ 新书推荐

新书推荐

《和谐社会的基石》(刘艳良)著

——中国社区工作者队伍建设研究

2007-12-05 | 访问次数: | 编辑: enablesite | 【大 中 小】



和谐社会的基石

——中国社区工作者队伍建设研究

刘艳良 等著

中国人事出版社

中国社区工作者队伍建设研究课题组名单

组 长:

吴德贵 中国人事科学研究院副院长 研究员

执 行 组 长:

刘艳良 中国人事科学研究院科研管理处处长 副研究员

副 组 长:

王宏伟 中国人事科学研究院薪酬分配研究室副主任 副研究员

课题组成员:

刘 霞 中国人事科学研究院人事政策研究室副主任 研究员

李 刚 中国人事科学研究院 公共管理研究室 副研究员

薛惠芳 中国人事科学研究院公共管理研究室副主任 副研究员

朱继涛 中国人事科学研究院 办公室副主任

于燕燕 北京社会科学院国际大中城市社区比较研究中心主任 副研究员

王时浩 民政部基层政权和社区建设司城市建设处

武丹丹 对外经济贸易大学保险系讲师

序

党的十七大报告提出:“加快推进以改善民生为重点的社会建设。重视社会组织建设和管理。”这给社会工作者队伍建设赋予了新内涵,提出了新要求。当前,我国社会工作者队伍建设正面临着三大时代背景:

背景之一是，政府职能正在由单纯管理职能向宏观调控和服务社会职能转变，这一转变推动着城市基层社会管理体制发生深刻变化；背景之二是，我国人事行政、人才管理方式正在发生深刻变化，更加适应社会主义市场经济体制要求的人事和人才管理体制正在形成，并日益占据主导地位；背景之三是，城市现代化和农村城市化建设进程加快，迫切要求改变传统的城市管理模式，原有的行政隶属式管理正在被地域化管理取代，城市管理的重心正逐步下移到社区，城市社区要适应新的社会管理系统划分，充分实现其在社会转型期中的社会稳定、社会整合和社会服务等功能，就必须抓紧培育一支高素质、职业化和专业化的社区工作者队伍。

正是在这样的背景下，中国人事科学研究院开展了中国社区工作者队伍建设专题研究，课题组通过理论和实证研究，理清了现状，找准了问题，并针对问题提出了对策建议，对政府完善社会工作者队伍建设的改革具有很好的参考价值。

1999年中国推动城市社区体制改革以来，各地为有效开展社区工作者队伍建设进行了积极的探索和实践，成果喜人。全国许多城市都采取向社会公开招聘、民主选举、竞争上岗等办法选聘社区人才，扩大了社区工作者的来源，人员素质有所优化；许多城市推行了社区居委会的直接选举工作，社区工作者产生机制、选择范围较以前有很大改进；全国的大多数城市在居委会换届后，都对居委会干部进行集中培训，而且每年还对居委会干部进行岗位培训；部分地区通过建章立制、举行职业资格考试等方式，推进了社区工作者队伍建设的职业化和专业化进程，社区工作者队伍逐渐成为一个新的职业群体。但是，从城市管理现代化、社会化发展对社区工作者提出的客观要求来看，中国社区工作者队伍仍存在着整体素质不高、工作负担重、难度大、工资待遇低以及管理体制不顺等问题。加强社区工作者队伍建设，首要的任务是加强社区工作者队伍职业化研究，明确社区工作者的类别区分、职责使命和职业资格；其次是在科学分类的基础上实行分类管理；最后还应建立社区工作者队伍建设的保障支持体系，规范和推动社会工作者人才资源开发与服务活动的开展。

社区工作是一项方兴未艾的社会事业，日益受到社会、政府和群众的重视和支持。社区工作者作为承担社区工作实务的主力军，随着其专业化、职业化水平的提升，一定会成为一支高素质的、稳定的工作队伍，为社区建设的深入开展提供有力的人员保障。中国的社区工作者队伍建设，目前虽然已经取得一定的成绩，但面对新世纪社区发展的要求，还有许多的新情况、新问题有待我们理论研究者去探讨，衷心希望社会各界对这一难点热点问题给予更多的关注和支持，以加快推动社会工作者队伍的建设与发展。

吴德贵

2007年11月16日

目 录

| | |
|-----|----------------------|
| 序 | 吴德贵 /1 |
| 第一章 | 中国社区工作者队伍建设研究总论 /1 |
| 第一节 | 中国社区工作者队伍建设的时代背景 /2 |
| 第二节 | 中国社区工作者队伍建设现状分析 /5 |
| 第三节 | 中国社区工作者队伍建设的总体思路 /12 |
| 第二章 | 中国社区建设现状及发展趋势 /25 |
| 第一节 | 国内外社区建设的基本理论 /26 |
| 第二节 | 中国社区建设的现状 /53 |

| | |
|------|--|
| 第三节 | 中国社区建设的运行机制 /58 |
| 第四节 | 中国社区的发展趋势 /83 |
| 第三章 | 中国社区工作者队伍建设的理论分析 /87 |
| 第一节 | 社区工作者队伍的地位与作用 /88 |
| 第二节 | 社区工作者队伍的构成、职能与素质要求 /91 |
| 第三节 | 社区工作者职业类别界定 /103 |
| 第四节 | 加强社区工作者队伍建设的政策建议 /112 |
| 第四章 | 中国社区工作者队伍建设现状分析与对策建议 /115 |
| 第一节 | 中国社区工作者队伍建设现状 /116 |
| 第二节 | 中国社区工作者队伍建设存在的主要问题 /122 |
| 第三节 | 加强社区工作者队伍建设的思路和对策 /128 |
| 第四节 | 社区工作者队伍展望 /136 |
| 第五章 | 中国社区工作者队伍培养与开发 /139 |
| 第一节 | 社区工作者的从业标准 /140 |
| 第二节 | 社区工作者能力建设 /151 |
| 第三节 | 加强社区工作者培养与开发的对策建议 /159 |
| 第六章 | 中国社区工作者分类管理体制构建 /163 |
| 第一节 | 构建分类管理体制的重要性和紧迫性 /164 |
| 第二节 | 现行体制的利弊分析 /166 |
| 第三节 | 构建分类管理体制的政策建议 /171 |
| 第七章 | 中国社区工作者队伍建设环境分析 /193 |
| 第一节 | 社区工作者队伍建设环境因素的构成 /194 |
| 第二节 | 影响社区工作者队伍建设主要环境因素分析 /203 |
| 第三节 | 优化社区工作者队伍建设环境的几点建议 /216 |
| 第八章 | 中国社区人事人才服务方式改革 /221 |
| 第一节 | 我国人事人才管理方式改革的基本方向 /222 |
| 第二节 | 社区人事人才服务的特点、目标和原则 /228 |
| 第三节 | 创新社区人才服务方式的重点任务 /234 |
| 第九章 | 国外社区发展比较研究 /247 |
| 第一节 | 国外社区建设与发展概况 /248 |
| 第二节 | 美国的社区建设与发展 /259 |
| 第三节 | 欧洲社区建设的特点 /266 |
| 第四节 | 日本的社区建设 /270 |
| 附录一 | ：中华人民共和国城市居民委员会组织法 /276 |
| 附录二 | ：中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发《民政部关于在全国推进城市社区建设的意见》的通知 /280 |
| 附录三 | ：国务院关于加强和改进社区服务工作的意见 /289 |
| 附录四 | ：国务院关于发展城市社区卫生服务的指导意见 /298 |
| 附录五 | ：社会工作者职业水平评价暂行规定 /306 |
| 附录六 | ：社会工作者国家职业标准 /311 |
| 附录七 | ：助理社会工作者、社会工作者职业水平考试实施办法 /325 |
| 附录八 | ：关于加强社区专职工作者管理的通知 /327 |
| 附录九 | ：北京市西城区社区专职工作者管理意见 /331 |
| 附录十 | ：北京市社区专职工作者管理意见 /336 |
| 附录十一 | ：上海市注册社会工作者守则（试行）/340 |
| 附录十二 | ：上海市社会工作者职业资格认证暂行办法 /342 |
| 附录十三 | ：深圳市社区工作管理办法（试行）/345 |
| 附录十四 | ：义乌市社区工作者管理暂行办法（试行）/354 |
| 附录十五 | ：关于社区工作者管理的实施意见（暂行）/360 |
| | 参考文献 /366 |

后 记

在我国城市社区建设逐步深化过程中，社区工作者的开发与管理问题日益突显，随着党中央、国务院对社区建设日益关注，我国城市社区建设日趋完善，社区工作者队伍建设得到前所未有的快速发展。特别是党的十六届六中全会提出了“建设一支宏大的社会工作人才队伍”的重大任务，社区工作者队伍、乃至社会工作者队伍成为我国人才队伍的重要组成部分，对于社区工作人才以及对社会工作人才的研究受到社会普遍关注。在此背景之下，人事部高度关注社区工作人才，专门立项研究中国社区工作者队伍的建设与发展。

本课题是人事部下达中国人事科学研究院的部级课题，立项于2004年，完成于2005年。课题研究成果获得2005年全国第五届人事科学研究成果评审二等奖。

在课题研究成果基础之上编纂成书。本书创新之处在于，敏锐地发现我国城市社区建设发展过程中，伴随社区的发展壮大孕育成长着一支新生人才队伍——社区工作者队伍，本书主要围绕社区工作人才进行研究，提出大力开发培养我国社区工作人才，建设一支专业化、职业化的社区工作人才队伍的思路与途径，为我国社区工作人才队伍的建设呐喊与建议。本课题只是初步研究，抛砖引玉，希望引起业内对社区工作人才、社会工作人才开发的关注与支持。由于该课题完成于2005年，2006年进一步修改。但是，2007年社区建设长足进展，社区工作人才队伍建设的现状已有较大改变，因此虽然在出版之际稍有修改补充，仍存在一定的不足与缺憾，敬请各位有识之士指正。

本课题在中国人事科学研究院吴德贵副院长的亲自带领下，主要由中国人事科学研究院的研究人员组成课题组，特别邀请了民政部、中科院、北京社科院、西安交大的专家参与研究。在课题研究过程中，课题组分赴海南省、浙江、湖北武汉、山东青岛、天津、北京等地的城市社区进行调研。在课题研究及调研过程中课题组得到民政部基层政权和社区建设司原司长张明亮同志、及原城市建设处处长汤晋苏同志的大力支持和具体指导，在此表示衷心的感谢。

本书撰写分工如下：第一章：刘艳良；第二章：于燕燕、于重重；第三章：刘霞；第四章：薛惠芳；第五章：王时浩；第六章：吴德贵、武丹丹；第七章：王宏伟；第八章：李刚；第九章：朱继涛。第一章由吴德贵统稿审稿，其余章节由刘艳良统稿审稿。

在本书编辑出版过程中，于重重同志为全书校对审核付出了辛勤劳动。特别要说明的是：本书得以出版，中国人事出版社的张文春编辑付出了超常的耐心和坚韧的努力，在此表示衷心的感谢。

课题组

2007年10月10日

书号：ISBN978-7-80189-684-1

2007年11月第1版

定价：28.00元

联系人：夏桂平

联系电话(010)84633914

[>>返回](#)