



热门文章

用多元线性

国外汇储备

何加强会计

国衍生金融

间借贷利率

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2006年7月]试论政府在农村医疗卫生供给中的地位与作用

【字体：大 中 小】

作者：[夏蕾施丹] 来源：[本站] 浏览：

随着新农村建设的提出，农村医疗卫生开始受到了人们的关注。长期以来农村“因病致贫”返贫”严重。根据第五次全国人口普查数据，我国城乡人口比例大约为36%和64%，而城乡公源占有的比例大约为60%和40%。在基本医疗保障投入方面，政府的投入只有10%多一些，社入约为25%，个人要掏60%以上。由于农民个人负担过重，农村有超过80%的人“有病不敢病没有发挥其应有的地位和作用。

一、从理论上说明政府在农村医疗卫生供给中应占主导地位

(一) 农村医疗卫生是一种农村准公共产品

首先，农村医疗卫生属于农村公共产品。农村公共产品是相对农民私人产品而言，用于满足需要，在消费上具有非竞争性和非排他性的公共产品。非竞争性是指一旦公共产品被提供出要排斥任何人对其的消费。因为该物品消费者的增加并不引起边际成本的任何增加，在消费消费者的增加根本不会减少其他人的满意程度。非排他性是指公共产品一旦提供出来，不能他人对其的消费。萨缪尔森将纯粹私人产品与公共产品用数学公式严格表达为：

$X=x_i$

(X为产品总量， x_i 为任何一个消费者实际可支配的公共产品的数量)，公共产品在消费者之间分割。农村医疗卫生就恰恰具有这些特征。

其次，由于农村医疗卫生具有利益外溢性，它是一种农村准公共产品。根据农村公共产品在中的性质不同，可分为农村纯公共产品和混合公共产品。纯公共产品是指在消费过程中具有竞争性与非排他性。农村混合公共产品是指以混合公共产品的形式存在，具有不完全的非竞争性。现实生活中多为该种产品。准公共产品就是该产品中的一种。准公共产品的非竞争性不够完全，具有利益外溢的特征。利益外溢是指有些产品所提供的利益一部分由其所有是可行的，从而具有私人产品的特征，但其利益的另一部分可有其所有者以外的人享有，是的，具有公共产品的特征。农村医疗卫生就是一种在性质上接近于公共产品的农村准公共产如，享有农村医疗卫生服务的农民可直接从中受益，提高自己的身体水平，这部分利益是可同时，对整个社会而言农民身体素质的提高可更好地为社会做贡献，使整个社会受益，这部不可分的。

(二) 农村医疗卫生作为一种利益外溢的农村准公共产品，政府在其供给上应占主导地位。在市场化机制下，利益外溢会带来效率损失。如图1，dd线为农村医疗卫生服务享有的边际成本求曲线)，DD为社会社会边际收益曲线，它们之间的垂直距离表示该产品的边际外部收益(收益往往是递减的，在这里，为了讨论的方便，假设为常数)，供给曲线(边际成本曲线)产品符合效率准则的产出水平为DD线和ss线的交点E0所决定的Q2。

但在市场化机制下，人们按个人获得的利益决定购买量，该产品的产出水平只能达到dd线和ss1所决定的Q1，这就导致效率损失ABE0，为了减少效率损失，政府可以直接提供公共产品，为SS-T，以较低的价格鼓励人们增加消费，从而达到有效率的消费量Q2。

综上所述，农村医疗卫生属于农村准公共产品，受到良好医疗卫生服务的农民有利于提高全素质，使整个社会收益，具有明显的外溢性，倘若完全在市场化机制下，则由于每个人按照自决定参与程度。这样容易导致效率损失，所以政府应加以干预，为农村医疗卫生提供直接投外，由于农村公共产品的基础性地位较强，农村医疗卫生在性质上较接近于公共产品，若由提供，则会给原本收入不高的农民带来沉重的负担，所以应主要由政府提供。

二、从实际出发说明政府在农村医疗卫生供给中应占主导地位与作用

(一) 我国对农村医疗卫生投入偏低

实际上，我国政府在农村医疗卫生投入上却存在严重的不足，主要可从以下方面看出：

1. 国家财政的卫生支出占卫生总支出的比重偏低。

表一 1995—2000年全国卫生支出构成 单位：亿元

中国医疗卫生筹资结构由政府预算卫生支出、社会卫生支出和居民个人卫生支出三部分构成可以看出随着经济的发展，全国的卫生总费用不断增加，由1995年的2257.8亿元增加到20004.0亿元，增长了2406.2亿元。而同期，居民个人卫生支出增加了1751.7亿元，占总增长额的政府和社会的卫生支出分别增加了326.4亿元和428.0亿元，分别占总增长额的13.6%和17.8%得，政府预算卫生支出包括公共卫生服务经费和公费医疗费，一直以来政府预算卫生支出占卫生总费用的比重在不断下降，从1995年17%下降到2000年的14.9%。其中公共卫生服务经费下降表现尤为严重。公共卫生服务经费支出是国家财政向全体社会成员提供的卫生保健资金，代表国家对卫生事业的支持力度，然而近年来却由1995年的12%下降到10.5%，公共卫生服务经费占卫生总费用的比重不断下降公共领域资金严重不足，许多免费的卫生服务项目向收费方向发展，初级卫生保健受到严重影响。

2. 政府卫生投入不仅总量偏低，而且对农村投入更低。

1991年政府总的卫生投入为202.3亿元，而农村投入仅为37.5亿元，占政府总投入的18.6%，到2000年政府的卫生投入增加到709.5亿元，比1991年增加了509.2亿元，但农村仅增加了63.1亿元，所占份额下降至14.2%。在1991年至2000年间，农村医疗卫生总费用中，政府投入的比重从12.54%下降至6.5%，而农民投入份额则从80.75%增加到90.15%，这无疑加重了农民负担，影响了农村公共卫生事业的发展，所以政府应在对农村医疗卫生投入中应发挥主导作用。

我国政府对农村医疗卫生投入不足给带来了诸多问题，所以政府应加大对农村医疗卫生的投入

(二) 我国政府对农村医疗卫生的投入存在严重不足

从表一可以看出，农民个人卫生支出比重较大，且有上升趋势，这给农民带来了沉重的负担。近年来，农民收入增长缓慢，而药价快速上涨，医疗成本不断上涨导致医疗费用不断上升。据调查，在一般情况下，一个农村家庭对于小病的医疗费用还可以承担，但如果家中有人得了大病，则不得不动用储蓄或向亲戚朋友举债。因此，农民“因病返贫”、“因病致贫”的现象相当普遍。根据上海复旦大学医学院郝模先生所做的抽样调查，高经济水平地区贫困户有49.5%是“因病返贫，因病致贫”的，中等收入水平地区贫困户中，这个比例分别为20.7%，21.2%。一些贫困地区的、“贫——病——愚——

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights... The WORLD MONEY SHOW. WOMEN'S SHOW. insights... investment biography discover

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights... The WORLD MONEY SHOW. WOMEN'S SHOW. insights... investment biography discover

生——贫”恶性循环难以打破，经济落后地区由于无节制的生育，再加上医疗卫生条件较差，居民患病率明显提高。这样进一步加剧了生活贫困，生活贫困导致受教育机会减少，传统的生育观念难以改变，这样反过来加剧贫困和人口失控。所以要改变目前的这种现状，政府应发挥其在农村医疗卫生上的主导地位与作用，加大投入，减少甚至是避免“因病返贫”、“因病致贫”的现象。

三、怎样发挥政府在农村医疗卫生供给中的地位与作用

(一) 改变政府卫生经费城乡分配不合理

由图一可以看出，在政府医疗费用的投入中，农村相对于城市而言明显偏低。要扭转这种局面，就必须在医疗卫生方面将政策向农村倾斜。2003年全国农村卫生工作会议明确提出，各级人民政府要逐年加大卫生投入，增长幅度不低于同期财政经常性支出的增长幅度，从2003年到2010年，中央及省、市、县级人民政府每年增加的卫生事业经费主要用于发展农村卫生事业；中央和省级财政对贫困地区农村卫生机构基础设施建设和设备购置给予补助。所有这些都将有助于促进农村医疗卫生事业的发展。

(二) 政府应有补贴医疗机构逐渐向补贴患者转变

长期以来，政府对农村医疗卫生投入主要集中在服务的供给方式（医疗卫生机构），而卫生服务的需求方（患者）补贴很少。目前，农村缺医少药的问题已得到较大改善，困扰农民的是没钱看病，所以政府卫生服务的需求方进行补贴，增强农民抵抗风险的能力。

(三) 对到农村基层医疗提供服务的机构和卫生人员政策优惠

目前，我国农村医疗人员的素质偏低。在许多农村医疗卫生机构当中几很难找到正规的医科大学的毕业生。针对这一状况，政府应建立灵活的激励机制，例如，规定在政府的资助下完成医学学业后，必须到农村地区服务一段时间，还可采用减免贷学金制度，提供优惠工资，安家补贴，为继续教育提供费用等优惠措施，鼓励水平较高的医疗卫生人员到贫困地区去工作。同时还可对原有的农村医疗人员进行培训，提高其专业水平。

参考文献：

- 【1】许彬 公共经济学导论 黑龙江人民出版社 [M] 2003
 - 【2】刘银喜 农村公共产品供给的市场化研究 中国行政管理 [J] 2005 (3)
 - 【3】葛云伦、王学钊 农村公共产品供给制度与增加农民收入 天府新论 [J] 2005 (3)
 - 【4】吴士健等 试论农村公共产品供给体制的改革与完善 北京：农业经济问题[J] 2002 (7)
 - 【5】陶勇 农村公共产品供给与农民负担 上海财经大学 [M] 2005
 - 【6】黄恒学 公共经济学 北京大学出版社 [M] 2002
- (作者单位：华中师范大学经济学院)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名：



评论：

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例：

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格：经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦