

县域经济发展中土地资源可持续利用管理

文/杨耿 李世平

县域经济是以城镇为中心,以农村为基地,各种经济成分有机构成、经济功能较完整的区域性经济,而土地资源是发展县域经济的物质基础。要推动县域经济进入高速发展的快车道,就必须妥善处理两者间的关系。

一、县域经济发展与土地资源可持续利用的关系

(一) 土地数量多少与质量优劣是县域经济发展的基本条件

在县域经济发展中,区域土地资源的状况可间接地决定该区域经济发展的快慢。土地数量越多,利用它发展经济和扩大生产规模的可能性就越大。不同地域土地所处的地形条件,水分、土壤质地不一致,再加上交通便利程度的差异,离中心城市远近等因素的影响,使得各个县域的经济发展形态和模式也存在较大差异。一般来讲,离中心城市较近的县域经济发展较快,而距离远的经济发展则较慢;地形、水文、地质状况好的县域经济较发达,反之则经济发展较落后。

(二) 土地资源开发利用结构影响县域经济的发展

结构决定功能,只有合理的土地利用结构,才能保证一定地域内土地利用系统的良性循环,达到以较少的消耗或投入取得较高经济效益的效果,并有效地促进县域经济发展目标的实现。例如在我国西北部沙漠区的县域,地下埋着丰富的矿产资源,对矿业来说是极具价值的开采地,对农业发展来说却是很难利用的土地,因此在县域经济发展中要以矿业的发展为重点,积极推动县域经济的发展[1]。

(三) 县域经济的发展有利于推动土地资源的集约化利用

县域经济的发展是在不断的产业结构调整中实现的,这主要表现在两个方面:一是区域中土地利用结构的调整,这使土地利用向着最佳用途方向转变;二是土地利用集约程度的提高[2]。随着县域经济的发展,产业结构的调整和演进,引起土地资源在不同产业部门间的重新分配,导致区域间土地利用结构的变化。尤其是农业用地,非农业用地比例结构以及各类用地内部结构将继续调整。在这个过程中,不合理的土地利用结构和布局会被调整,土地资源会逐渐配置到最需要的产业部门,在以最少的土地投入,取得最大的效益的同时,保障了土地利用的可持续性,提高了土地利用的效率。

二、县域经济发展中土地可持续利用管理对策

(一) 坚持高标准规划,确保耕地总量平衡

一方面,规划目标应与区域整体发展目标紧密结合。坚持开源与节流并举、开发与保护相结合的方针,科学组织全区域内耕地总量动态平衡,发挥土地年度用地计划的导向作用,使区域发展在土地利用总体规划的基础上,充分利用自身优势,构建土地资源与区域经济协同发展的双赢格局。

另一方面,规划目标应突出区域发展中的关键问题,妥善处理各方面关系。区域发展中规划的目的是为了体现出人口城市化和土地非农化的经济性和合理性,减少资源浪费,优化资源配置。在规划中突出区域发展的关键问题,在保证规划公正性的同时考虑生态、经济、环境的协调性,注重土地利用的合理性。

(二) 实施高效管理,合理配置土地资源

加强城镇基础设施建设,提高城镇土地利用效率,逐步形成县城、建制镇和中心村三个层次相配套的现代化城镇体系。

1、规范农村居民建房用地 农村居民建房和公益设施用地由于线长、面广、需求量大,直接关系到耕地总量平衡的实现,是用地管理的重点。首先要加强建房前的导向管理,按照因地制宜、合理布局、节约用地、不占耕地的原则制定村镇建设规划。同时,加快中心村建设,鼓励农村居民建房向中心村和农集镇集中,尽最大限度节约用地,建立并健全农村居民点用地全程动态管理制度。

2、加强城镇规划区用地管理 要充分显化城镇规划区土地价值,在严控城市建设用地总量的情况下,深化土地使用制度改革,进一步加大土地市场建设步伐,明确城镇规划用地,实现城镇规划区用地公开、公平、公正运作。

3、严控城乡结合部用地,加强规范化管理 一方面,明晰城乡结合部土地产权。分清国有土地和集体土地、建设地和农用地界限,保持城乡结合部土地登记资料的现势性,鼓励用地者利用城乡结合部现有建设用地,确保每寸土地都得到有效利用。另一方面,对城镇规划区内土地实行统

一规划、统一管理、统一转用、统一开发、统一供应。对城镇规划区外土地，严格控制新增建设用地，盘活存量建设用地。

(三) 进行土地整理，保证土地资源可持续利用

土地资源的有限性，使得持续利用土地必须保持一定的数量，特别是耕地数量的充足，同时还要保持耕地的质量。无论土地的数量还是质量的平衡，土地整理都是重要途径。针对一般农村居民点内部住宅面积过大、农村住宅空置而造成的“空心村”现象，当前应积极开展土地整理，提高土地资源的利用。首先对村庄内部土地进行整理，可以迁村并点，拆旧建新，充分利用原有宅基地和空闲地，控制居民点用地规模，移宅造田，增加农业用地。其次，应制定农用地整理专项规划，以专项规划为龙头，通过把耕地区域内的道路、坑塘、田坎和沟渠等的综合整治，增加有效耕地面积，提高耕地质量和耕地利用率和产出率。最后，对于城镇土地，需加大旧城区改造力度，可采取由点到面的方法，先选择一条街或一个区作为突破口，待试点取得经验后，再成片进行改造，将区位良好的土地让予收益高的部门利用（作者单位：西北农林科技大学经济管理学院）

相关链接

[县域经济发展中土地资源可持续利用管理](#)
[鞍山市人口红利期住宅市场发展态势研究](#)
[中国对外贸易的可持续发展思考](#)
[论e时代下网络会计发展的对策](#)
[假日休闲体育经济的可持续发展](#)
[论档案中介机构的市场定位与发展](#)
[论信息化过程中保险企业的发展问题](#)
[试论资源驱动型地区实现可持续发展与反贫困目标的措施与对策](#)

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心