

此页面上的内容需要较新版本的 Adobe Flash Player。



学院主页 | 学院概况 | 公务员培训 | 研究生教育 | 教学一线 | 科学研究 | 决策咨询 | 开放办学 | 信息化工作 | 队伍建设

当前位置: 国家行政学院 > 决策咨询 > 咨询报告 >

在经济转型升级中不断保障和改善民生

时间: 2014-01-06 15:32 作者: 决策咨询部

2013年9月2日至8日,在中组部、国家发展改革委和国家行政学院共同举办的省部级领导干部经济转型升级研讨班上,来自部分省(区、市)、中央国家机关有关部门负责同志,围绕在经济转型升级中不断保障和改善民生进行了研讨,有关看法和建议整理如下。

一、要坚持经济转型与民生改善双推动改善民生是发展的根本目的,也是经济转型升级的题内之义和最终目标。如何在经济转型升级过程中不断保障和改善民生是学员们热议的话题之一。学员们一致认为,保障和改善民生是经济转型升级的根本出发点和落脚点。以民生为重点的社会事业发展滞后,是我国经济社会发展的明显短板。转型升级是否成功、达到预期目标,民生改善是重要衡量指标。同时,民生的改善又为转型升级提供动力和条件。要立足民生抓发展,抓好民生促转型,同步推进经济转型和社会转型。有学员提出,根据国际经验,民生问题解决的好坏是跨越中等收入陷阱的重要决定因素。据调查,世界上陷入中等收入陷阱的国家有10个方面特征,除了经济增长回落或停滞、金融体系脆弱之外,其余8个特征包括民主乱象、贫富分化、腐败多发、过度城市化、社会公共服务短缺、就业困难、社会动荡、信仰缺失,基本都属于民生和社会范畴。学员们指出,目前我国处于社会矛盾高发期,许多矛盾的产生与民生问题直接相关,处理不好会影响乃至中断经济转型升级进程,解决好民生问题十分紧迫。

二、当前经济转型升级中需要解决的突出民生问题结合转型升级,学员们主要提出了以下迫切需要重视和解决的重点民生问题。一是就业问题。转型升级必然伴随着技术进步和资本有机构成的提高,劳动生产率提高和机器代替活劳动,与积极就业的社会要求是不完全一致的。因此,要重视和解决好就业问题,实现就业增长。二是收入分配问题。城乡、区域、群体间的收入差距过大,2012年我国基尼系数为0.474,高于0.4的国际警戒线。三是社会保障的兜底问题。转型升级、淘汰落后产能往往伴随着产业人员的转岗或下岗,要保证转型升级顺利推进,必须要有社会保障体系来托底。目前社保还未形成普遍覆盖的安全网,有的还存在巨额欠账。四是环境污染问题。环境问题影响到健康和生活质量,已成为人民群众强烈关注的重要民生问题。不仅发达地区要更加注重环境保护,欠发达地区也同样面临环保压力。来自西部省区的学员指出,西部地区本来经济就落后,如果环境方面再出问题,人民群众会很不满意。五是教育问题。转型升级的保障是教育,要重视人才的选拔、培养和引进。目前高端人才严重匮乏,不能适应转型升级需要。有学员提出,对西部欠发达地区而言,教育是最大的民生。六是城乡公共服务不公平问题。目前城乡之间的不公是最大的不公平,尤其是进城务工人员不能成为真正的城市居民,享受不到城市的公共服务,是影响经济转型和社会稳定的严重问题。七是落后地区的扶贫开发问题。我国贫困地区与其他地区的差距依然很大,实现脱贫致富任重道远。贫困地区、贫困人口是弱势群体,需要特别关爱。

三、解决民生问题的主要建议

学员们认为,民生工作总的思路应该是围绕“五有”目标和“社会政策托底”要求,适应进入中等收入阶段后经济环境、形势变化和新的发展要求,更加重视居民就业、收入、教育、社会保障和生态环境保护等民生问题的解决。

第一,当前阶段解决民生问题应坚持三条原则。一是政府主导、多方参与原则。民生分基本民生和

非基本民生，基本民生是政府的责任，要强化公共财政保障职能。非基本民生要充分发挥市场机制作用，动员社会力量参与，形成多元化的民生投入和服务格局。二是需求导向、尽力量力原则。要坚持需求与可能相结合，坚持民生改善程度与经济社会发展水平相适应，不超出财力，不超越阶段，广覆盖、保基本、可持续，“雪中送炭”，不“锦上添花”。三是突出重点、有序推进原则。要区分轻重缓急，集中力量突破重点。困难群众、弱势群体，西部老少边穷，加快扶贫开发。

第二，把促进就业放在经济社会发展的优先位置，提高就业的水平和质量。就业既是经济工作目标，又是民生的一项基本内容。要保证就业水平，着力解决好高校毕业生、就业困难人群就业和农村富余劳动力转移就业问题。要提高就业质量，关键是通过培训、教育提高劳动者素质。

第三，理顺收入分配政策，实现“两个同步”目标。要更大力度推进中西部地区加快发展，更大力度支持老少边穷地区扶贫开发，多渠道增加居民财产性收入，扭转居民收入差距扩大趋势。

第四，完善社会保障的“兜底”功能。编织一张包括义务教育、基本医疗、基本养老、保障房等在内覆盖全民的保障基本民生的安全网。着力解决城乡公共服务不公平、区域发展不平衡和群体差异大问题，使全体社会成员共享发展成果。

第五，在产业升级中加大生态环保力度。不仅发达地区要以生态为导向促进产业转型，欠发达地区也要处理好产业发展与环境保护的关系，在承接产业转移和引进项目过程中，严格按照环保标准进行审批。有学员指出，目前环境补偿标准过低，补偿主体不明确，应研究建立合理的生态补偿机制，促进中西部地区的环境保护。

第六，增加民生的有效供给。当前民生的重要约束是有效供给不足，特别是服务的供给不足。要大力发展服务业，像抓生产性服务业那样抓生活性服务业，积极支持教育、医疗、养老、健康等服务业蓬勃发展。

第七，进一步加大财政对民生的投入力度。有学员指出，当前经济下行压力加大，一些企业经营困难，财政收入增速放缓，越是在这样的情况下，越要更加重视保障和改善民生，加大财政投入。举例来说，教育是大民生，占财政支出的比例在70%左右，要保证教育经费占GDP的比例达到4%，需要有稳定的增长机制。要加大对环境保护和生态补偿方面的财政投入。来自扶贫办的学员指出，扶贫资金投入难以满足新阶段扶贫开发任务的需要，2012年，中央财政专项扶贫资金332亿元，综合扶贫投入2996亿元，仅占当年中央财政支出的0.52%和4.67%。为确保如期实现全面建成小康社会目标，亟需持续性地加大贫困地区资金投入力度。

第八，完善民生工作的考核评价机制。政府财政支出的80%用于搞民生，资金使用效果如何，需要强化绩效考核。要建立评估制度，发挥人大、政协等各方监管作用，实施问责机制。贫困地区要实行扶贫导向的考核机制，由主要考核GDP增长，转为主要考核扶贫成效，引导贫困地区党政领导干部切实把工作重点转到扶贫开发上来。

国家行政学院决策咨询部 胡琳琳整理

上一篇：[经济转型升级需要准确定位政府职能](#)

下一篇：[衡量收入分配不平等的新指标：帕尔玛比值](#)

 收藏  推荐  打印