



他山之石

▶ 他山之石

▶ 国际观察

▶ 热点关注

他山之石

农村劳动力转移中存在的问题分析

2010-06-12 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

摘要: 农业剩余劳动力向外转移这一资源再配置过程, 对中国全社会劳动生产率的提高有着极大的促进作用, 对中国经济增长有着不可忽视的重要意义。本文将从农村劳动力转移的现状出发, 分析农村劳动力转移中存在的问题, 并提出相应的建议。

Abstract: The process of surplus agricultural labor force shift enormously promoted the productivity of entire china's society and had the noticeable important meaning to the chinese economic growth. This paper will start from the present situation of rural labor force shift and analyse these problems exiting in this process and put forward corresponding proposals.

关键词: 农村劳动力, 现状问题, 对策

Key words: rural labor force; present question; countermeasure

引言

2008年下半年开始, 国际金融危机逐渐对我国产生深层次影响, 部分企业经营陷入困境, 相应的对农村劳动力转移和农民增收造成了一定冲击。2009年下半年, 我国的农村劳动力转移虽然同比有所增长, 但增幅比去年同期却有所下降。农村富余劳动力如果找不到工作, 那最基本的生活费都很难保证。因此, 农村富余劳动力的出路问题, 不但是我国今后相当长的一个时期内所面临的一个极富现实性的问题, 也直接关系到整个农村稳定和农民能否奔小康的中重要问题。

1 中国农村劳动力转移的现状

改革开放前的中国, 尽管农业生产率远远低于工业, 但劳动力生产要素的人为滞留, 使得中国大批劳动力被长期禁锢在农业而处于隐性剩余之中。改革开放以来, 大量农村劳动力从农村转移出来, 进入城镇务工就业。根据全国农村固定观察点系统30个省近两万户的调查监测, 2007年全国外出就业的农村劳动力达到11480万人, 比上年的10973万人增加了507万人, 增长4.62%。近几年来, 农村劳动力转移就业呈现出以下特点:

1.1 外出就业总量增幅下降上世纪九十年代, 农村劳动力外出就业规模不断扩大。特别是1994年之后, 农产品供求问题基本得到解决, 加上政策环境逐步改善, 外出就业的农村劳动力迅速增加。1994~1997年, 平均每年转移540万人左右。1997~1999年, 宏观经济增长速度放慢, 受此影响, 农村劳动力外出就业增幅下降, 平均每年转移360万人左右。1999年以后, 伴随农业和农村经济结构战略性调整的步伐, 农村劳动力外出就业人数又开始大幅度增长, 1999~2006年年均转移400万人, 年均增长约4%左右, 2006~2008年增幅更是达到500万人左右。而到2008年的下半年开始, 由于金融危机的影响, 大量的农村劳动力返乡, 到了2009年的下半年虽然有所增长, 但增幅却只在3%。

1.2 中西部地区是农村劳动力的主要输出地2009年, 外出农村劳动力占全部农村劳动力比重按序排列: 福建省47.0%、江西省42.5%、安徽省35.6%、重庆市32.2%、河南省31.8%、四川省31.2%、湖北省30.1%。全部外出劳动力中, 各省所占的比重按顺序是: 河南13.3%, 四川11.2%, 安徽9.8%, 江西8.6%, 江苏6.9%, 湖南6.7%, 湖北6.6%, 山东6.1%, 重庆4.6%。以上9省份合计占全部外出劳动力的73.8%。

1.3 省内城市和沿海经济发达地区是农村劳动力的主要流入地 在我国东部沿海城市和内陆的大中型城市相对工资收入比较高,大量的农村剩余劳动力涌入这些城市。劳动和社会保障部《2008中国人口与劳动问题报告》调查显示,2007年农村外出务工人员中有42.3%的人在自己的省内打工,而其中到省城打工的占20.7%。此外,分别有20.9%、11.6%和11.9%的人在珠江三角洲地区、长江三角洲地区和环渤海地区打工。与2006年相比,到环渤海地区打工的人员比重上升了5.7个百分点,到长三角地区、闽东南地区打工的人员比重分别下降了1.8和1.1个百分点。

1.4 就业方向劳动密集型产业由于农村劳动力的自身技术和知识的缺陷,主要工作行业为劳动密集型行业。这些行业的技术水平要求低,对学历要求低,但是需要有吃苦耐劳的精神。2008年进城务工人员所在行业的比例是:建筑施工业17.3%、电子电器业12.5%、制衣制鞋业12.7%、住宿餐饮业9.8%,这四个行业就占了全部农民工所在行业的一半以上。除了这些行业,还有些行业也吸引了大量的农村剩余劳动力:服务业6.1%、机械制造业5.8%、食品制造业4.9%、居民服务业4.5%、交通运输业4.3%等。

1.5 外出农村劳动力多是当地素质相对较高的年轻人2006年,外出农村劳动力中具有初中学历和高中学历的人分别占65.5%和14.6%,比全部农村劳动力中相应的比例分别高出16个百分点和4.3个百分点。2008年,在外出劳动力中,初中文化程度和高中文化程度的比例达67.7%和15.8%,分别比全部劳动力中相应文化程度的比例高17.6个百分点和1.2个百分点。2006年外出的农村劳动力的平均年龄为30.5岁,其中在乡外县内、县外省内、跨省流动就业的劳动力平均年龄分别为36.8岁、28.6岁、26.1岁。2008年,外出劳动力的平均年龄为28.1岁,比农村劳动力平均年龄低8.8岁,其中在省外就业的劳动力平均年龄为27.7岁,比在省内就业的劳动力的平均年龄低0.4岁。

2 农村劳动力转移中存在的问题

2.1 农业劳动力供给结构失衡在土地、资本、技术乃至相关制度安排为既定的条件下,农业产出可看成是农业劳动力供给结构的函数,这种供给结构主要表现为农业劳动力的知识结构和年龄结构。一般而言,在其他各方面条件相同的情况下,由恰当的农业劳动力供给结构所带来的产出肯定高于其他供给结构的产出。

2.2 农村内部产业结构失衡二十一世纪以来,我国农村内部的产业结构状况虽有明显改善,但由于受到农村经济发展水平的制约,产业结构失衡问题并未从根本上得到解决,在总体上主要表现为产前、产中和产后等社会化服务体系不健全;法律、科技等咨询服务体系远远不能满足农村经济发展的需要;乡镇企业发展水平参差不齐且缺乏后劲等等。

2.3 现行土地制度的双重功能与农业剩余劳动转移存在着矛盾

我国目前的土地制度具有经济和保障的双重功能。虽然最近我国的农业生产的增长速度有所减慢,还有一些农村农民对农业生产不抱有信心,产生了懈怠的心理,但是土地经济功能的削弱并没有让农民失去对土地的依赖。我国的土地保障影响着我国土地的经济性和规模经营,从而制约了土地的经济功能的发挥。这样造成了一种矛盾,既想去外出打工,又不想放弃农村户口。一方面,由于土地的经营模式造成的效率较低,这就使大量的剩余劳动力只有外出打工;另一方面,这一部分外出的打工者仍然对土地存在着依赖,因此仍不愿意放弃自己的土地承包权。

2.4 我国现行的户籍制度阻碍了农村剩余劳动力的转移几乎每一个外出打工人员都会遇到一个很重要的问题就是户籍问题。在一般情况下,这些打工人员是不能够得到身份的转变的。因此出现了另一个矛盾:大量的农村剩余劳动力涌入城市,他们拥有了自主择业的权利,但是在户籍方面仍然难以得到身份上的转变。这种户籍制度导致大量的农村打工者在城市长期工作却难以得到城市户口,不能有和城市人同等的待遇,这就造成了严重的社会问题。伴随着我国市场经济的不断发展,这种旧的户籍制度与新的经济体制间的矛盾日益严重,已经成为的我国经济社会发展的重要障碍之一。

3 对促进农村劳动力转移的思考

当前,我国在促进农村劳动力转移就业方面,应该有这几种政策取向。

3.1 坚持农业的基础地位我国是一个农业大国,农业是国民经济的基础,因此必须重视农业的发展。挖掘农业的内部就业空间,增加农业的内部就业机会,加强对农业基础设施建设的综合开发,进行农业生产结构调整,大力发展劳动密集型产品项目,加快农业产业化和一体化进程,尽可能多地吸纳农村剩余劳动力。

3.2 依托工业化解决农业剩余劳动力转移工业化的进程推动着国家的服务业,交通业,建筑业等等其他各行业的发展,这些行业的发展能为农村的剩余劳动力提供更多的就业岗位。这种工业化的目的是在工业化的推动下使得城乡工业一体化,并达到城乡劳动力的一体化,在工业化的进程中,我们必须处理好城市和农村的关系,并注重行业的发展目标和发展前景的预测。

3.3 调整乡镇企业产业结构和布局加快城镇化的进程,在城镇化的进程中更多的吸收农村剩余劳动力。从产业结构上看,要大力发展农业的副产品加工业和第三产业,在城镇化的进程中大力发展乡镇企业;从地

区布局上看，在我国的中西部地区，要发挥资源丰富的优势，大力的发展乡镇企业，并增强乡镇企业吸收农村剩余劳动力的能力。另外，加强城镇基础设施建设，使分散的乡镇企业向小城镇适度集中，改变其布局分散，外部不经济和规模效益低下的状况，通过关联企业的乘数效应使现有乡镇企业的小城镇就业容量扩大。

3.4 调整土地制度，改革户籍制度，建立城乡统一的劳动力市场通过剩余劳动力流动转移和土地流转等多种形式实现土地的相对集中，实现土地的规模经济，增强土地的经济功能，并实现由土地保障向社会保障的转变与跨越。政府要积极、渐进式地推进户籍制度的改革，让更多的农村剩余劳动力合法地、自由地迁入到城市和城镇中，这对我国城乡二元经济结构的改造，传统农业向现代农业的转化，加快城镇化进程来说，具有很重要的作用。在建立城乡统一的劳动力市场方面，应该逐渐将进城的农民工纳入社会保险的范围，从根本上改变城市下岗职工与农民工就业竞争的劣势地位。另外，应该规范政府行为，禁止和取消政府机关对外地劳工的一切收费，在子女入学、税收、购买住房方面给予其与城市居民同等的待遇。

3.5 大力发展农村教育事业，提高农村人口素质针对目前我国农村剩余劳动力的文化素质和技术素质普遍较低的现实，要加大农村教育的投入，完善农村教育政策，改革农村教育体制，在普及农村义务教育的同时，加强农村职业教育，全面启动以传授应用技术为主的农村劳动力的职前、职后教育。同时，还要根据各地农业资源开发利用及农业现代化要求，有效地对农村劳动力进行分层次、分专业、分类型的强化培训。

参考文献：

[1]徐健蓉. 农民工社会保障问题初探[J]. 现代经济, 2008, (6).

[2]林郁. 进城务工人员社会保障问题初探[J]. 消费导论, 2008, (9).

[3]熊启泉. 民工荒的成因及现实意义[J]. 改革, 2005, (5).

[4]候风云. 中国农村劳动力剩余规模估计及外流规模影响因素的实证分析[J]. 农业经济导刊, 2004, (7).

作者：熊军

来源：《价值工程》2010年第11期

[>>返回](#)

相关新闻

- 人民日报连发四文聚焦国内收入差距问题 2011-02-18
- 中科院传达尹蔚民部长“关于加强人力资源社会保障科研工作座谈会上的讲话” 2011-02-17
- 公务员“凡进必考”不动摇 正确看待“公务员热” 2011-02-17
- 世界一些发达国家统筹城乡基本公共服务的经验 2011-02-17
- 罗正恩：北京拟采取多种举措调控人口将收紧进京指标 2011-02-17
- 人社部副部长：公务员制度改革路向何方 2011-02-16
- 新加坡营造电子政务技术的良性生态环境 2011-02-15

Copyright (c) 2010 中国人事科学研究院 版权所有

地址：北京市朝阳区育慧里5号 邮编：100101 院办电话：010-84635652

科研管理处：010-84635686、84622949

京ICP备10211434号