

## 我国区域创新体系建设中的问题和对策

日期: 2005-03-21 作者: 何彤慧 阅读: 954

**摘要:** 本文阐述了区域创新体系的来源与涵义,分析了当前我国区域创新体系构建中存在的一些突出问题,提出了一些有针对性的解决措施。

**关键词:** 区域创新体系 建设

一、我国区域创新体系建设中的几个问题

### 1、区域创新体系的政区性

在经济全球化与经济一体化的大背景下,经济区域已超越了行政区域的范畴,新的国际分工与区域合作,将不再完全遵循国家或政区的边界,而是按照区域的竞争力在不同的层次上重新整合,并以这些新组合的地域单元,来推进该区域、全国、洲际地区乃至大洲的经济发展。区域创新体系中的主体单元,也将按照不同层次的区域来组合和分配。在我国,诸如长江三角洲地区,京津唐地区等,都是超越了行政区划范围的经济区,是最合适的高层次创新区域,但是在区域创新的理论层面上,一般都是以行政区域单位为单元,从政区中各类资源的组成与配置出发来探讨各类问题,在主体方面,如地方政府的职能转变与管理创新、企业与科研院所增加活力与创造力;在环境方面,如基础设施(硬环境)与金融税收(软环境)的建设;在机制与体制方面:如知识产权的保护措施,学习型组织的构架,等等。以政区为背景的区域创新体系本来也是无可厚非的,理论上上行得通,操作时可行性强,目标明确,效果直接,但是作为国家创新体系的子系统,区域组合应以资源为核心,若单纯以行政区来组合各类资源,对国家创新体系的贡献却未必最大,也不一定符合经济全球化背景下区域效益最大化的原则。

### 2、创新目标近似

区域创新体系的目标从一般意义上讲,是要把区域的科技、文化、教育、经济、行政管理等各类资源整合成一个“产、学、研、管”有机结合的整体,从而高效运转,获取最大的综合效益。从目前来看,各省市提出的区域创新目标不外乎以下几类:高校——建立大学科技园、科技或创业孵化器若干;科研机构——完成技术转化指标若干;经济部门——各行业或各类企业达到某某级(省级、国家级、世界先进)规模水平,完成经济指标若干;政府部门——实现一定的基础建设目标,创新服务机制设置达到某某水平,等等。无论是从形式还是内容上看,许多省市制订的创新目标都很相似,看不出彼此之间谁真正有所创新,而往往是他人目标的套用。

### 3、创新措施笼统

创新措施是区域创新体系在具体实施时的方法与步骤,它必须具有实用性和可操作性。但是,我们目前看到的各省区市的区域创新体系中,实现创新的措施一般都比较宏观,不够具体,而且有趋同性,例如,不论是发达或不发达地区,一律提倡搞高新技术,而且主张“高新技术产业化”,“支柱产业高新技术化”;在投资方面,许多地方都要求国家和地方政府要加大对该区域“产学研”的投入力度,而且往往在经济贫困、地方财政紧张的地区为追求跨越式发展,这种呼声十分强烈,却从不考虑这种投入的比较效益;高新技术工业区、经济开发区、工业园区等作为区域创新的空间场所,在各地也风起云涌,目前全国有32个国家级经济开发区,14个边境经济合作区,省级经济开发区数百个,市县乃至乡镇都圈地建开发区,如西部某省区平均每个市县有各类开发区、工业园4个,没有几个真正有绩效的。

### 4、对区域创新的认识片面而保守

一个完善的区域创新体系,无疑可以最大限度地提高创新效率,降低创新成本,使创新所需的各种资源得到有效的整合和利用,各种知识和信息得到合理的配置和使用,各种服务得到及时全面的供应,因此,作为创新主体的高校、科研院所、企业及政府机构一般都对这种持有非常积极的态度,许多省区市也都采取了积极的应对措施。但是,有些地方甚至对创新本身尚未有全面认识,而且盛行行业与地方保护主义,以自我为中心,在这样的前提下制定创新方案便为侈谈。笔者曾参加过一次有关区域创新的理论研讨会,与会者纷纷站在各自立场上在提出一大堆“创新途径”,实际上也是别人已尝试过的改革措施,不管是否适用于自身,而且对创新环境与创新客体提出诸多要求,领导显然对其中一些不切实际的空谈很反感,在总结时强调“我们一定要创新,我们要把思想统一到创新上来……”,理论研讨的结果只是一纸空谈,没有看出对当地的区域创新实践有什么促进作用。

### 5、强调区域创新而抛弃传承

任何一个区域都有着各自的发展与演变过程,有各自的历史与文化遗产,有不同的科技与经济特色与发展水平,在构建区域创新体系时,不能脱离区域的实际情况。但是目前在一些地方制定的区域创新体系中,一味地强调区域创新而抛弃传承,短期内可能初见成效,但长远来看,却是人力、物力、财力的极大浪费,贻误了区域发展的最佳时机。这种情况在领导换界过程中屡见不鲜。比如某一地方先前推行的是“小”战略,城市在这样的思路下渐具个性;但换界后的领导则倡导“大”策略,于是在短短的两年中到处大兴土木,大城市的雏形很快显现,这样的大破大立到底是利多还是弊多,很难用几个经济指标说清楚。

### 二、对策和措施

#### 1、以区域科学指导区域创新体系的区域选择

标题  搜

#### <<< 推荐新闻:

- ◆ 关于举办“提高科技自...
- ◆ 关于公布“知识产权创...
- ◆ 征稿、征订启示
- ◆ 重要消息:山东省科技...
- ◆ 面向理事单位征稿通知
- ◆ 杂志理事单位名单
- ◆ 管理箴言

#### <<< 阅读排行:

- ◆ 杂志理事单位名单
- ◆ 会计信息失真问题的思...
- ◆ 以知识管理为核心的人...
- ◆ 价值链管理与作业成本...
- ◆ 征稿、征订启示
- ◆ 新世纪企业管理的总体...
- ◆ 管理箴言
- ◆ 重要消息:山东省科技...
- ◆ 管理箴言
- ◆ 太阳纸业2002年度...

过刊查询  
山东软科学



区域科学是一门有关区域或空间系统的治理、开发、管理的具有地域性、综合性和实践性的学科。上世纪六十年代以后，区域科学才从经济学、地理学、管理学等学科中横断出来，并以不同等级和类型的区域为研究对象。在区域科学中，区域被作为一个能动的机体或区域系统，对影响区域发展的各种要素——社会经济的、自然环境的、文化心理的——及其综合效应进行分析，研究其时空变化规律、相互影响与作用规律；探讨解决区域发展中出现的各类问题的方法。区域科学研究的区域，是一个时空有机体或一个区域系统，它对一切的内外作用有均匀或梯度的反应，从区域创新的高度来看，它对于区域创新措施往往有一致的响应，不会因为区域内部的巨大差异而产生矛盾，抵消创新措施的正向效果。

## 2、以区域经济和社会的协调发展为目标推进区域创新体系建设

区域创新体系建设的根本就是要致力于当地科技与经济的根本结合，使科技更好地服务于地方经济和社会的发展。因此要紧紧围绕当地经济和社会发展所面临的突出问题，以区域经济和社会协调发展为目标，确定区域创新体系建设的指导思想、组织结构、进行机制和保障及服务体系，着力于发现制约区域创新能力提高的薄弱环节和存在的问题，采取有力的措施予以解决。对于创新主体，要通过加大科技体制改革，加强对科技机构的支持力度，以及通过内引外联等措施，培植一支适应当地经济发展目标的、强有力的科技队伍；同时要围绕区域支柱和主导产业，建立起有创新实力的企业群，要鼓励企业增加研究开发投入，加强企业开发机构的建设。要优化创新环境，从体制上、管理上、服务上对创新活动给予充分支持，如对中小企业提供技术援助和建立健全市场投融资机制，建立科技信息平台，实现资源共享等。

## 3、建设有地方特色的区域创新体系，形成区域产业竞争优势

在全球化的背景下，经济发展出现了十分明显的区域优势和区域特性。具有鲜明区域特点的产业集群在各地蓬勃发展，对当地乃至全国经济社会发展产生了巨大的影响，如各类服装产业集群、电器产业集群、信息通信技术产业集群等。作为区域发展的实现载体，产业集群对区域发展的意义非常明显。不仅发达国家依托各具特色的产业群，使其经济发展获得一次次飞跃，许多发展中国家的某些区域，如印度的班加罗尔等地，也实现了自身经济的跨越式发展，呈现出异军突起的新局面。在区域创新体系的建设过程中，要针对我国不同区域之间经济和科技发展的特点和优势，突出区域特色和优势，大力培育和发展地方产业集群，形成新的经济增长点，形成以促进创新和发展为核心的新型空间格局。在促进产业集群不断优化结构、突出特色优势的基础上，进一步提高创新能力，促进区域优势产业的发展，不断提高产业的竞争能力，创出区域品牌，造就有地方特色的区域创新经济。

## 4、加强区域创新环境的建设

区域创新环境是区域创新成败与否的制约因素，它包括硬软两大部分。区域创新的硬环境有基础设施条件、生产技术和设备条件，相关支撑产业条件等；软环境主要有科技人才组成和结构、劳动力数量与质量、产品市场需求、企业的战略与产权制度、区域社会习俗、教育水平，等等。区域的软硬环境，直接影响着区域创新的过程和结果，是区域创新实施的背景和条件。各区域要针对自己的薄弱环节，采取积极的措施，努力营造有利于创新的大环境，例如，经济、社会与技术实力落后的地区，要与相对发达地区加强联系，培养跨省市的区域创新协作网络，实现大联合、大协作、大创新。与空间相邻的区域，可以实行优势互补和合作，开展广泛的科技交流与合作，引导和组织实施跨地区的重大科研开发和产业化工程项目，力争实现双赢。

## 5、在区域创新实践中要把继承和创新放在同等重要的地位上

“萧规曹随”是我们很多人耳熟能详的典故，但后人“参代何为汉相国，举事无所变更，一遵萧何约束”的史实，却有两种完全对立的看法。一种认为曹参这人贵有自知之明，既知自己不如前任，索性一揽子继承，不图私功；另一种认为曹参过于墨守成规，跟着前人亦步亦趋，以致成为社会发展的绊脚石。太史公在记述此事实时，对于曹参则是多有褒扬之意。

现在看来，一味的继承和一味的扬弃，两种做法都太极端，往往也不符合事物发展的规律。但是地方上的领导者往往更愿意继承外界的东西，而对前任或前几任的功绩着意淡化，以免自己处于前任的光环之下，掩盖了自己的政绩。于是，时常见到这样一种现象，新任领导大刀阔斧地搞区域创新，恨不得一切都由自己来做，平地起大厦，一切推倒重来。正确的做法应该是在区域创新体系建设中，把继承和创新放在同等重要的位置上，在继承中创新，在创新中继承和发展。

## 参考资料

- [1] 江泽民：论科学技术。北京：中央文献出版社 [M]。2001
- [2] 约瑟夫·熊彼特 [美] 著，何畏等译：经济发展理论。北京：商务印书馆 [M]。2000
- [3] 卢娜：日本国家创新体系评析。现代日本经济 [J]。2002 (02)
- [4] 柳卸林：区域创新体系成立的条件和建设的关键因素。中国科学技术论坛 [J]，2003 (01)
- [5] W·艾萨德 [美] 著，陈宗兴译：区域科学导论。北京：高等教育出版社 [M]。1991
- [6] 杨开忠：区域科学学科地位、体系和前沿。地理科学 [J]。1999 (4)
- [7] 徐冠华：以区域创新体系建设为中心进一步加强地方科技工作。科技与经济 [J]。2003 (03)

(作者单位：宁夏大学资源环境学院) (2004.4期)

【目前共有10篇对该新闻的评论】 【发表评论】