



在线资源

研究参考

公共管理

人力资源开发

人事管理

学术跟踪

国际观察

客座研究人员文章

《事业单位人事管理条例》解读

您现在的位置: 首页 >> 在线资源 >> 研究参考 >> 公共管理

我国应急管理研究述评(上)

2009-10-26 | 访问人数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

2009-10-20

*本文为国家自然科学基金重大攻关项目“建立健全社会预警机制与应急管理体系”(06ZD025)的部分成果。

[摘要] 本文试图对我国应急管理主要研究成果做一个全面的述评。从梳理应急管理基本概念开始,在研究应急管理框架体系和划分研究阶段的基础上,对应急管理研究中的多重维度和特点进行分析,并提出进一步推动应急管理研究需要与基础科学发展、与行政管理体制和社会体制配套研究的设想。从理论的角度探究我国应急管理研究的脉络和走向,以推动应急管理研究水平不断提高。

[关键词] 应急管理; 突发事件; 研究; 述评

2003年以来,我国应急管理研究进入快速发展时期。本文试图对我国在应急管理方面的主要研究成果做一个梳理,划分阶段,概括研究热点和特点,意在推动应急管理研究的深入。

一、应急管理基本概念

在应急管理研究的初期,关于应急管理概念辨析的文献十分丰富。这一方面是由于国内研究者对现代应急管理的理解还处于朦胧期,另一方面说明一个学科想要得到长足、健康发展,基本概念必须十分明确。经过几年的研究,国内关于应急管理的一些基本概念已基本取得共识,当然由于研究视角的不同,侧重点亦有所不同。

与应急管理相关的概念主要有“突发事件”与“紧急事件”或者“危机事件”。这三个概念既有联系又有区别。其一致性表现在都是指“突然发生并危及公众生命财产、社会秩序和公共安全,需要政府采取应对措施加以处理的公共事件”。但在使用上,突发事件更强调于事件的突然性、偶然性;紧急事件更侧重于强调处置事件的时间性、紧迫性;危机事件更侧重于强调事件的规模和影响程度。[1]

在应急管理、危机管理、风险管理等概念的区分上,有学者认为,应急管理和危机管理主要是针对非常态而言,风险管理则是居于常态管理和非常态管理中间地带,主要解决如何防范和应对各种风险,以避免演化为突发公共事件和危机。[2]从研究对象和手段角度,有学者认为风险、社会风险、危机、公共危机侧重于对研究对象的关注,社会预警与应急管理则着重于管理手段,社会预警是管理社会风险的主要手段,应急管理是管理公共危机的主要手段。[3]一些教材也对危机管理、公共危机管理、政府危机管理、企业危机管理、国家安全管理作了比较细致的分析。可以看出,关于应急管理领域基本概念,学术界作了较为深入的研究,突发公共事件、应急管理、危机管理以及公共安全管理等概念有了比较明确的界定,为创建学科和进一步研究奠定了基础。

二、应急管理框架体系

我国政府在加强应急管理中,突出重点,抓住核心,建立制度,打牢基础,围绕应急预案、应急管理体制、机制和法制建设(即“一案三制”),构建应急管理体系的核心框架,初步形成了中国特色的应急管理体系。学术界的研究主要也是围绕这个框架展开的。

预案是应急管理的龙头,是“一案三制”的起点。预案具有应急规划、纲领和指南的作用,是应急理念的载体。在实践方面,2003年11月,国务院办公厅成立应急预案工作小组。2004年4月国务院办公厅分别印发了《国务院有关部门和单位制定和修改突发公共事件应急预案框架指南》和《省(区、市)人民政府突发公共事件总体预案框架指南》。2005年5月《国务院突发公共事件总体应急预案》颁布。在学术领域,应急预案研究也取得了丰硕的成果,为各级预案制定提供丰富的理论参考。有学者认为,从本质上看,制定预案实际是把非常态实践中的隐性的常态因素显性化,也就是对历史经验中带有规律性的做法进行总结、概括和提炼,形成有约束力制度性条文。启动和执行预案,就是将制度化的内在规定性转化为实践中的外化的确定性。[4]有的学者按照不同的责任主体将应急预案设计成国家总体预案、专项应急预案等六个层次,分别进行研究。[5]在建立和完善预案方面,有学者认为,制定应急预案,首先要做好风险分析工作,应急资源的普查和

整合工作，在应急处置方面，职责、措施、程序要明确，加强应急预案的培训和演练并在实践中不断完善，同时建立健全应急预案和应急能力的科学评价体系。[6]有的提出利用先进的信息技术建立数字化和动态化的预案体系。[7]还有学者运用动态博弈模型分析了突发事件应急管理中“危机事件”与“危机管理者”之间的动态博弈过程，提出如何利用博弈模型生成预案。[8]总的看来，经过几年的努力，全国已制订各级各类预案数百万件，涵盖了各类突发公共事件，“纵向到底、横向到边”的应急预案体系已基本形成。

但在应对重大突发事件的实践中，应急预案还存在不完善的地方。如，有的预案操作性不强，上下“一般粗”，有些基层预案缺乏细节规定和执行主体的规定等等。因此，有学者建议在预案编制前应做好风险分析、应急资源调查和整合工作，明确权责关系，开展编制预案培训和演练工作以及建立健全预案科学评价体系等，建设一套多层次、多领域、动态管理的应急预案体系，坚持预防与应急相结合、常态和非常态相结合的预案体系。[9]

应急管理体制是建立应急响应机制和应急预案体系的依托和载体，体制是指组织模式和主体相互权力关系的正式制度建构。政府应急管理体制是指政府为完成法定的应对公共危机的任务而建立起来的具有确定功能的应急管理组织结构和行政职能。健全分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理体制始终是应急管理体制建设的目标。目前，关于应急管理体制研究，主要围绕应急管理体制包含哪几个部分(是什么)和怎样建设(怎么做)两个部分展开。应急管理体制主要是指应急管理机构的组织形式，即综合性应急管理组织、各专项应急管理组织以及各地区、各部门的应急组织各自的法律地位、相互间的权力分配关系及其组织形式等，并指出应急管理体制是一个由横向机构和纵向机构、政府机构与社会组织相结合的复杂关系，主要包括应急管理的领导指挥机构、专项应急指挥机构、日常办事机构、工作机构、地方机构及专家组织等不同层次。“非典”事件以后，有学者针对性地提出危机管理体制应该包括预警机制、协调机制、政府间合作机制和国家间合作机制、专业化的组织能力、社会支持系统。[10]还有学者认为，将应急管理体制从范围上分为事故预防预警、应急准备、应急响应和事故恢复四个循环的逻辑阶段，且应急管理项目的所有活动无不落实到这四个阶段当中，应急管理系统也正基于这四个阶段建立和完善其相关机制和运行体系。[11]

我国应急管理体制虽经改革有了很大进步，但仍然存在部门分割、条块分治、整合不够、信息不畅、责任不明、主体单一等问题。不少学者对此进行了开创性的研究。有学者从组织机构、运作机制、法制建设、预案体系建设和技术支撑体系五个方面提出了我国应急管理体制的发展对策；[12]有学者提出分两个阶段建立综合化的应急管理体制，第一阶段主要是建立不同类型公共危机的综合协调机构，加大其对应急管理系统的统一集中管理功能，第二阶段主要是实现应急管理系统的全面整合，并在运行机制和法制保障得到加强的同时，提高我国应急管理体系的综合化、信息化、专业化和现代化水平。除此之外，有学者尝试从一些新的角度进行应急管理体系研究，例如，将“协同学”纳入应急管理体系建设的视角。[13]结合实践的需要，应急管理体制研究应向着分级响应、条块结合、属地为主的综合化方向发展。

政府一直把加快建立健全各种突发事件应急机制作为提高政府应对公共危机的能力的重要途径。构建统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理机制思路对于实践具有重大的指导意义。经过几年的实践努力，我国初步建立了应急监测预警机制、信息沟通机制、应急决策和协调机制、分级负责与响应机制、社会动员机制、应急资源配置与征用机制、奖惩机制、社会治安综合治理机制、城乡社区管理机制、政府与公众联动机制、国际协调机制等应急机制。

目前国内关于应急管理机制的研究在整体上处于起步阶段。有的学者认为，应急管理机制包含预警机制、处置机制和辅助机制三个部分[14]；有的学者分别从指导思想、工作原则、途径和方法以及需要注意的问题等几个方面研究应急机制建设。[15]中国行政管理课题组认为，应从统一领导和总体协调机制、中枢应急决策和信息传递机制、分类管理和分级响应机制、平战结合的应急保障机制、全面减灾防灾机制等方面加强政府应急机制建设。[16]反观目前学术界对应急管理机制的研究，主要集中在过程机制和保障机制两个角度，取得了一定的研究成果。但更加全面的研究还有待深入，特别是需要明确应急管理机制构成的具体内涵，从实质内涵和外形式上进行分析，有针对性地提出适合中国国情的应急管理机制。

和应急管理的预案、体制、机制建设相比，应急管理的法制研究则要早得多，可以追溯到行政法学早期对紧急状态的研究。其中，有代表性的著作有莫纪宏等著《紧急状态法学》等。2004年宪法中的“戒严”修改为“紧急状态”，标志着我国对紧急危机认识和危机管理应急处置等方面的发展与提升，同时进一步促进了我国应急管理法制研究的发展。法律手段是应对突发公共事件最基本、最主要的手段。应急管理法制建设，就是依法开展应急工作，努力使突发公共事件的应急处置走向规范化、制度化和法制化轨道，使政府和公民在突发公共事件中明确权利和义务，既使政府得到高度授权，维护国家利益和公共利益，又使公民基本权益得到最大限度的保护。在宏观层面的法制体系研究方面，有学者认为，公共应急法制建设是一项宏大的社会系统工程，主要内容包括主要特征、基本要素、制度环节，现实状况与突出问题、完善对策与评价体系。[17]有学者从我国紧急状态法的法律体系入手，提出了中国紧急状态法的主要制度和立法构想。[18]还有学者从综合减灾的角度，构建了《综合减灾法》编研框架。[19]随后一些学者相继从公民权利、行政程序、政府义务、行政指导等不同角度开展了比较深入的中观、微观层面研究，比如，有学者认为，法学界和实务界忽视了行政应急性原则在整个行政法制建设中的应有地位和作用，必须注意将行政应急原则列入我国行政法的基本原则体系。有的学者从新危险因素的角度阐述了应急立法的背景，认为新危险因素导致国家应急职权和公民应急权利和义务的新关系要求新体制和新机制的建立。还有的学者提出应急能力分为克服能力和法律能力，进而提出应急法律能力的首要问题和基本问题。[20]不论是从突发事件应对法的理论框架着手，还是从应急法律的理念、原则、构成要素以及评价体系的分析切入，这一系列研究对《紧急状态法》的起草到《突发事件应对法》的出台起到了极大的推动作用。随着《突发事件应对法》的颁布，研究者们又将研究重点转向应急法律实践，认为通过法制创新，在常态下就扩大公众参与应急管理的预防工作，提高应急法制的实效性。不少学者结合实地情况，研究了地方应急管理立法问题，如莫纪宏编著的《非典时期的非常法治：中国灾害法与紧

急状态一瞥》，应松年主编的《突发公共事件——法律制度研究》，马怀德编著的《应急反应的法学思考（非法律问题研究）》，韩大元、莫于川主编的《应急法制论——突发事件应对机制的法律问题研究》就是这期间的学术著作。

从现代应急管理理论和各国实践看，一个完整的政府应急管理框架应由两部分内容组成：一是有覆盖危机前、危机中和危机后的完整应急管理过程和工作内容，有比较健全的法制保证；二是有责任明确、统一指挥、分工协作的应急管理体制和机制。[21]我国应急管理“一案三制”研究始终围绕这个框架进行。

三、应急管理研究阶段划分和主要成果

我国应急管理研究，依据成果数量和研究深度，大致可分为三个阶段：第一阶段，2003年以前，是应急管理研究的萌芽时期，主要集中在部门应对、单项应对突发事件的应急管理研究方面；第二阶段，2003年至2007年，是应急管理研究快速发展时期，表现为研究著作和论文呈现“井喷”状态势，数量剧增。同时，以2006年底国务院应急管理专家组的成立为标志，可将其前后划分为两小阶段，前半阶段主要是受“非典”事件影响，应急管理研究主要集中于危机的生命周期等方面的整体介绍，后半阶段开始横向研究并拓展到具体领域；第三阶段：2008年以后，是应急管理研究进入质量提升时期，这不仅表现在研究应急管理专题方面，还表现在研究应急管理整体框架方面，其内容覆盖面更加全面且更为深入。这三个阶段大体也与我国应急管理体系建设的实践发展阶段一致。

第一阶段：应急管理研究的萌芽时期

在2003年以前，关于应急管理的研究主要集中在灾害管理研究方面。自上世纪70年代中后期以来，随着地震、水旱灾害的加剧，我国学术界在单项灾害、区域综合灾害以及灾害理论、减灾对策、灾害保险等方面都取得了一批重要研究成果。而对应急管理一般规律的综合性研究成果寥寥无几。对中国期刊网社会科学文献总库中关于应急管理的研究文章进行检索，多数是以专项部门应对为主的灾害管理为研究对象的成果。目前可以检索到最早研究应急管理的学术文章是魏加宁发表于《管理世界》1994年第6期的《危机与危机管理》，该文较为系统地阐述了现代危机管理的核心内容。此外，中国行政管理学会课题组《我国转型期群体突发性事件主要特点、原因及政府对策研究》（《中国行政管理》2002年第5期）、薛澜《应尽快建立现代危机管理体系》（《领导决策信息》2002年第1期），也是早期较有影响力的文章。许文惠、张成福等主编《危机状态下的政府管理》（中国人民大学出版社1998年版），胡宁生主编《中国形象战略》（中共中央党校出版社1998年版）是较早涉及突发公共事件应急管理的力作。一些学者将应急管理的发展追溯到了建国初期甚至中国古代。[22]

第二阶段：应急管理研究的快速发展时期

在2003年抗击“非典”的过程中暴露了我国政府管理存在的诸多弊病特别是应急管理工作中的薄弱环节。众所周知，2003年“非典”事件推动了应急管理理论与实践的发展，结合事前准备不充分、信息渠道不畅通、应急管理体制、机制、法制不健全等一系列问题促使新一届政府下定决心全面加强和推进应急管理工作。2003年7月胡锦涛主席在全国防治“非典”工作会议上明确指出了我国应急管理存在的问题，并强调大力增强应对风险和突发事件的能力。与此同时，温家宝总理提出“争取用3年左右的时间，建立健全突发公共卫生事件应急机制”，“提高公共卫生事件应急能力”。同年10月，党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》强调：要建立健全各种预警和应急机制，提高政府应对突发事件和 risk 的能力。理论和实践的需要，使得2003年成为中国全面加强应急管理研究的起步之年。因此，这一时期的研究主要受“非典”事件的影响，既有针对该事件本身的研究成果，如彭宗超、钟开斌《非典危机中的民众脆弱性分析》（《清华大学学报（哲学社会科学版）》2003年第4期）、房宁等主编《突发事件中的公共管理——“非典”之后的反思》（中国社会科学出版社2005年版）等；同时也有从整体的角度对政府的应急管理进行反思和总结，如马建珍《浅析政府危机管理》（《长江论坛》2003年第5期）等。由于这一时期的应急管理实践和研究处于快速发展和繁荣时期，为了能更加清晰看清应急管理研究的发展脉络，笔者将这一时期研究大致分为两个阶段：前半阶段是从2003年“非典”事件至2006年底，后半阶段则是从2007年至2008年初。

前半阶段，应急管理研究主要集中在“应急管理、危机管理、突发性事件”等基本概念的辨析、“一案三制”以及突发事件的分类等本体论研究方面。例如，薛澜等在《防范与重构：从非典事件看转型期中国危机管理》是早期较为全面的论述危机管理的文章，该文中从现代危机管理的定义、特点、阶段、诱因管理现状以及新的治理结构的转换等方面的探讨了危机管理。也有学者从学科的高度探讨应急管理研究的方法论问题[23]，他们首先从我国危机管理概念不统一、理论薄弱、研究方法单一等现状出发，继而提出了从生命周期、系统模型、组织行为、案例分析等研究方法进行危机管理研究，该文是国内最早研究应急管理方法的文章，也是较早提出应急管理学科建设文章。除此之外，也有学者探讨应急管理主体问题，提出了政府主导、社会参与的模式。[24]一些学者则从政府权责一致的角度探讨了应急管理主体问题。[25]而有的学者更是前瞻性地提出了中国特色的危机管理整合模式。[26]还有自然科学方面的学者，提出建立综合风险管理体系，通过建立信息共享平台与综合风险管理的科技支撑体系支撑政府综合风险管理行政体系的完善。[27]总的来看，在这一时期，宏观层面的研究成果比较丰富。

在理论著作方面，比较有代表性的有：薛澜的《危机管理：转型期中国面临的挑战》、郭济的《政府应急管理实务》、《中央和大城市政府应急机制建设》和吴江主编的《中国危机管理能力》等。这些著作已广泛应用于应急管理培训。同时，这一时期也出现了应急管理方面的教材，例如，张小明主编的《公共部门危机管理》、肖鹏军主编的《公共危机管理导论》、计雷主编的《突发事件应急管理》等，这标志着应急管理教育开始起步。

2006年《国务院关于全面加强应急管理工作的意见》全方位部署了应急管理体系建设的工作，把中国应急管理工作推向了一个新的高度。年底，国务院办公厅成立“国务院应急管理办公室”和“应急管理专家组”。应急管理专家组共有40名涉及自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全和综合管理领域的专家，这实际上组建了我国应急管理研究“国家队”，为应急管理研究向高水平、综合化方向发展起到积极推动作用。相继，2007年，由国务院办公厅主管、中国行政管

理学会主办的国内第一本应急管理综合刊物《中国应急管理》创刊, 杂志以工作指导和学术研究相统一、思想性与可读性相统一为宗旨, 是应急管理研究者们一个交流平台, 成为理论和实践结合的纽带。

如果说, 前半阶段是研究管理多元化研究的开端, 那么, 后半阶段的研究则进入了应急管理研究的繁荣期, 不论是行政管理学科内、还是社会科学内以及社会科学与自然科学的多学科交叉研究都初现端倪。这一时期的主要学术著作有: 桂维民著《应急决策论》, 张沅生、(美)史文主编《中美安全危机管理案例》, 董传仪主编《危机管理学》。主要论文有高小平的《综合化: 政府应急管理体制改革的方向》(《行政论坛》2007第2期)、范维澄的《国家突发公共事件应急管理中科学问题的思考和建议》(《中国科学基金》2007年第2期)。另外, 在行政管理学的一些著作里, 应急管理作为其中的章节开始出现。

各研究机构和高等院校成立了与“应急管理”相关名称的研究机构, 例如清华大学危机管理研究基地、中央财经大学危机管理研究院、上海交通大学应急管理研究中心, 一些科研机构 and 高等院校开始招收危机管理、应急管理方向的研究生。这一系列措施逐步形成了研究队伍的扩大, 也促使应急管理教育、宣传普及得到快速发展。

第三阶段: 应急管理研究质量提升时期

2008年对中国应急管理来说是一个特殊的年份。年初, 南方雪灾、拉萨3·14事件和汶川特大地震, 为应急管理研究提出了严峻的命题。党和政府以及学界从不同角度深入总结我国应急管理的成就和经验, 查找存在问题。胡锦涛总书记10月8日在党中央、国务院召开的全国抗震救灾总结表彰大会上指出, “要进一步加强应急管理能力建设”。我国应急管理体系建设再一次站到了历史的新起点上。

[参考文献]

- [1] 郭济. 政府应急管理实务[M]. 北京: 中共中央党校出版社, 2004. 1.
- [1]Guo Ji. Government Emergency Management Practice. Beijing: Central Party School Press, 2004. 1.
- [2] 薛澜. 从更基础的层面推动应急管理——将应急管理融入和谐的公共治理框架[J]. 中国应急管理, 2007(1).
- [2]Xue Lan. From a Foundation to Promote Emergency Management: Integrate Emergency Management into Harmonious Public Governance Framework. Chinese Emergency Management, 2007 (1).
- [3] 胡象明, 张智新. “应急管理与政策创新”学术研讨会综述[J]. 理论研究, 2007(1).
- [3]Hu Xiangming, Zhang Zhixin. Seminar Summary: Emergency Management and Policy Innovation. Theoretical Research, 2007 (1).
- [4] 高小平. 中国特色应急管理体系建设的成就和发展[J]. 中国行政管理, 2008(11).
- [4]Gao Xiaoping. Achievements and Development: Emergency Management System with Chinese Characteristics. Chinese Public Administration, 2008 (11).
- [5] 钟开斌. 回顾与前瞻: 中国应急管理体系建设[J]. 政治学研究, 2009(1).
- [5]Zhong Kaibin. Review and Outlook: China's Emergency Management System. CASS Journal of Political Science, 2009 (1).
- [6] 闪淳昌. 切实加强应急预案体系的建设[J]. 城市与减灾, 2005(5).
- [6]Shan Chunchang. Truly Strengthen of Contingency Plan System. City and Disaster Reduction, 2005 (5).
- [7] 范维澄. 突发公共事件应急信息系统总体方案构思[J]. 信息化建设, 2005(9).
- [7]Fan Weicheng. Thinking the Overall Program of Public Emergency Information System. Informatization Construction, 2005 (9).
- [8] 姚杰, 计雷, 池宏. 突发事件应急管理中的动态博弈分析[J]. 管理评论, 2007(3).
- [8]Yao Jie, Ji lei, Chi Hong. Dynamic Game Analysis of Emergency Management. Management Review, 2007 (3).
- [9] 钟开斌, 张佳. 论应急预案的编制与管理[J]. 甘肃社会科学, 2006(3).
- [9]Zhong Kaibin, Zhang Jia. On Preparation and Management of Contingency Plans. Gansu Social Science, 2006 (3).
- [10] 王乐夫, 马骏, 郭正林. 公共部门危机管理体制: 以非典型肺炎事件为例[J]. 中国行政管理, 2003(7).
- [10]Wang Lefu, Ma Jun, Guo Zhenglin. Crisis Management System in Public Sector: Taking the Outbreak of SAS as an Example. Chinese Public Administration, 2003 (7).
- [11] 陈永安. 当前政府建立应对突发事件应急管理系统的思考[J]. 云南行政学院学报, 2003(4).
- [11]Chen Yongan. Thinking on Establishing Government Response Management System for Emergencies. The Journal of Yunnan Administration College, 2003(4).
- [12] 张新梅等. 我国应急管理体制的问题及其发展对策的研究[J]. 中国安全科学学报, 2006(2).
- [12]Zhang Xinmei, et al. Emergency Management System in China: Problems and Countermeasures. China Safety Science Journal (CSSJ), 2006 (2).
- [13] 张立荣, 冷向明. 协同学语境下的公共危机管理模式创新探讨[J]. 中国行政管理, 2007(10).
- [13]Zhang Lirong, Leng Xiangming. Innovation of Public Crisis Management Model in the Context

of Synergetics . Chinese Public Administration, 2007 (10).

[14]王郅强,麻宝斌.突发公共事件的应急管理探讨[J].长白学刊,2004(2).

[14]Wang Zhiqiang, Ma Baobin. Emergency Management of Unexpected Public Events. Changbai Journal, 2004 (2).

[15]闪淳昌.建立突发公共事件应急机制的探讨[J].中国安全生产科学技术,2005(2).

[15]Shan Chunchang. On the Establishment of Public Emergency Response Mechanism. Journal of Safety Science and Technology, 2005 (2).

[16]中国行政管理学会课题组.政府应急管理机制研究[J].中国行政管理,2005(1).

[16]Research Group of Chinese Public Administration Society. Research on Government Emergency Management Mechanism. Chinese Public Administration, 2005 (1).

[17]莫于川.我国的公共应急法制建设——非典危机管理实践提出的法制建设课题[J].中国人民大学学报,2003(4).

[17]Mo Yuchuan. China's Legal Construction of Public Emergency Management——Raised by SARS Crisis. Journal of Renmin University of China, 2003 (4).

[18]莫纪宏.中国紧急状态法的立法状况及特征[J].法学论坛,2003(4).

[18]Mo Jihong. Characteristics and Legislative State of China's Emergency Law. Legal Forum, 2003 (4).

[19]金磊.中国综合减灾立法体系研究[J].国家行政学院学报,2004(6).

[19]Jin Lei. Research on Legislative System for China's Disaster Reduction. Journal of China National School of Administration, 2004 (6).

[20]于安.突发事件应对法着意提高政府应急法律能力[J].中国人大,2006(14).

[20]Yu An. The Emergency Response Law Pays Much Attention to Improve the Capacity of Government in Emergency Management. China National People's Congress, 2006 (14).

[21]中国行政管理学会课题组.建设完整规范的政府应急管理框架[J].中国行政管理,2004(4).

[21]Research Group of Chinese Public Administration Society. Building a Complete and Standardized Framework for Government Emergency Management. Chinese Public Administration, 2004 (4).

[22]郑振宇.从应急管理走向公共安全管理——应急管理发展的必然趋势[J].福建行政学院学报,2008(6).

[22]Zheng Zhenyu. From Emergency Management to Public Safety Management: Inevitable Development Trend of Emergency Management. Journal of Fujian Administration Institute, 2008 (6).

[23]高小平,侯丽岩.危机管理方法论初探[J].中国行政管理,2005(5).

[23]Gao Xiaoping, Hou Liyan. Methodology of Crisis Management. Chinese Public Administration, 2005 (5).

[24]沈荣华.非政府组织在应急管理中的作用[J].新视野,2005(5).

[24]Shen Ronghua. The Role of Non-governmental Organizations in Emergency Management. Expanding Horizons, 2005 (5).

[25]万军,汪军.应急管理中的政府责任和权力综述[J].兰州学刊,2004(4).

[25]Wan Jun, Wang Jun. Review of Government Responsibilities and Powers in Emergency Management. Lanzhou Academic Journal, 2004 (4).

[26]张成福.公共危机管理:全面整合的模式与中国的战略选择[J].中国行政管理,2003(7).

[26]Zhang Chengfu. Public Crisis Management: a Comprehensive Model and China's Choice. Chinese Public Administration, 2003 (7).

[27]史培军等.建立中国综合风险管理体系[J].中国减灾,2005(2).

[27]Shi Peijun, et al.. Building a Comprehensive Risk Management System in China. Disaster Reduction In China, 2005 (2).

(作者单位:高小平,中国行政管理学会执行副会长兼秘书长,北京100017;刘一弘,北京林业大学人文社会科学学院,北京100083)

来源:《中国行政管理》2009年10月18日

声明:凡本网注明“来源:XXX”的文/图等稿件,系出于传递更多信息及方便学术探讨之目的,文章内容仅供参考,并不代表着中国人事科学研究院赞同其观点或证实其内容的真实性。

[>>返回](#)

新闻评分

相关新闻

- 人力资源社会保障部办公厅关于培养2015年人力资源社会保障系统双证公共管理硕士(MPA)研究生的通知 2015-07-13
- 何凤秋：事业单位收入分配改革的何项攻坚克难 2015-07-09
- 吉林省人才管理改革试验区：集中资源聚英才 2015-07-03
- 刘晓莹：创新人才驱动未来制造业 2015-07-02
- 郝玉明：改进竞争性选拔干部方式范围研究 2015-06-26
- 郝玉明：加拿大如何吸引留住国际留学生 2015-06-26
- 重庆：十条人才激励新政全面推进创新驱动 2015-06-24
- 孙锐、孙彦玲：如何走出人才评价的困局 2015-06-24

Copyright (c) 2010 中国人事科学研究院 版权所有
地址：北京市朝阳区育慧里5号院1号楼 邮编：100101
院办电话：010-84658600
信息宣传处：010-84650950、010-84651389
京ICP备10211434号 京公网安备110401200210