



您现在的位置: [首页](#) >> [学术专栏](#) >> [公共管理](#)

行政体制改革的关键问题

发布日期: 2008/12/04 提供单位: 党史党建教研室

汪玉凯

我们一直在搞政府改革,可以说从改革开放到现在我们就没停歇过,1982年是第一次大规模的改革,1988年、1993年、1998年、2003年,几乎平均一届政府就进行一次行政体制改革,成效也很大,但政府管理中深层次的问题到现在也没有解决好。究其原因,从改革这个角度总结的话,我认为有三个方面值得思考:

第一,我们过去的改革取得了很大的成就,中国实现了由计划经济的政府转向市场经济的政府,但是应该看到,我们改革中第一大问题就是改革目标的低效率重复。1988年以后的每次改革都有政企分开、转变职能、降低成本、裁减人员、裁减机构、提高效率,但是,每次改革都不尽如人意,我们的改革陷入了改革目标低效率重复的怪圈。

第二,1987年以前中国的事业改革、行政改革都是整体推进的,1987年以后中国既要搞国有企业的改革,让国有企业走向市场,又要搞政府改革,如果把事业单位改革也纳入其中的话,等于是三驾马车都要往前推进,没有一个安定的领域。所以,1987年以后我们着力推进国有企业的改革、党政机构改革、行政体制的改革,把原有130万家、2900万人的事业单位先放在一边稳住。这种策略推进行政改革,最后导致在很多地方出现了行政单位和事业单位的数字游戏。行政机构编制不够就要事业编制,要么把整个行政部门转成事业单位,每次改革完财政开支不但没有下来,反而要增加了10%-15%。

第三,我们一开始认为通过行政体制改革能够解决行政管理层面的问题,最后发现不完全对。行政体制改革只能解决行政管理层面的一小部分问题,关键的问题几乎一个都解决不了。为什么?因为这些行政体制和政治层面都有联系,没有政治层面改革的配合,光靠行政改革解决不了问题。

我认为,未来以行政体制改革为中心的改革要取得实质性突破,有两个问题值得我们关注:首先在改革策略上要把行政管理体制改革、事业单位的改革和公共服务体系的重构,以及政府层面的改革进行整体的制度化设计、一体化设计,并进行整体推进。其次,一定要有政治层面改革的配合,没有这个层面改革的配合,光靠行政体制改革深入,很难取得实质性的突破。按照我的理解,中国政治体制可分为上端和下端,下端是行政管理体制。过去20多年来我们主要在推动下端改革,转变职能、行政分开、提高效率、降低成本、裁减机构、裁减人员。那中国政治体制上端是什么?我认为上端还有四个更重要的内容:一是宪政体制,宪法规定的国家基本体制架构。二是政党政治,政党在政治生活中究竟扮演什么角色?如何发挥作用?三是社会主义民主。胡总书记去年在美国耶鲁大学演讲的时候,讲了一句话震动全世界,说“没有民主就没有中国的现代化”,他把它提的非常高。四是社会主义法治。这四个层面就是政治体制上端的主要内容,它跟下端的行政体制相比更有决定意义。回过头看过去近30年的改革,应该说在上端主要在社会主义法治这个层面上,我们做了大量的工作,提出依法行政、建立社会主义法治国家、建立起基本的市场经济法律架构,等等。但在其他方面则明显滞后,未来中国在着力推动行政体制改革的时候,如何通过深化推动政治体制改革促进行政体制的改革?我认为这将成为非常关键的问题。(作者系国家信息化专家咨询委员会委员、国家行政学院公共管理部教授、北京大学政府

本信息共浏览：**455**次

[设为首页] [加入收藏] [打印文本] [关闭窗口](#)

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [法律声明](#) | [网管信箱](#) | [网站导航](#)
版权所有：中共宁波市委党校 系统建设：宁波市委党校信息化办公室
联系电话：87082028 Email：admin@nbdx.cn