



关于中国特色社会主义行政管理体制的几个问题（3）

王 澜 明

2010-2-2 11:31:27

来源：《中国行政管理》

打印本页

关闭窗口

1. 集中改革。我国行政管理体制建立和完善的一条最重要的途径，就是结合政府换届进行集中改革。改革开放以来，这种集中改革进行过六次，每一次的重点虽然不同，但都解决了当时影响经济社会发展的紧迫问题，对推动中国特色社会主义事业的发展起到了重要的保障和促进作用。六次改革，一次比一次更深刻，更有成效。这种集中改革，一般由党和国家最高领导层决策，自上而下逐级展开，区别情况分类指导，有相关的综合性配套政策作保障。结合政府换届进行的这种集中的行政管理体制改革，可以总体规划、整体安排、集中实施。从现在起到2020年建立起比较完善的社会主义行政管理体制，中间还有两次政府换届。这两次换届，改什么、怎么改，需要从到2020年建立比较完善的中国特色社会主义行政管理体制的总目标出发作出规划和设计。集中改革时，一般要对政府运行5年来工作中存在的问题进行深入的分析，找出体制方面的原因；要对未来5年面临的新形势、新任务对行政管理体制提出的新要求进行研究，提出阶段性的目标和要求，从而形成符合当时情况又有创新精神且有利于2020年达到总体目标的正确方案。集中改革，一般从中央政府开始，然后到省、到市（地）、到县，逐步展开。

2. 分类推进。我国的行政管理体制涉及到政治、经济、文化、社会等各个方面，这些方面的每一项改革又都毫无例外地包含着行政管理体制改革的内容。改革开放以来我们进行的农村改革、投融资体制改革、财政体制改革、文化体制改革、教育体制改革、科技体制改革、卫生体制改革、司法体制改革等，都有职能确定、机构调整和编制核定等行政管理体制改革的内容。分类推进这些改革时，要从改革的指导思想和总体目标出发，研究和确定其中的行政管理体制改革的具体内容，如体制调整、职责划分、编制变动以及富余人员的安置分流等。通过行业和系统的分类改革，优化了行政管理体制在这些行业、系统的方式，为完善行政管理体制作出了贡献。分类推进改革，是建立和完善中国特色社会主义行政管理体制的重要途径。

3. 适时调整。集中改革和分类推进都是集中解决体制和机制方面存在的主要问题，但经济社会发展中矛盾和问题的出现和解决是一个不间断的长期过程。一个问题解决了，新的问题又可能出现，又需要及时解决新的问题以便给改革和发展铺平道路。因此，仅仅有集中改革和分类推进这两种形式还不够，还需要抓住发展中出现的新问题，及时从体制机制上找原因，及时对这些体制机制原因予以解决，即出现一个解决一个，发现一个调整一个。经过一个接一个地适时调整，就不断趋向完善中国特色社会主义行政管理体制的总体目标。在经济社会发展过程中，要及时发现和洞察新问题、新矛盾或者热点、难点问题背后所隐藏着的体制机制因素，及时对这些因素进行调整，为经济社会发展消除体制机制障碍。这种发现问题及时解决问题的做法，积小胜为大胜，推动中国特色社会主义行政管理体制的进一步完善。

4. 创新管理。政府管理的功能在于通过信息获取、领导决策、力量配置、指挥协调以实现政府职能的履行、任务的完成和目标的实现。创新管理，首要的是创新管理理念。树立以人为本理念，建设服务政府；树立权责一致理念，建设责任政府；树立依法行政理念，建设法治政府；树立清正廉洁理念，建设廉洁政府；树立质量效率理念，建设效能政府。创新管理，要在管理的几个主要方面和重要环节上不断与时俱进。创新经济管理，要更多地应用经济手段、法律手段并辅之以必要的行政手段调节经济，增强宏观调控的科学性、预见性和有效性，促进国民经济又好又快发展。创新市场管理，要严格市场监管，推进公平准入、规范市场执法、加强对涉及人民生命财产安全领域的监管。创新社会管理，要依法规范和管理社会组织和社会事务，协调各方面利益关系，化解各类社会矛盾，保障和改善民生，维护社会秩序和公平正义，推动社会进步，实现社会的全面发展。创新公共服务管理，要着力促进教育、卫生、文化等社会事业健康发展，促进就业，调节分配，完善社会保障体系，保护和治理生态环境，协调不同利益群体关系。创新管理要注重人民群众的利益，切实解决广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，从而做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。创新管理要协调好各方面的利益关系，减少社会冲突，化解社会矛盾，扩大社会认同，维护社会稳定，凝聚社会力量，构建社会主义和谐社会。创新管理要进一步健全社会组织，鼓励其在提供服务、反映诉求、规范行为等方面多做工作，并引导他们加强自身建设，严格行业自律，规范从业行为，承担社会责任。创新管理还要规范行政审批，完善方式，简化程序，方便群众。创新管理还要推行政务公开，改进“窗口”服务，加强“电子政务”，提高管理的透明度。

5. 优化机制。机制保障体制，好的体制必须有好的机制做保证。不断优化政府的运行机制，是政府正确履行职能、不断提高工作效率的内在要求。机制包括政府的构架机制、运行机制、协调机制、动力机制、考评机制、约束机制、监督机制等。在改革开放和社会主义现代化建设的进程中，老的机制需要不断赋予新的内涵和形式，新的机制需要伴随着体制改革的深化不断建立和完善，并且在发展中继续探索创新适应新形势、新任务要求的有效机制。健全完善责任机制，明确和细化部门所承担的责任，加快建立以行政首长为重点的行政问责制。建立政府绩效评估机制，研究制定科学合理的绩效评估指标体系和客观公正的绩效评估办法，运用科学的标准、方法和程序对政府机关的业绩、成效和实际工作作出评判，在此基础上进一步改善政府工作。按照决策权、执行权、监督权既相互协调又相互制约的要求，明确部门决策行为、执行行为和监督行为不同的定位与责任，健全完善科学民主的行政决策机制、坚强有力的行政执行机制和制约有效的权力监督机制。建立和完善部门间职责协调机制，明确主办部门的协调责任，规范职责协调程序，使各部门按照职责协调一致的运行，保证政府整体工作的有效和科学。建立健全重大问题社会公示和听证制度，健全社会信息反馈机制，切实保障公民的参与权和知情权，实现政府管理的公开、公正和透明。规范政府工作程序，科学的程序设置加上层次少、环节少、手续少和衔接紧密、快速高效的流程，使政府始终保持快节奏高效率。降低政府行政成本，用较少的人力成本、较低的财政成本和高效的工作成本，实现政府确定的工作目标。改进政府工作作风，坚持群众路线和实事求是，深入群众，深入实际，调查研究，解决问题，求真务实，真抓实干，勇于创新，与时俱进，建设创新型政府。

(作者系中国行政管理学会会长，原中央编办副主任)

转载请经授权并请刊出本网站名

Copyright © 2005 www.
All Rights Reserved

版权所有：马克思主义研究网 | 网站声明 | 联系我们

(浏览本网主页，建议将电脑显示屏的分辨率调为1024*768)