

让世界分享亚洲行政管理体制改革经验

双击自动滚屏

发布者：信息中心 出版日期：2006-9-15 期数：571 阅读：263次

——《行政改革与政务透明》评介

张文春

由国际行政科学学会（IIAS）亚洲副主席戴光前主编的《行政改革与政务透明》一书，日前由中国人事出版社出版发行。该书是国际行政科学学会2006年4月南宁亚洲公共行政改革论坛文集，主题为“亚洲各国行政改革——开放性、透明性、责任性”。书中文章均是中英对照，介绍了亚洲国家公共行政改革的经验。

该书分3个专题，即政务透明与建立责任政府、政务透明与转变治理方式和政务透明与加强公众参与，汇集了亚洲国家在公共行政改革方面的最新理念与改革成果，集官员观点的高端性与学者观点的前瞻性于一体。书中所选的40余篇论文，其作者为分别来自16个国家的近70名公共行政领域的专家、学者及政府官员。

第一专题体现了这样一种观点：责任政府是指政府履行宪法和法律规定的职责，并对自己的行为结果承担法律责任。建立责任政府是亚洲公共行政改革的主要目标，亚洲各国普遍意识到实行政务透明对建立责任政府的重要价值，并为此积极努力探索。巴基斯坦公务员改革小组总干事马克哈里认为，亚洲各国都期望政府进行“善治”。透明性和责任性是善治政府的重要标志。透明性是指政府没有任何偏见地向公众公开相应的信息，满足公众的合法需求，利益相关方都能够轻易地获取相关的、可靠的信息。责任性不仅是指在行政管理系统中下级对上级负责，更重要的是指对全体人民负责，责任性也意味着对政府不良行为的惩罚或制裁。透明性和责任性是相互依存的。韩国成均馆大学政治研究生院孔东升教授认为，韩国行政变革的出路在于改革官僚制度，实行政治公开和问责制度。改革的思路主要是扩大政府的开放性，强化政府的责任，开展对高级公务员的绩效管理。马来西亚理科大学林洪海博士指出，公共行政改革中，各国面临的最大挑战就是如何强化政府的责任。强化政府责任需要外部控制和内在约束的共同作用。政务透明是实现外部控制的重要渠道，相对于外部控制，内在约束可能更为根本。内在约束的有效方式是教育，通过开展价值观、世界观以及职业道德教育，提高公务员素质，实现管理理念更新，形成合理的行为模式。

第二专题反映了这样一种变化：从上世纪80年代开始，全球进入了公共行政改革的季节。改革主要涉及以下几个方面：重新调整政府与社会、政府与市场的关系，收缩政府社会经济职能；精简机构，压缩政府规模，调整政府结构；下放权力，放松规制，鼓励社会自治，实行多中心治理；实行公共服务民营化，建立公私伙伴关系；改革政府内部的管理方式，引进竞争机制，模仿企业管理方法。上述改革，从根本上说，都是政府治理方式的变革。亚洲国家行政改革浪潮同步，采取的基本措施与欧美国家具有相似性，公共改革贯穿的主线是改变政府治理方式。中国政法大学公共管理学院刘俊生教授认为：服务型政府是一种崭新的政府治理模式，它在公民本位、公共服务、公共权力、公共利益、政府职能、责任途径、公共理性和人性假设等方面，都与传统政府治理模式有着不同的理念。服务型政府需要自己的理论基础。建设服务型政府，要从全新的服务理念出发，通过理论创新构建服务型政府的理论基础。

第三专题表达了这样一种思路：政务透明是公共组织与社会双向互动的过程，既包括公共组织向社会公开信息，又包括公众通过参与行政决策、执行和监督过程向公共组织输入信息。因此，没有公共参与，政务透明就无法形成完整的系统。上世纪70年代以来，随着新公共行政学的兴起和市民社会理念的复兴，传统的“政治—行政二分法”受到质疑，“行政国家”的强势开始减弱，“民主应该成为公共行政核心价值追求”的呼声日益高涨，与之呼应，平等、公平、参与、沟通等行政效率之外的价值逐步被公共行政关注。亚洲各国民主政治的历史相对较短，在公共行政中贯彻公众参与的原则显得尤为重要。中国人事科学研究院院长吴江研究员从评议政府的实践入手，分析了公民评议政府活动中存在的问题，提出了加强公民评议政府制度建设的对策措施。他认为，公民评议政府是当前我国转变政府治理模式，加强公众参与的一项重要举措，对转变机关作风，提高服务水平，保持廉洁自律等方面都具有积极意义。公民评议政府过程中各种问题存在的根源在于制度设计上缺乏科学性和规范性。因此，完善公民评议政府的制度建设显得尤为重要。

当前，推进行政管理体制改革的各国政府面临的重要任务。中国政府经过不懈努力，先后进行了5次行政管理体制改革，为提升全球行政管理水平提供了重要参考。书中收录了戴光前题为《中国行政改革视野下的政务透明》的主题发言。发言指出，上世纪80年代以来，中国政府为适应改革开放和发展社会主义市场经济的要求，不断推进和深化行政体制改革，政务透明作为改革的重要目标之一，内容和范围日益拓展，取得了显著成效，在中国行政改革过程中，推行政务公开具有重要现实意义。中国推行政务公开的经验是：明确目标，实现政务公开健康有序发展；转变观念，提高政府推进政务公开的自觉性；加强制度建设，保障政务公开规范运行；循序渐进，逐步推动政务公开向纵深发展。21世纪的今天，提升政府治理能力，提高政府管理水平，是应对经济全球化趋势，促进经济发展，推动社会全面进步的客观要求。因此推进行政管理体制改革的各国政府面临的重要任务，从这个意义上讲，《行政改革与政务透明》一书的出版，将在让世界分享亚洲行政管理体制改革经验方面，发挥积极作用。

[\[文章推荐\] 独联体的“童奴”](#)

[\[文章推荐\] 前苏联——“性奴”的产地](#)

[\[文章推荐\] 前苏联秘密改革计划](#)

昵称:

此新闻下共有评论 0 条

没有评论。

请注意!

- 遵守中华人民共和国有关法律、法规，尊重网上道德，承担一切因您的行为而直接或间接引起的法律责任。
- 民族宗教网拥有管理笔名和留言的一切权利。
- 您在民族宗教网留言板发表的言论，新华网有权在网站内转载或引用。
- 民族宗教网新闻留言板管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容。
- 如您对管理有意见请向留言板管理员反映。

[首页](#) | [中国民族](#) | [世界民族](#) | [宗教大观](#) | [名言名著](#) | [政府专页](#) | [信息库](#)

京备案号: [京ICP备05058461号](#)

中国民族报社版权所有 未经书面授权 任何人不得复制或建立镜像
COPYRIGHT@2003 中国民族报社信息中心 ALL RIGHTS RESERVED
中国民族报社 EMAIL-zgmzb@sina.com