

中国政府网  
中国行政管理学会  
《中国行政管理》  
关于杂志  
编辑工作  
发行工作  
理事会  
杂志在线  
电子刊  
CPA资讯  
欢迎光临本站  
Email   
密码   
   
[忘记密码?](#)  
会员服务  
邮件资讯  
在线阅读  
友情链接

### 以科学管理推进农村改革发展

时间：2008-12-01 作者：本刊编辑部

农业、农村、农民问题始终关系党和国家事业发展全局。党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》是新形势下解决“三农”问题的纲领性文件。全面贯彻落实会议精神，对于建设社会主义新农村、全面推进中国特色社会主义事业具有极其重大的意义，必须引起所有政府工作人员和行政管理理论工作者的高度重视。

在新形势下，加强和改善对农村的行政管理，首先，必须坚持十七届三中全会确定的指导思想和重大原则。当前，我国的农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然落后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。因此，要把建设社会主义新农村作为战略任务，把走中国特色农业现代化道路作为基本方向，把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，推动农村经济社会又好又快发展。在实际工作中，要始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事；始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点；始终把改革创新作为农村发展的根本动力；始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略；始终把加强和改善党对农村工作的领导作为推进农村改革发展的政治保证。坚持这些指导思想和重大原则，农村管理就能够沿着正确方向不断取得成效。

其次，紧紧依靠广大农民，推进农村民主管理。按照宪法，我国农村实行村民自治制度。因此，对农村的行政管理，不能直接“发号施令”，而要通过农村民主管理来实现。要健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，深入开展以直接选举、公正有序为基本要求的民主选举实践，以村民会议、村民代表会议、村民议事为主要形式的民主决策实践，以自我教育、自我管理、自我服务为主要目的的民主管理实践，以村务公开、财务监督、群众评议为主要内容的民主监督实践，推进村民自治制度化、规范化、程序化。要坚持服务农民、依靠农民，完善农村社会管理体制机制，加强农村社区建设，保持农村社会和谐稳定。

第三，加强社会管理和公共服务，促进农村改革创新和经济社会全面发展。解决“三农”问题要以改革为动力，重在制度建设。主要是：稳定和完善的农村基本经营制度；健全严格规范的农村土地管理制度；完善农业支持保护制度；建立现代农村金融制度；建立促进城乡经济社会发展一体化制度；健全农村民主管理制度。与此同时，要大力发展现代农业，按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，推进农业科技进步和创新，加强农业物质技术装备，健全农业产业体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。为了保证上述改革和农业发展的目标实现，必须加快发展农村公共事业，促进农村社会全面进步，努力形成城乡经济社会发展一体化新格局，扩大公共财政覆盖农村范围，发展农村公共事业，使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

第四，明确政府职责，加强调查研究，不断提高管理农村工作水平。推进农  
版权所有：《中国行政管理》杂志社 京ICP备06058857号

有关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制。各级政府要坚持把农村工作摆上重要议事日程，在政策制定、工作部署、财力投放、干部配备上切实体现“重中之重”的战略思想。这次全会虽然对当前农村改革发展的大政方针作出明确规定，但在具体实施中，肯定会有许许多多的新情况新问题，需要采取有效对策，及时加以解

决。这就要求各级政府领导同志和工作人员，加强对农村改革发展理论和实践问题的调查研究，坚持因地制宜、分类指导，创造性地开展工作。广大行政管理理论工作者也应该深入农村改革发展的第一线，加强调查研究，总结群众创造的新鲜经验，努力形成新的具有中国特点和气派的农村行政管理理论，为农村改革发展提供强大的理论指导和智力支持。（邵景均执笔）