



热门文章

用多元线性

国外汇储备

何加强会计

国衍生金融

间借贷利率

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2006年6月]浅论政府管理创新

【字体 大 中 小】

作者: [李 琴] 来源: [本站] 浏览:

一、政府管理创新的价值取向

20世纪80年代以来,西方发达国家普遍掀起了一场政府改革运动。与之相对应的是,我国的改革和政治体制改革取得了显著的成效,政府管理面临的国际国内环境和任务也发生了深刻些为政府管理创新提供了广泛的实践和理论背景,20多年来,随着我国改革开放不断深入,各个方面发生了根本性的变化。社会的主导价值观念,由“阶级斗争年年讲、月月讲、天天到以经济建设为中心、“全国人民奔小康”;社会的总体结构,由封闭走向开放;经济体制计划经济,转向社会主义市场经济;整体社会形态也在从传统的农业社会,向现代化的工业展。

虽然取得了历史上前所未有的巨大成就,但是我国社会也面临着一系列新的困难和问题:城区域差别仍然存在;社会上贫富差距趋向不合理的程度;社会保障体系不完善;社会信用机正建设起来;人与环境的关系受到严重破坏。这都表明我国政府体系面临着比以往更加严峻然而我国的政府管理创新并非一帆风顺,我国在政府管理创新的路上走的并不顺利,在管理点、方向、步骤和目标的选择上,产生了一些不同的看法与分歧。因此,首先最重要的是对创新的价值取向进行分析,且具有重要的现实意义。

政府管理创新是指由于行政环境、行政任务的变化引起的行政职能、行政方式、行政作风、法规、行政体制等各方面的一系列新变化。从总体和一般的角度来考察,政治、经济体系的是,经济上的每一次相对重大的变化都可能改变政治运行状态乃至改变政治运行规则,而政种良性回应也推动着经济的发展和进步。

坚持社会主义方向是政府管理创新的基本价值选择。重新界定政府职能在市场经济中的地位理创新的重要内容。由于市场失灵和市场有效之间,公共产品与私人产品之间并非截然对立着国民经济发展和市场化程度的提高,公、私之间的界限可能会发生变化,这就增加了界定的难度。由于我国国情的特殊性,我国政府必须把市场经济国家经过几百年建立和不断发展府分阶段完成的各种职能集中在一个较短的时间内完成,这就决定了我国市场经济条件下政变的特殊性和艰巨性。这种特殊性和艰巨性要求政府一并执行和实现多重职能:(1)创造好市场环境;(2)为市场提供必要的规则和制度框架,维护市场竞争性和规则性;(3)驾进程,纠正市场失灵和弥补市场缺陷,着力培育市场,完善市场经济体制;(4)提高政府自加强宏观调控,适度干预经济;(5)解决计划经济时期遗留的大量问题,尤其是清除高度集经济体制留下的弊端;(6)解决转轨国家普遍面临的转轨性衰退问题,并促进宏观经济的定;(7)完成十分艰巨的经济结构改造和产业结构调整任务等。

二、政府管理创新的新目标和新内容

在一个和谐的社会之中,人的生活水平得到提高,人的公民权利得到保障,人的综合素质不人的创造环境不断完善。这样一种和谐社会的理论,凸显了当代文明的发展趋势,为政府管供了新的目标、新的思路,有利于建立政府管理创新活动的理论支撑体系。

在和谐社会的理念之下,政府是服务政府,要实现以人民为中心,“人民满意不满意,人民兴,人民答应不答应,这就是判断我们政府管理是不是成功的一个重要的标准”;政府也是府,要保障公民的知情权,既让政府这个最大的信息中心充分发挥利用价值,又使政府在公中坚守廉洁;政府也是责任政府,要保护和实现公共利益,承担政府的行政责任,承担政府序;政府也是绩效政府,要降低政府的管理成本,提高政府的效能;政府也是法治政府,要序,捍卫宪法和法律的崇高与至上,实现治国者先受制于法。

进行政府管理创新,首先要找准政府角色定位。市场经济条件下,政府在进行经济调节的同将其核心职能调整到市场监管、社会管理和公共服务上来,使政府由生产型转变为公共服务为市场主体营造平等竞争的市场环境,提供优良的基础设施,提高政府部门的办事效率,培社会的公信力,为经济社会协调发展创造持续的动力。其次要转变政府的管理方式和手段,微观干预转向间接的宏观管理;由人治转向法治;由暗箱操作转向公开行政;由经验式管理化、科学化管理等等。

从新公共管理的视角来看,政府管理主要包括战略管理、政策管理、资源管理和项目管理。应,我们认为,政府管理创新能力可以划分为四个层次:战略规划能力、公共政策能力、资力和项目管理能力。因此,中国政府管理创新也应该包括以下四个方面的内容:

(一)战略规划能力

战略规划能力是指管理者和组织者通过思考,在衡量影响组织未来的内部和外部环境的基础上,为组织创设目标、前进方向、焦点和一致性的能力。战略规划能力的强弱直接影响政府等公共部门长远的生存与发展,影响到公共部门能否在迅速变化的环境中取得更大的绩效,甚至还影响到公共部门的合法性、正当性和公正性。

(二)公共政策能力

公共政策能力是指政府部门在战略规划的指导下,制定具体的管理创新行动方案的能力。公共政策能力不强,缺乏操作性,是我国许多政府部门的通病。

(三)资源管理能力

资源管理能力是指政府部门获取、配置并有效使用管理创新所需要的各种资源的能力。每个公共组织至少都应该拥有四种可能实现预期目标的硬性资源:人力资源、物力资源、财力资源和技术资源,除此之外,还应该拥有必要的软性资源,包括信息、制度以及公众的认同和支持等。总的来说,改革开放以来,我国政府的资源管理能力不断增强,但仍然有待提升。

(四)项目管理能力

项目管理能力是指将战略规划具体执行的能力,是将理想的目标转化为可见的现实的能力,项目管理是从企业管理和工程管理借鉴的概念,它在政府部门中被证明同样能提高绩效。项目管理在我国政府部门中的运用处于起步的原始阶段,项目管理能力也相对十分低下,在项目的实施中,政府部门对于时间、成本、收益、风险的关注甚少,项目管理极其不规范。

三、新时期中国政府管理创新能力的提升途径

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...



(一) 培育政治领导人的企业家精神，激发其成就需求，发挥其政治远见和管理经验优势，推动政府管理创新实践

管理创新是一种前人所未经历的开创性事业，为此，政府必须加强人才资源开发，实施人才资源国内培养和引进相结合的战略，致力于培养政府管理者的创新思维和能力。政府部门管理者，尤其是政治领导人，既要紧密结合管理工作中的各项事务，又要着眼现实、未来和世界的发展潮流，积极开展战略研究，方能在实际的管理与领导活动中提高自己战略思维的素质与创新能力。

(二) 强化知识分子与政府之间的联合，重视知识精英在政府管理创新中的作用

知识分子是社会的精英、国家的头脑。这是因为他们一方面有参与管理的能力，他们比一般的底层民众站得高、看得远、想得透，有更敏锐的分析、判断能力；另一方面他们有参与管理的热情，他们以得天独厚的文化修养和精神素质，以超越自身的济世胸怀和宽阔视野，对社会政治生活有强烈的责任感。近年来，我国开始重视知识精英的作用，高层管理者中间出现了不少高学历背景甚至海外学历背景的人才，各层级的参谋部门也开始引进知识精英。

(三) 扩大公民参与，培养和借鉴民间的创新力量

对于提升政府管理创新来说，公民参与的意义在于，可提供创新所需要的智慧、知识以及信息。公民参与可以集中民众智慧，吸收不同领域知识，并为政府管理者提供及时有效的信息，从而提升政府管理创新能力。

(四) 创建学习型政府，促进政府的知识更新和自我完善，塑造“模仿—学习—创新”的知识增长链条

现代社会人们称之为知识社会，一个政府的学习能力如何，尤其是学习知识的能力如何，对未来政府管理的创新和组织成长有着至关重要的影响。学习型政府通过不断的学习、模仿，在适应环境变化的过程中，对其基本的信念、态度、行为、结构和方式进行调整，从而获取一种面对各种问题的应对能力，获取一种长期效能和自我完善的能力。从某种意义上讲，学习型政府的精神实质就是集体创新，而创新正是组织活力和竞争力的来源。在新时期建立学习型的政府，首先，应该对传统的管理模式和方法进行调整，建立自由、开放、便于信息交流、知识传播和学习成果共享的系统。其次，要强调终身学习、全员学习和团队学习。最后，要注重将学习行为有效地转化为创造性行为，而不是简单的模仿和重复性的工作，唯此，才能适应政府管理创新能力提升的需要。

参考文献：

【1】 国家行政学院国际合作交流部 西方国家行政改革述评 [M] 北京 国家行政学院出版社 1998

【2】 周志忍 当代国外行政改革比较研究 [M] 北京：国家行政学院出版社 1999

【3】 [美]戴维·奥斯本 特德·盖布勒 改革政府：企业精神如何改革着公共部门 [M]上海 上海译文出版社 1996

【4】 朱基 “管理科学 兴国之道” 《管理科学学报》1998年第1期

【5】 徐颂陶等 《中国政府行为研究看得见的手》 中国人事出版社

【6】 王俊英 《中国政府管理的理论与实践》 中国人事出版社

【7】 陈峰 《政府职能转变中社会中介组织的功能》 《中国机构》 1998年9月

【8】 罗仲伟 《市场中介组织：作用、问题与对策》 《学术论坛》 1995 1

【9】 徐西胜 《简论政府与社会中介组织的职能关系》 《社会主义研究》 1996年第1期


【10】 郝宇青 《发展社会中介组织促进政府与社会合作》 《学术论坛》 1996 3


(作者单位：武汉中南财经政法大学公共管理学院)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...

 笔名：

 评论：

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例：

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

