



热门文章

用多元线性

国外汇储备

何加强会计

国衍生金融

间借贷利率

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2006年11月]江西省浮梁县政府采购工作的实践与思考

【字体: 大 中 小】

作者: [余晓鹰] 来源: [本站] 浏览:

政府采购是指各级政府为了开展日常政务活动或为公共部门提供公共服务的需要,在财政的以法定的方式、方法和程序,利用国家财政性资金从市场上为政府部门或所属公共部门购买工程及服务的行为。它直接面向市场,采取公开平等的竞争招标方式,遵循了现代市场经济发展的“公开、公平、公正”的原则,体现了涵盖决策、执行、监督、管理等重要环节在内的全正性和规范性。同时,作为政府财政支出管理的重要制度,政府采购因其政策明确、程序规范管理严密、操作透明度高而独特优势而被誉为“阳光采购”。随着我国社会主义市场经济的展,以及各级政府对财务行政活动实行法制化管理的需要,从20世纪90年代中后期开始,我始尝试在各地不同程度地推行政府采购制度。结果表明,这一国际通行的财政支出管理制度程中取得了良好的社会效益与经济效益,成效显著。2003年1月1日,我国正式颁布施行第一采购法》,这标志着我国的政府采购开始全面纳入到法制化、规范化、科学化的轨道。如今购这一新生事物已经开始“蹒跚学步”。在此背景下,总结过去若干年施行政府采购的经验于深化对政府采购的认识、探求政府采购的规律都有着重大的促进意义。为此,笔者拟以工为例,对本地的政府采购(尤其是政府集中采购)进行一次实证性总结和初步的思考。

一、我县实行政府采购制度的概况

自2003年我国正式颁布施行《政府采购法》后,我县政府采购制度的建立即全面进入“快车道”。政府依据《政府采购法》、《国务院关于加强预算外资金管理的规定》,以及财政部颁发的《管理暂行办法》等法律法规和行政规章,结合本地实际,制定了《浮梁县政府采购管理暂行办法》并专门设立了政府采购管理办公室、政府采购中心等相关机构,全面推行政府采购制度,使府采购的范围与规模都逐年扩大。

据调查统计,自浮梁县政府采购中心成立以来,随着政府采购工作的扎实推进,政府集中采不断扩大,以及采购规模的同步扩张,县政府年度集中采购金额由2003年的546万元增长到275万元,同比增长207%。同时,通过集中采购所形成的政府节约资金也呈现出显著的增长趋。至2005年我县政府集中采购所节约下来的资金分别达到39万元、73万元、183万元,累计达295万元。具体的采购预算与采购金额对比情况、资金节约率情况分别见下图:

2006年以来,根据目前的统计数据,到今年1-6月份,政府采购规模达到1863万元,这一数超过了去年全年的水平。与去年同期相比,增长了114%,增幅显著。相应地,节约财政资金元,资金平均节约率16.6%,有些项目的节约率甚至超过50%。

二、我县实行政府采购制度的效果

政府采购制度作为一项科学的财政支出管理制度,具有规则明确、程序合理、管理严格、透诸多优势,在节省财政支出、强化财政支出管理、加强财政预算约束与监督、抑制行政腐败有着不可替代的积极作用。我县推行政府集中采购制度的实践也有力地证明了这一点。

(一) 政府集中采购通过集中批量招标,成规模地进行集中采购,在市场交易过程中较好地模效应,并且通过引导供应商之间的合理竞争,明显降低了政府采购成本,提高国库资金的和效益。

仅2006年上半年,我们通过政府集中采购实现的财政资金节约总额达206万元,资金平均节约6.6%,尤其值得指出的是,在部分特殊的采购项目上,我们的资金节约率甚至超过了50%。论是资金节约的绝对水平还是相对水平,都是非常可观的。这对像浮梁县这样一个经济欠发县的政府财政而言,无疑是相当于通过节约给国库资金创造了一个非常可观的资金“增量”县级财政的紧张状况具有十分重要的意义。

(二) 政府集中采购有利于促进和加强政府预算管理

政府采购作为一套科学的财政支出管理办法,它本身包括一系列严密的采购政策、规范的采严格的采购管理,同时也有严格完善的财政预算管理制度等配套财务行政技术制度来支撑。善的政府采购制度,有利于加强政府预算管理。特别是对于加强政府机关及所属公共部门的约束与监督,提高财政支出的效率和效益,有着极其重大的现实意义。众所周知,预算约束出效率低下是我国传统的财务行政的突出弊端。而政府采购制度实行之后,各政府机关或公编制和提交的采购预算都要统一经过政府采购管理机构的严格审批程序,采购全过程的财务到了明显的强化。其结果是,使政府部门的预算约束和财务监管得到了前所未有的强化,财率与效益亦相应显著提高。

(三) 政府集中采购在政府采购、财政支出领域起到重要的防范腐败的作用

实践表明,严格、统一的政府集中采购,特别是通过公开招标的方式,可以依托法制而明显提高政府在采购过程中的透明度和严密性,减少“权钱交易”等腐败行为的发生,促进廉政建设的有效进行。在实行政府集中采购以前,我国财政长期以来一直采取以货币形式向各预算单位划拨行政经费或事业性经费,再由各预算单位分散采购所需物品,进行自我服务和供给。这种模式下,政府部门或公共部门在商品或服务的采购过程中就极易出现“暗箱操作”,交易过程不透明,各种腐败自然就易滋生起来。很多地方就经常出现“一个项目搞起来(或者一批商品购进来),很多官员倒下去”的情况。而政府集中采购恰好为公共采购与消费、财政支出管理领域抑制行政腐败提供了一个科学的制度保证。它通过把财政资金的分配与使用结合起来,实现了国家对财政资金由价值形态向实物形态的延伸管理,加强了财政资金使用的监控。不久前,浮梁县政府采购办为各部门采购了一批空调,由于实行集中采购,将使用权和采购权适度分离,原来多个部门分别实施的采购行为集中由一个专门机构统一组织实施,形成互相制约的机制,从而防止腐败的发生。

(四) 政府集中采购有利于促进地方经济与社会的持续快速健康发展

政府集中采购制度的实施,对地方经济与社会发展所起到的推动作用可以从两个层面来理解。首先,政府采购的实施,节省了财政资金,提高了财政资金的支出和使用效率。而且,随着这一制度的深入实施,政府采购的范围和规模将稳步扩大,政府集中采购的优势将日益明显,这突出地表现在政府集中采购所能形成的财政资金的节省和资金运用效益的提高。换句话说,政府采购相当于变相地增加了县级财政收入的规模。而财政资金又是支持地方经济社会可持续发展的必要物质基础。特别是对于浮梁这样一个县域经济比较落后、缺乏大型工业企业支撑、政府财力严重不足的典型农业县而言,则更

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW

WOMEN SHOW

insights... investment boutique discover

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW

WOMEN SHOW

insights... investment boutique discover

是如此。另一方面，政府采购是社会总需求的一个重要组成部分，它对社会经济的生产、流通、分配和消费等各个环节都有重要影响。大范围、大规模的政府采购行为，不仅是政府对经济运行调控的重要手段之一，而且也突出地体现了公共财政在经济社会生活中的突出地位和作用。具体而言，政府采购对地方经济与社会发展所能起到的促进作用有：（1）政府采购作为重要的市场需求，可以间接影响和调节本地产业结构和产品结构；（2）通过政府大规模的集中采购和消费，支持本地企业和地方经济的发展；（3）政府采购作为平衡市场供求关系的较大砝码，可以作为发挥稳定物价的作用；（4）通过政府集中采购，满足当地的公共需要，可以促进社会的量性发展。根据我县近年来地方经济社会发展的相关统计数据，我们也发现，政府采购的发展同地方经济社会的发展大致上呈现出一种正相关的关系。这也从实践层面上证明了政府采购对于促进地方经济社会发展的积极作用。

### 三、进一步完善我县政府集中采购制度的几点思考

客观地来看，由于我县在政府采购方面起步较晚，且总体上仍属于摸索阶段，所以虽然在过去几年的摸索中取得了很大的进展和显著的效果，但毕竟政府采购迄今为止仍然是一项新生事物，在制度本身的完善和推行工作的实践方面都存在着一定的问题。例如，我们在调查中了解到这样一种说法：实施集中采购使分散腐败变成集中腐败。即在实施集中采购前，是各个单位的分散腐败，属于小腐败；实施集中采购后，将小腐败集中成一个单位的大腐败。这说明，如何加强对政府集中采购的监督制约，是当前推行政府采购过程中亟待解决的一个重大课题。

有鉴于此，结合我县政府集中采购工作的实际情况，笔者以为，进一步完善我县政府集中采购制度应注意以下几个问题：

1. 要加强集中采购的计划性，从而强化国库集中支付制度的监督制约作用。这就要求各预算单位要合理、详细地编制预算，在做好政府采购预算的基础上，将列入集中采购目录的采购项目编制详细的采购需求计划，及时报送集中采购机构。然后在此基础上，政府集中采购机构对需求计划分门别类进行整合，形成批量后迅速组织采购，以便最大限度地发挥集中采购的规模优势；对列入政府集中采购目录且达到一定金额的货物、工程、服务要实行财政国库直接支付方式，通过支付手段的制约快速推动政府集中采购工作的进程。

2. 要高度重视政府采购队伍建设，努力提高其思想政治素质和业务素质。政府采购工作涉及面广，需要采购人员掌握必要的专业知识和技能，才能进行卓有成效的工作。目前，就我县政府采购工作的实际情况而言，政府采购人员素质与政府采购的需求尚有一定差距。因此，如何培养与造就一支素质过硬、精干高效的政府采购工作队伍，这是我们今后搞好政府采购工作有待解决的一个问题。对于，本人以为应当坚持“两手抓”。即一手抓思想政治建设，一手抓业务素质建设。因为，其一，政府采购这项管钱管物的工作虽有一套严格的制度，但再好的制度也靠人去执行。所以决不能放松思想政治教育和廉政教育。其二，政府采购工作也需要相关从业人员掌握必要的专业知识和技能，否则就无法胜任这项专业工作。这就要求我们狠抓业务素质的培养。

结合我们工作的实际情况，我们认为，政府应通过一定途径和方式，充实更新政府采购管理部门和采购中心干部职工的知识，督促他们尽快掌握政府采购的专业知识与技能。具体来讲，一方面，应以培训为主要手段，不断拓宽现有人员的知识结构，以适应政府采购工作的需要。另一方面，应当吸收一批在商务领域具有丰富经验的跨专业复合型人才进入政府采购队伍。通过这种“两条腿走路”方法，我们就可以很好地解决政府采购人才队伍的问题了。

3. 要加强政府采购信息的发布与管理，通过提高政府采购的透明度来间接强化政府采购领域中的监督。我们知道，信息的获取，是实施任何一种监督的必要基础和前提条件。而政府采购之所以被誉为“阳光采购”，之所以有利于防范腐败，就是因为其整个操作过程透明度高，程序严格而规范。而信息的披露则恰恰是确保政府集中采购透明度的重要因素。因此，在政府采购的全过程中，我们应该高度重视相关信息的发布与管理。考虑到政府采购信息的严肃性，建议将相关信息公告首先在国家财政部指定的媒体上发布，及时公布有关政府采购活动的招标公告和中标公告等重要信息，同时还可以科学利用“中国采购网”、地方政府门户网站等网络平台来传播有关信息，使政府采购工作更加公开、透明，防范和杜绝腐败现象的发生。

### 参考文献：

- 【1】周顺明 《深化政府采购制度改革，促进社会经济发展》 《财政与发展》 2000年第5期
  - 【2】毛宝祥 《谈交通部门政府采购的管理》 《交通财会》 2006年第9期
  - 【3】李珍刚 宋信强 《我国政府采购存在的问题及对策》 《北华大学学报（社科版）》，2006年8月
  - 【4】彭叶军 《深化改革上规模，立足规范促效率》 《财政与发展》 2006年第3期
  - 【5】柴玉贵 《当前政府采购存在的主要问题》 《经济师》 2006年第9期
  - 【6】王志芳 《政府采购工作中亟待解决的几个问题》 《中国农业会计》 2006年第7期
  - 【7】魏淑春 《推行政府采购，强化支出管理》 《中国农垦》 2006年第7期
  - 【8】张智德 《县级政府采购之我见》 《中国政府采购》 2006年第8期
- （作者单位：江西省景德镇市人民银行浮梁县支行）

【 评论 】 【 推荐 】

### 评一评

正在读取...



笔名：

  


评论：

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例：

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

