

中国政府网

中国行政管理学会

《中国行政管理》

关于杂志

编辑工作

发行工作

理事会

杂志在线

电子刊

CPA资讯

欢迎光临本站

Email

密码

[忘记密码?](#)

会员服务

邮件资讯

在线阅读

友情链接

友情链接

夏书章与中国行政管理学的重建

时间：2008-04-04 作者：任剑涛

作为新中国行政管理学科的奠基人，夏书章教授是改革开放后第一个发表论文呼吁重建行政学科的人、是行政学恢复过程中编写出第一本《行政管理学》教科书的人，也是第一位撰写出版行政管理学专著的人，他在新中国行政管理学重建的过程中做出了重大贡献。

一、 改革开放后率先呼吁重建行政管理学

行政管理学在西方产生之后，中国学者很快就予以重视，1896年梁启超就在《论译书》中倡导“我国公卿要学习行政学”。通过翻译、引进了国外学者的行政学著作，中国学者开始了自己行政学研究。从20世纪30年代起，中国学者撰写的行政学著作陆续问世，张金鉴在1935年撰写出版的《行政学之理论与实际》被认为是中国的第一本行政学著作。中国的一些高等院校也开始设立行政管理学课程，成立了行政学的全国性组织。但是，由于历史的原因，建国后全国高校院系调整时政治学、行政学等学科被迫中止了。

改革开放以后，邓小平在1979年的一次重要讲话中指出：“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课”。^[1]

夏书章教授率先响应，在1982年1月29日的《人民日报》上发出第一声呼吁：“把行政学的研究提上日程是时候了。”他理直气壮地提出：“要搞现代化建设事业，就必须建立和健全现代化管理（包括行政管理）和实行社会主义法治（包括行政立法），这样，我们就需要建立社会主义的行政学和行政法学。”^[2]这一声呼吁，打破了30年中国行政学的沉寂局面，恢复了中国行政管理学作为独立学科在学术界的地位，拉开了中国行政管理学重建并复兴的序幕。

随后，夏书章教授趁热打铁，在《文汇报》、《光明日报》等报刊上频频撰文。他指出：必须在行政管理领域进行拨乱反正。1984年8月，在国务院办公厅和劳动人事部主持召开的全国首次“行政管理学科研讨会”上，夏书章教授建言：“不能什么事都和资本主义对着干，认为资本主义国家有政治学和行政学，我们就取消。难道我们就不能有马克思主义的政治学和社会主义的行政管理学？”他反复申述：我国的行政管理和行政学应当有中国特色，作为一门应用性极强的学科，“有必要深刻地了解国情，使理论密切联系实际”。为了申明宗旨、揭示精髓，夏书章教授不辞辛劳地四处奔波，讲学授课，做学术报告，开学术会议，他的足迹几乎踏遍了大江南北。

1988年，鉴于学科发展势头比较顺利，夏书章教授抓住时机，继续撰文呼吁：把行政管理学的研究引向深入是时候了^[3]，与1982年《人民日报》的文章遥相呼应，在全国大范围内产生了更大的共鸣。他还连续向有关部门建议，提出要设置行政学专业，讲授行政学课程，开展行政学研究，成立行政学院等。

二、 重构中国行政管理学的教学内容、课程体系

版权所有：《中国行政管理》杂志社 京ICP备06058857号

中国行政管理学的重建，一切都是从头开始。首先需要确定的是教学内容和学科体系。夏书章教授以1982年在全国政治学讲习班所讲“行政管理”讲稿为基础，协同黑龙江、吉林、山西、湖南四省社会科学院的部分科研人员和骨干，集思广益，于1985年出版了改革开放后的第一本《行政管理学》（山西人民出版社出版）教科书，

为这门学科定下了理论框架和实质内容。

《行政管理学》是坚持以马克思列宁主义的辩证唯物主义和历史唯物主义的原则为指导，从我国的国情出发，批判地汲取、借鉴当代各国行政学和行政管理的先进理论和方法，同政治学、法学、经济学、社会学、管理科学保持密切的关系，研究的是社会主义性质的国家行政管理，是民主管理与科学管理高度统一的新型国家行政管理。该书确定和阐述了我国行政研究的主要内容，

为求在原有基础上有所提高和创新，本着“为创建有中国特色社会主义行政学及其普及和提高而继续努力”的宗旨，夏书章教授邀集所在中山大学政治学与行政学系老、中、青三代教师，同心同德，群策群力，于1991年6月主编出版《行政管理学》（中山大学版）新教材，使之体例更完整、观念更新颖、内容更充实。此后，该教材不断再版更新，到2008年已经推出了四个版本。

三、培训师资，培育人才，重建中国行政管理学队伍

中国行政学科重建之初，由于学科停办了30年，面对的是学科断层、人才断代、师资奇缺的现状。为此，夏书章教授不仅在《文汇报》、《光明日报》等报刊上连续呼吁：“必须发扬全国一盘棋的社会主义制度优越性，把有限而分散的人力、物力集中使用，尽快做出成绩，建立具有中国特色的学科”，而且身体力行、率先开课授徒。

1982年4月，中国政治学会委托复旦大学举办起“亮相、启蒙、播种”作用的全国政治学第一期短训班，夏书章教授亲临讲授行政学课程，吸引了大量学员，打下了坚实的人才基础。如今活跃在全国政治学和行政领域中的中坚分子，不少人就是当年从该班学习后成长起来的学科骨干。由此，这期短训班被同行亲切地比作政治学和行政学界的“黄埔一期”。

夏书章教授非常关注党政干部的培训，他连续在中组部、人事部举办的司局级干部学习班、全国市长研究班讲“行政管理”、“人事管理”、“市政管理”；在国家教委行政管理学师培班、干训班讲课；在中央人民广播电台讲“政治学与政治学会”；参加各种座谈会……夏书章教授为新时期中国行政管理、人事管理、市政管理、高教管理等培植了理论根基和成批的教学研究及行政管理骨干。此外，夏书章教授在国家行政学院筹建期间即曾为培训班讲课，并在1988年发表专文认为“筹办国家行政学院的时机已经成熟”〔4〕。

短期培训可以解决急需，但长远之计还在建立专业基地，夏书章教授为此不遗余力。1980年，他在北京参加中国政治学会筹备会期内，就会同到会的10位老先生一起，上书中央有关领导同志，建议在高校设置政治学系，系统地培养政治学、行政学人才。强调建议要培养专业管理人才，在普通高校内设置行政学系、专业，讲授行政学课程、开展行政学研究、成立行政学院、出版刊物等。

在他们的呼吁奔走下，政治学专业和政治学系开始复建。1986年，国家教委首先在普通高等学校中批准了兴办行政管理四年制本科专业，同年，武汉大学开始在已有的政治学硕士点中开招行政管理方向硕士生。南京大学、厦门大学两校的政治学系得以恢复，中国人民大学的行政管理研究所也得以创建。1987年，南京大学开招政治学与行政学专业，中山大学恢复行政管理专业的招生。1990年后，一些学校的政治学系学习北京大学和中山大学的模式，纷纷改名为政治学与行政学（或政治与行政管理）系。

中山大学也是在夏书章教授倡导下于1987年恢复建立政治学与行政学专业的，后发展成为政治与公共事务学院；1994年起招收硕士研究生；1998年6月中山大学经国务院学位委员会批准，成为我国第一批行政管理学三个博士点之一。

夏书章教授对帮助国内其他高校的行政管理学科的建设也十分热心，只要兄弟院校需要，他总是伸出援手、热心扶持。他先后担任华中科技大学公共管理学院、中山大学政治与公共事务管理学院、浙江财经学院法学院的名誉院长；担任武汉大学政治

学系名誉主任；兼任汕头大学、江汉大学名誉教授；受聘中国政法大学、南京大学、西安交通大学、上海交通大学等著名大学的兼职教授。他在各地所作的学术演讲，反响强烈。他以其独到的见解、生动的论述，充实着中国行政管理的理论领域，启迪并培育了一批又一批莘莘学子。

四、参与组建中国行政管理学会

夏书章教授十分重视发挥学会或专业委员会在学科发展中的重要作用。在1984年8月国务院办公厅、劳动人事部在吉林市召开的行政管理学研讨会上，夏书章教授高声呼吁成立全国性的行政管理学会。会后，他作为中国行政管理学会筹备组副组长，为学会的成立积极奔走规划。

在夏书章教授作为主要成员的积极参与筹备下，1988年10月13日中国行政管理学会正式成立。在此后近20年的发展历程中，学会共换届四次，夏书章教授一直担任学会副会长，参与领导学会各项事业，关注学会的发展。他十分热心地参与学会的工作，尽管年事已高，但每次开会，他都尽可能地参加，每次参加都会认真发言。万一实在不能到会，他总会认真地准备一个书面发言，郑重地拜托会议代为宣读，几乎每一个与会者都能从中体会到一个老知识分子对学会、对事业的那份沉甸甸的情感和深深的关注之情。

夏书章教授一贯倡导中国行政管理学会团结全国各方面的力量（包括理论工作者、实际工作者及各方有识之士），强调学会的群众性和广泛性，也十分重视学会服务于改革的宗旨，强调学会研究的理论与实践的密切结合，他主张：“中国行政管理学会将是一个群众性的学术团体。”他认定：“学会的宗旨，在于加强有中国特色的社会主义行政管理学的研究，积极为我国行政管理改革工作作出贡献，也就是为改革服务”。在包括他和同事的努力下，中国行政管理学会一贯以广泛团结社会各界力量，研究行政管理科学，发挥参谋咨询作用，致力于促进政府管理科学化、法制化、民主化和现代化作为自己的宗旨开展各项工作。

在担任学会副会长的同时，夏书章还长期担任中国行政管理学会所办学术杂志《中国行政管理》的顾问，为杂志的健康发展出谋划策、尽心出力，在办刊宗旨、风格定位等方面都给予了明确的指导，他谆谆嘱咐办刊人员：杂志要做到“虚实并举、点面结合”，“虚实并举”就是要顾及学术性、理论与和实践性、应用性的统一，“点面结合”就是要注意到中国行政管理理论和实践中的“热点、难点、疑点、冷点、重点、视点、盲点、优点、缺点”。这也充分体现了他一贯倡导和坚持的学会宗旨。他还长期担任中国行政管理学会行政学教学研究分会的副理事长，在培养行政管理学专门人才方面也发挥整体优势和作用。

夏书章教授在我国行政管理学的重建过程中做出了不可或缺的重大贡献，而今，年愈九旬的他，仍在不遗余力地积极推动着中国行政管理学的繁荣和发展。

[参考文献]

[1] 《邓小平文选》第2卷 [M].180—181.

[2] 夏书章.把行政学的研究提上日程是时候了 [N].人民日报, 1982-01-29.

[3] 夏书章.把行政管理学的研究引向深入是时候了 [A].学林寄语 [C].广州: 中山大学出版社, 2007.154.

[4] 夏书章.筹办国家行政学院的时机已经成熟 [J].中国人事管理, 1988 (1).

(作者单位: 中山大学政治与公共事务学院院长、教授, 广州 510275)