

文章题目 乐山市公共财政电子政务应用案例

发表日期 2003-10-31 11:33:00

内 容

一、 电子政务建设与应用现状

乐山党政网从2000年正式开始建设,截止2002年底,乐山市党政网与省党政网实现了10 M专线联接,市党政网管理中心与市委、市人大、市政府、市政协及部分市级部门实现了光纤联接,与县(市、区)网管中心实现了64KDDN专线联接。100%市级部门通过专线或拨号方式联入党政网,市级部门局域网接入率达到60%。部分市属以上大中型企业也已入网。全市11个县(市、区)局域网已经全部建成,100%的县委部门、县政府组成部门接入四川党政网本地管理中心,县级部门局域网接入率达到40%。党政网建设专项经费已纳入市、县财政年度预算。

目前,乐山市在党政网上开展了信息报送、处理,公文网上交换、归档、查阅等工作。开通了视频点播,建立了市委市政府文件库、地方法律法规库、地方基本情况数据库和医疗保险、财政核算、行政服务中心、人才等专用数据库。

乐山市在互联网上建立了市政府公众网站WWW.leshan.gvn.cn,设立了部门设置、政策法规、办事程序、乐山旅游、招商引资、行政服务、领导电子信箱等栏目。通过“政府上网”工程,扩大对外宣传渠道、树立政府网上形象、促进政务公开,为民办实事。

乐山市按照“依托党政网,建设部门网”的原则,开展了市医疗保险信息系统、市会计核算信息系统和市行政审批信息系统的建设,有效节约了资源,避免了重复建设。

二、 建设财政核算中心背景

近年来,随着技术进步的加快,尤其是国际互联网的出现和迅速发展,全球性的信息社会逐步形成。发达国际已先行一步,相继推出国家信息基础建设,并规划网络构建“电子政府”。随着西部大开发,西部地区信息化发展倍受关注。省委、省政府组建了省信息化领导小组,开展了电子政务建设。乐山市从2001年组建了党政网建设领导小组,市委常委、常务副市长何健同志任组长,开展了党政网建设工作。

改革开放以来,我国财税体制进行的一系列重大改革,主要是围绕调整收入分配关系进行的,基本上没有触及财政预算管理制度和资金缴拨方式。由于财政支出管理体制滞后,使得财政性资金分散拨付,大量资金滞留在使用单位,降低了财政资金使用效益。在资金使用过程中还存在财政资金被占用、挪用现象;财务收支信息反馈迟缓,难以及时为预算编制、执行分析和宏观调控提供准确的依据;一些使用单位存在多头开设账户、资金拨付过程不透明以及违反财经纪律等情况,容易滋生各种腐败现象。

近年来,乐山市GDP的增长速度较快,2000年、2001年连续增幅超过两位数,2002年达11.7%。地方财政收入也稳步增长,2002年增幅达11.92%。虽然总体形势很好,但财政支出的压力却与日俱增,收支缺口越来越大,如何有效发挥财政资金的使用效益,成为摆在乐山市领导者面前一道难题。乐山市领导意识到,对财政资金在使用方面实施集中统一会计核算,进行财政支出管理领域的改革已到了刻不容缓的时候。

通过近年来的努力,乐山党政网建设已初具规模,在财政系统推行电子政务已有基础。截止2002年,乐山市已经基本建成了以市委、市人大、市政府、市政协、市党政网管理中心为核心结点,上联省级各部门,下达各县(市、区),横向覆盖市级各部门、事业单位、部分大中型企业并扩展到部分乡镇一级的乐山市党政信息骨干网。市网管中心与省网管中心实现了10MDDN专线联接、与市“四大家”及部分市级部门实行光纤、专线或局域网联接、与县(市、区)网管中心实现64KDDN专线联接。全市所有的市级部门和事业单位通过局域网、专线或拨号方式全部联入党政网,部分大中型企业也已经上网。

三、 问题与矛盾

问题一:各地各部门电子政务建设由于缺乏统一规划和技术标准,一些部门、机构争相上马,斥巨资建设的业务办公网络存在诸多问题,“一哄而起、各自为政”的现象较为严重。一方面,四川党政网作为全省党政机关内部办公网,目前已基本覆盖省、市、县乃至乡镇各级党政机关,建成了通往省内各地的“信息高速公路”。另一方面,一些部门单独建设的网络系统水平低,应用服务领域窄,不能互联互通,形成了一个相互隔绝的“信息孤岛”。如何充分利用四川党政网,避免电子政务建设中的重复、低水平建设,成为乐山党政网建设者们思考的一个问题。

问题二:以往的会计制度下,个别存在单位做假帐、乱收费、乱罚款等腐败行为。存在单位领导定调子,会计填数字的不良现象。

问题三:各机关事业单位均设有会计核算岗位,成本较高,且事务繁杂。

四、 解决方案、建设内容与过程

1、依托党政网,建设会计核算中心网。

2001年2月,乐山市按照“依托党政网、建设部门网”的总体原则开展了会计核算中心网建设。方案设计上将会计核算中心计算机网络作为全市党政网的子系统网来建设。系统结构为:数据库服务器——应

用服务器——客户端三级体系构架;财务软件采用ORACLE数据库并支持B/S模式。数据库服务器由中心IBM小型机承担,核算中心以光纤(租用电信线路)连接到市党政网管中心。核算中心的相关业务链接至网管中心的主页上供有关领导查阅。由于核算中心的建立充分利用了我市党政网现有的网络资源和设备,建设时间短、质量好,2001年7月2日即正式挂牌。政府总投资140多万元,建成后的核算中心拥有44台微机终端,实行会计业务网络化,所有帐务处理都由微机运作。纳入中心管理的单位全部实行会计委托制,资金收付、业务结算、会计核算、账务处理业务工作实行一站式服务,从而极大地提高了办事效率。中心设立了10多个柜组,各自对口10多个单位。市会计核算中心在内部业务运作过程中按照会计基础工作规范的要求,建立了严格的内部控制制度。通过岗位职责的界定,明确了中心领导、总会计、审核会计、主办会计、前台出纳和行政管理岗位的具体分工,对不同岗位的电脑上机操作进行了严格授权,实行柜组会计制单、审核、记账岗位分离以及中心领导依照系统授权对不同会计岗位计算机终端的操作进行系统查询和网上监控。

由于会计核算中心是在乐山市现有成熟的党政网络平台上建成,起点高,且数据处理、备份、中心交换机等核心设备依托了市党政网管理中心现有主机设备,既节约了财政投资,又杜绝了低级配置的不稳定性和不安全性因素,并且保证了全市党政网技术标准的统一和规范,为部门系统网的建设树立了一个良好的典范。

2、收缴帐户,取消会计岗位。乐山市采取先纳入后规范的做法,首先取消了单位银行帐户和会计核算岗位,将市级220个机关事业单位全部纳入会计核算中心,实行会计集中核算和会计档案集中管理。由于财政改革是对长期以来的传统管理模式的彻底变革,在推进的过程中,不少市级单位、部门存在不习惯、不适应甚至出现抵触的情绪和行为。针对这种情况,市委、市政府主要领导和分管领导亲自抓,从财政改革的组织动员,到改革中出现问题的研究和解决进行全过程指导。纪委和监察部门密切配合,将此项工作作为从源头上治理腐败的一项重要工作,实行党风廉政责任制,从纪律保障上确保了这项工作的顺利推进。

3、实施三项管理。中心建成后,一是实行单一账户管理。实行"一个口子进,一个口子出"的资金收付制度。财政部门只给核算单位下达年度预算指标,不再将资金划拨到各核算单位,而统一拨入会计核算中心所开设的统一核算账户上进行集中管理。二是统一会计核算。单位取消会计,只确定一名报账会计,负责与核算中心联络和办理有关结算业务。由核算中心统一负责各单位的凭证审核、资金结算、登记会计账簿,编制会计报表和财务分析等工作。同时,中心建立警示制度,对不真实、不合法的原始凭证,中心出具《单位报账提示单》不予受理。三是统一财务公开。中心依托党政网建立了开放式的会计核算电算化信息网络,支持远程查询和远程报账。形成了以党政网为主干网,以会计核算中心等为支干网的网络体系,共享党政网现有的网络硬件和软件资源,实现会计信息处理的网络化。中心充分利用这种优势,将各单位财务数据资料统一上网,各单位可按权限在各自的电脑工作站上即时查询本单位的财务数据。

五、实际应用效果、存在的问题

达到原来预期,实现了"三个满意"。一是保证了资金的专款专用,加快了资金周转,让政府满意。二是防止腐败行为发生,增进了党群、干群关系,使老百姓满意;三是优质的服务,严格的管理,确保了单位帐务清楚、完整、准确,保护了部门干部,特别是领导干部,推动了廉政建设工作,让部门单位满意。存在的主要问题是网络安全性还应该进一步加强,操作人员水平还应进一步提高。

六、突出特点与建设经验

1、增强了对财政资金运作全过程的监督管理。有效地对财政资金全过程进行监督管理,从源头上遏制了单位做假帐、乱收费、乱罚款等腐败行为,同时,规范了单位领导行为,促进了依法行政工作的开展。中心建立后,财政拨款单位虽然有使用权,但失去了直接控制资金的权利,所有业务开支须向会计核算中心核报,一切业务置于核算中心的监控之下,有效防止了铺张浪费等腐败现象。由于集中管理单位的财务管理和会计核算相分离,会计能独立行使监督职权,由"暗箱操作变成"阳光作业",管好了会计帐务,管住了资金。对财政资金支出的全过程监督,核算中心可以通过对核算单位全部经济活动中每笔具体会计收支事项合规性的核报,实现对单位开支标准、部门预算、收支两条线等多种财政政策执行情况的监督,从而达到对核算单位财务管理全过程的监控。使会计监督的职能在深度和广度上发展到一个新的水平,有利于遏制财政资金挤占、挪用、截留、浪费等违纪违法现象发生的。

2、规范了会计工作秩序。行政事业单位的会计业务纳入核算中心统一核算后,核算中心调配业务素质较高的专职会计人员,运用先进会计办公自动化系统,严格按照国家规定的开支范围支付款项,进行核算,从而大大提高了会计核算工作的质量,有效改变了领导定调子,会计填数字的不良现象,确保了会计资料的真实可靠、及时准确。

3、节约了财政开支,提高了工作效率。实行会计集中核算后,机关事业单位不再保留会计核算岗位,会计核算人员由原来200多人减少为35人,每年节约资金200余万元,大大降低了行政成本。各行政事业单位可以从繁琐的会计核算工作中解脱出来,集中精力抓好业务工作,从全局角度加强本单位的财务管理和财务计划,促进了单位加强财务管理,节约经费开支。同时,由于会计核算中心依托党政网建立,避免了硬件和软件设备的重复建设,节约了开支。同时,电子网络的应用,简化了办事程序,缩短了单位报帐时间,提高了办事效率。通过建立会计核算中心网,构建了公共财政框架的基本平台,为编制部门预算提供可靠、详实的基础资料,有利于财政集中支付、政府采购、工资统发、社会保障和"收支两条线"的贯彻实施。相关领导和核算单位经授权后可随时在党政网上调阅有关财务资料,为各级领导的科学决策和管理提供了依据。

4、实现了"三个满意"。实行会计集中核算,既保证了资金的专款专用,集中了资金,又缓解了财政资金调度困难的矛盾。同时,从根本上改变目前财政资金分散,各支出部门和单位多头开户、重复开户的混乱局面,加快了资金周转,大大提高了资金使用效率,从而使政府满意;防止了腐败行为产生,遏止了不正之风,增进了党群、干群关系,使老百姓满意;优质的服务,严格的管理,确保了单位帐务清楚、完整、准确,保护了部门干部,特别是领导干部,推动了廉政建设工作,让部门单位满意。

5、有利于部门预算的编制、执行和预算管理改革。由核算中心对各预算单位原来分散的、多头管理的资金实行"集中核算、分户管理",可以为编制部门预算提供可靠、详实的基础资料。同时,虽然各预算单位的财务自主权、资金使用权和领导签字权不改变,但其所有开支在单位审核的基础上再经核算中心审核后才能入账,这样能够保证部门预算真正发挥作用。此外,实行会计集中核算,还有利于政府采购制度的推行和完善,从而实现财政资金集中支付的公平、公正和效率,以确保财政资金运用能最大限度地符合公众利益。

乐山市财政核算中心网的建立,是利用现代信息技术运用于政府管理工作的一次有益的探索,对于全市进一步转变政府职能,提高政府的办事效率和管理水平,进一步开展电子政务,建设"行为规范、

运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制”，将起到积极的借鉴、推动作用。

资料提供：四川省乐山市党政网管理中心、
四川省乐山市委办公室党政网管理处
案例整理：国家行政学院电子政务研究中心

 [回到目录](#)

[▲ 上篇文章](#)

[湖南省林业厅视频会议系统案例](#)

2004-3-21 20:27:17