

## 2005韩中日三国“公民在线参与和电子民主”学术研讨会在韩国举行

在电子政府在世界范围内蓬勃发展，电子民主作为一种与信息技术结合的并带有鲜明时代气息的民主实现方式被世界各国政府和学术界日益关注之际，2005韩中日三国“公民在线参与和电子民主”学术研讨会于2005年12月10日在韩国首都汉城成功举行。会议由韩国行政管理学会主办，地点设在国立汉城产业大学，旨在通过对电子政务理论和实践中的部分前沿性问题的探讨，增进韩中日三国在这一领域的交流与合作。应韩国行政管理学会会长金玄九的邀请，电子科技大学人文社科学院祝小宁教授、汤志伟教授代表中国行政管理学会出席了本次学术研讨会。现将韩中日三国学者的主要观点综述如下。

韩国学者Hong-Lim Yoo 主要针对MIC 和 MOGAHA之间的电子政府政策纠纷，提出了电子政府体系的整备和工作分担，强化调整体系的方案。他首先从理论上检讨关于MIC与MOGAHA纠纷，分析了MIC与MOGAHA纠纷的原因、类型、结果、解决方法；然后分析了电子政府推进过程中政府行政部与信息通讯部之间的纠纷，涉及到纠纷背景与原因、纠纷的领域、纠纷过程中对应策略、纠纷的结果；接着提出了纠纷解决方案，包括电子政府体系的整备、工作分担、强化调整体系等方面。最后得出结论，韩国的电子政府在表面上非常先进了，但这些成果还不够。电子政务建设不但要表面上的发展还要实际上的成熟，所以他研究了电子政府推进过程中政府行政部与信息通讯部之间的纠纷分析和解决方案。并进一步指出电子政府推进过程中完全解决政府行政部与信息通讯部之间的纠纷是不可能的也是不理想的。

韩国学者Min Seok Bang探讨了如何提升电子政府水平的控制性政策电子化制定系统，通过决策支持系统在公共政策制定过程中的应用，提升政府决策的电子化程度，把电子政府发展到一个更高的层次。

中国学者祝小宁教授探析了中国电子政务理性的失位与回归。他指出中国在政府信息化建设方面的投资不遗余力，然而电子政务成熟度并不令人满意。经过对电子政务内涵的再思考和对建设中盲目追求技术至上的反思，得出工具理性泛滥，价值理性失位是电子政务不成熟的主要原因。祝小宁教授从历史、发生学、路径发展的视角剖析了价值理性缺失的原因，并构建了以人本、民主为核心宗旨层，以公平、正义为内涵层，以公开、法治为方式层，以服务、发展为功效层，以激励、道德为保证层，以和谐融合各层级的电子政务价值理性层级体系模型，致力于让体现电子政务本质的一系列的理性回归并融入到后期建设中。

祝小宁教授认为，电子政务是“电子”和“政务”的有机结合，包含信息技术理性和政务价值理性双重轨迹。价值理性失位导致电子政务建设重“硬”轻“软”、见“物”不见“人”，是电子政务成熟度不理想的主要原因。从历史视角来看，是因为在新型政务价值理念未形成时，过度推崇“效率”、“实用”等易于产生功利化倾向的旧有行政理念被迁移到电子政务中，致使电子政务被打上工具理性的历史烙印；从发生学视角来看，是因为“电子”以技术身份引进“政务”，其技术特性容易让人们过分关注其技术的升级和改造而忽视价值理性的建构；从路径视角来看，是因为电子政务需经历从办公自动化、政府信息化到政务建设的一个发展阶段，前两个阶段偏重硬件的建设，但却将电子政务的建设等同于只是硬件的建设。电子政务的和谐发展需回归到人本、民主、公平、正义、法治、服务等电子政务价值理性的范导下。电子政务价值理性层级体系模型以“人本”为核心宗旨层，通过内涵层的深化、方式层的推动、功效层的检验、保证层的促进，并以和谐理性融合各层级将民主、公平、正义、法治等各价值理性加以整合，360度地给予电子政务的建设以价值关怀。

中国学者汤志伟教授对中国电子政务理论体系结构进行了探讨。他首先分析了中国电子政务研究的定位及特点，他认为中国对电子政务理解要比国外的电子政府的定义广泛，中国的电子政务研究具有研究环境的特殊性、研究主体的多元性、研究内容的交叉性、研究与实践的同步性、研究体系的渗透性等特征；在电子政务理论体系可以按照体系内容之间的支撑和关联程度将整个理论体系划分为若干层，根据对每一层的定义来划分出若干子域，以便通过统计分析方法对整个体系的研究现状和趋势进行探究。他构建了中国电子政务研究的理论体系模型，这个模型划分为基础层（包括技术基础和管理基础）、保障层、系统层、应用层、效益层、战略层、和理念层共七层，层与层之间是一种支撑关系，较低的层次支撑较高的层次的实现。电子政务规划是实现由电子政务理念到电子政务基础的设计与安排，而电子政务实现是从基础层逐层支撑最终实现电子政务环境下的政府行政理念的转变。

日本学者Youko Kaneko主要介绍了日本的电子政府。他介绍了日本电子政务的框架体系，包括基础的信息法律、“电子日本”战略和“电子日本”优先政策、下一代的电子政府研究开发计划、全新的IT战略等内容。接着，分析了日本加速电子政府发展的部分措施，包括IT领先战略、CIO委员会、CIO们的技术顾问、行政管理局和内务通信部的改革等。同时，介绍了日本电子政府当前的进展，包括政府门户网站的改进、在线申请和完成行政事务处理程序，“一站式”服务、政府内部的信息技术应用、最优化计划等。最后，他指出日本的电子政务面临着许多挑战，要推进在线政务处理，进行可操作性的改革，加强电子政府改进研究的管理、转变政府内部组织文化。

日本学者Katuya Hirose分析了日本的在线民主，他首先回顾了日本电子政府和电子民主的发展历程。他指出，为了建构一个高度信息化社会，日本政府于1993年10月制定了“行政信息化推进计划”，并于1995年4月开始实施该计划，为期五年。2000年3月，日本政府正式启动了“电子政府工程”，其主要内容是通过因特网办理各种申请、审批等手续，实现政府网上采购计划等。为实现电子政府，日本政府决定倾全力完善有关法规，已基本构筑完成了以《IT基本法》为纲领性法律的，配合电子政府发展的，涉及行政法、民法、商法、经济法、知识产权法、刑法、程序法等诸多法律部门及200多部法律的综合电子政府法律体系；该电子政府法律体系已经基本解决了制约电子政府发展的重要“瓶颈”法律问题，包括涉及电子签章及认证、电子证据及电子文件的合法性、电子商事行为的合法性、网络广告、消费者权益保护、网络犯罪、个人信息保护、知识产权保护、电子选举、反不正当竞争、电信技术及电信行业发展等各方面的诸多问题。

会议认为，信息化带来的现代信息系统既为人们获得信息提供了方便，也为人们表达自己的意愿提供了可能性。网络以及网络化趋势的出现和扩张，不仅整合了科技，而且连接了人的群体、组织、社会和文化，从而极大延伸了人类生存与发展的时空界域。电子政务的普及使信息可以为公众共享，使公众政治参与能力有所提高，在提高选举中公众参与政治的能力上有显著优势。电子政务将使政府工作的透明度大大提高，政府和公众之间的沟通更直接、更便利，同时可以抑制独裁专制。但是电子民主具有负面作用，“网络无政府主义”治理，网络中的人隐私保护，网络民主导致的社会阶层分化、信息鸿沟扩大等问题将是影响电子民主健康发展的关键，同时也是未来电子民主研究的重点。

(祝小宁 汤志伟 电子科技大学人文社科学院，四川成都，610054)

打印

关闭窗口

[关于我们](#) | [访问统计](#) | [版权信息](#) | [站内搜索](#)

Copyright(c)1999-2001 www.cponline.org.cn All Rights Reserved

版权所有. 中国行政管理学会

单位地址. 北京市西安门大街22号(100017)

如有任何意见与建议请写信至: [cpa@cpasonline.org.cn](mailto:cpa@cpasonline.org.cn)

