

- ▶ [论文投稿](#)
- ▶ [关于论文发布证明](#)

相关链接

- ▶ [学术活动厅](#)
- ▶ [专家讲座](#)
- ▶ [中华管理论坛章程](#)
- ▶ [个人专栏](#)



加入WTO对政企关系的影响

黄华

加入WTO对政企关系的影响。加入WTO将使我国获得自改革开放以来的最大的外部推动力, 它对我国内部政经生态产生的影响将是持久而重大的。中国加入WTO意味着中国开始正式融入国际经济体系, 无论是企业、政府都有一个适应调整问题。企业固然会受到强大的外国企业的压力, 但是, 政府面临的挑战将最大。WTO对政府提出的不是产品与价格的挑战, 而是一种体制性挑战, 是要用WTO的法律框架体系来约束政府的行政职能和行政程序。这种挑战是全方位、深层次的, 政府今后所要担负的责任也将是最大的。

目前, 政府体制中不适应WTO规则的地方主要有:

一是在政企关系上, 政府还没有完全从企业活动中超脱出来, 还在沿用直接干预企业的老办法。从总体上看, 政府行为仍然没有摆脱靠红头文件、靠政策手段、靠保护垄断这样一种行政支配的行为模式。不少政府部门还习惯于直接干预企业的经济活动, 行政管制还过多, 审批制还在经济生活中起主要作用。在现实经济运作过程中, 确实存在着政府对市场的过度替代问题, 一些应该由市场起作用的仍由政府包办, 而一些应该由政府职能到位的却没有真正管得起来。如果加入WTO后再直接干预企业、搞行政审批, 就意味着歧视、没有完全放开市场准入, 打官司的案例就会很多, 先天性效益也不可能得到。

二是在市场运行环境和市场秩序监管上, 依法管理体系还很不完善。WTO条款要求有比较完善的依法行政体制, 政府行政过程必须是透明的和可预见的, 要公开所有的政策和行政、执法程序。在法律上要优先使用国际法, 没有国际法的要引用判例或国内法。在我国现有的法律、地方法规和行政规章中, 不少条款是与WTO原则相冲突的, 还有不少领域我们没有国内法。

三是我们还缺乏现代管理理念。长期以来, 政府习惯于自上而下的行政权力管理, 这种指挥式的管理模式与市场经济多元化的网络结构已不相适应, 我们需要服务式的管理。四是政府管理能力和人才结构还不适应需要。加入WTO以后, 企业特别是外资企业和非公有制企业对政府的反控制能力将依法获得增强, 政府管理的难度肯定会增大, 这就要求必须建立一支懂得并能驾驭现代市场经济条件下宏观调控和政府运作的人才队伍。

政企关系创新重在政府转变职能, 增加制度的有效供给。加入WTO, 使我国国有企业尚未完成市场化又面临全球化, 未完成工业化又面临信息化的冲击。在这种条件下, 不仅需要增强国有企业的制度绩效, 增加市场竞争力, 增强与市场经济的相容性。与现代企业制度相适应, 更需要建立现代政府管理制度。政企关系创新绝非政企分开了事, 重在政府转变职能, 增加制度的

有效供给。

政府经济职能需要界定在合理的边际内，通过重新定位，做到既不越位，又不缺位，干预适度。根据当前改革和发展的实践，与市场经济体制改革、发展、运行相适应，在改革的过渡时期政府应具有三大职能，即保证市场经济正常运行的职能、管理国有资产的职能、经济体制择优供给的职能。政府保证市场经济正常运行是通过市场进行间接调控，通过运用经济杠杆，根据市场经济运行的规律对经济运行进行间接的适时的宏观调控，并为企业创造公平竞争的市场环境，维护市场秩序；政府对国有资产的管理，要改变行政管理的方式，建立符合市场化取向的政企分开、政资分开的新型的资产运作管理体制；政府的制度择优供给，是通过改革探索能提高经济效益的机制，目前宏观上是建立和完善市场经济体制框架，微观上为企业建立现代企业制度创造宏观环境，促进企业在资产重组中，在改制、改造、改组中选择最有效的企业制度。在市场经济体制下，政府应充分发挥和运用宏观调控的功能、法制约束的功能、管理监督的功能、组织协调的功能、咨询服务的功能。同时，融入经济全球化是一把双刃剑，经济全球化对我国经济的发展带来极大的机遇，同时也带来了巨大的风险。政府应重视在改革开放中帮助企业规避国际风险，尤其是在贸易、投资、金融等领域的风险，稀释国际竞争的压力，使竞争与适度保护保持动态平衡。并在竞争中培养企业的国际竞争力，促进国内产业的健康发展和升级。

最新文章：

- [官僚意识与人文精神](#) 曾飞
- [立此存照：高尚与丑陋的反思](#) 小龙
- [国际贸易可持续发展的环境约束](#) 陈柳钦
- [当“优秀工”成了鸡肋](#) 韩成杰
- [知识生产管理](#) 侯象洋
- [中国移动品牌文化的硬伤及危害](#) 韩城
- [管理升级——给准备带领企业越冬的企业家](#) 张弛
- [重大疾病保险 职工的保护神](#) 周书勇
- [有效在线体验——为什么你的VOC项目对提升在线客户满意度的帮助很小](#) 李翊玮 等
- [和谐生产方式基本原理](#) 张西振
- [新劳动合同法对企业的影响及企业的应对策略](#) 高磊
- [时间管理在企业中的应用](#) 高磊
- [李老庄村农业劳动力不足的问题研究](#) 陈杰
- [更多文章...](#)