

会员登陆 MEMBER LOGIN

用户名:

密码:

个人会员  企业会员

文章精选

- ◆ [论秘书学理论的中国特色](#)
- ◆ [我国秘书职业的特点](#)
- ◆ [当代秘书学理论研究的简要回](#)
- ◆ [秘书部门的功能与职能](#)
- ◆ [试论参谋与参谋学](#)

专题研究

- ◆ [研究秘书工作理论的目的与方](#)
- ◆ [履行部办职能 服务社会](#)
- ◆ [论公文的经济价值作用](#)
- ◆ [积极探索党委办公室信访工作](#)
- ◆ [把握工作特点 实现规范化服](#)

学术争鸣

- ◆ [背景与真相](#)
- ◆ [时段问题与两次“滑坡”](#)
- ◆ [是“误读”,还是不承认“滑](#)
- ◆ [辨误与探缘](#)
- ◆ [辨误与探缘](#)

素质修养

- ◆ [办公室工作要从小细实高严做](#)
- ◆ [文秘人员在“大合唱”中应定](#)
- ◆ [锤炼优良作风 推进优质服务](#)
- ◆ [把握“三个必须” 抓好办](#)
- ◆ [浅析如何做好机关秘书工作](#)

当代秘书 >> 理论研究 >> 秘书史论

### 幕府制度在民国之后的变异和发展

作者: 孙玉伟 发表时间: 2006-12-3 被阅读: 231次

民国时期,中国的政治发生了很大的变化,已经进入了所谓的民主共和时代。表面上昔日的幕府制度随着腐朽的封建制度在一同微,但是,早在晚清,幕府制度在西方思想的冲击下早已在调整自己的位置,它在民国成立之后成功地变成了另一幅面孔。此时的幕府表现为秘书机构,常常以秘书处、机要局、侍从室的名目出现。单从名称上看,它与以前的幕府机构有所差别,颇有现代性,但是它为一人效劳的本质并没有根本的变化,从这一点看似似乎贴近“私人秘书”的定义,只是它的分工又与现代意义上的“私人秘书”有很大的不同,本文将从三个时期阐述幕府制度在民国之后的变异和发展。

#### 孙中山时期

民国始建,孙中山先生踌躇满志,因其本人深受西方政治制度的影响,所以在当上大总统后,马上推行一整套从西方移植过来的政治制度。他在临时政府里全面推行秘书制,不仅各级政府机关设有秘书机构,也配有秘书,这些秘书的推行初衷是想起辅助作用,减轻权力层负担。但从一开始,由于旧势力的抵制以及在新政府内部的权力斗争,使得孙中山的机构改革困难重重,有时甚至是举步维艰。为了掌握政权,确保临时政府朝良性方向发展,孙中山除了采用“总长取名,次长取实”的办法产生内阁外,他借鉴美国总统制还在自己这个临时大总统身上做文章,组成庞大的班子,为自己所领导的新生共和国服务。辅佐总统的机构有总统秘书处和法制院、印铸局、公报局、铨叙局等。前者设立秘书长,由孙中山的得力助手胡汉民担任,下辖总务、军事、财政、民政、英文、电报等科,举凡一切内政、外交事宜无不囊

括，可谓大政府里的小政府；而后者也都是孙中山的亲信骨干领衔。他们均为孙中山一手任命。至于其下办事员的任用通常也不需要考试或者选举什么的，完全免受各种制度或者规定的约束。就此看来，围绕总统府的有关设置及其用人办法与以前的幕府相差无几，实际上是古代的幕府制度在新形势下的变异，只是学到西方的皮毛。不过，由于孙中山很快就让位卸任，他并未享受到民国幕府所带来的好处。

### 袁世凯时期

清末时，袁世凯幕府就号称“幕霸”，一步一步地成为他争权夺利的有力工具。到他接任大总统之后，他自然不甘心受到共和制度的约束，于是乎改造其幕府，并进而驾轻就熟地玩弄起幕府政治来。首先，他在总统府内设立秘书厅、军事处、外务处、财政处、护卫提调处、总稽查处等机构，所有人员由自己选定，其中不少来自他晚清时候的幕僚。其次，他不满内阁的牵制，赋予上述机构很大的权力。如秘书厅以“总统秘书厅”名义处理纪要事宜，凌驾于内阁之上；军事处则把海陆军部撇在一边，掌握着全国的军政军令。再次，他利用这种新的幕府机制解散国会，制定宪法，实现了改变政体、当终身皇帝的个人政治野心。

自己的身价提高后，袁世凯就开始为所欲为了。他裁减了原来的总统府机构，代之以政事堂、陆海军大元帅统率办事处、翊卫处等。政事堂虽由秘书厅转化而来，但扮演的是国务院的角色，这仿佛是魏晋时期的“幕霸”的现代翻版。然而，袁世凯还不满足，又在其下置机要局、主计局等分其权力。正如政治史家揭露的一样，“机要局的权力，远远在各部总长之上，主计局则把财政部和审计处的职权，一并网罗而去”（李剑农《戊戌以后三十年中国政治史》）。此时的机要局、主计局成了袁氏的新宠。他们架空政府，把一切权力集中在袁世凯的手里，使之能够进行专制独裁统治，乃至帝制的所作所为。显然，袁世凯毫无顾忌地把刚刚有点现代意识的民国幕府恢复到中国古代幕府制度上去了。

由于袁世凯政府里，自内阁总理（国务卿）、各部总长直至省道县长官官署，均有秘书机构和秘书人员。当时的媒体评道：“现闻交通部一切公事，必先就正于秘书长。秘书长之所可者，总长无不可；次长之所可者，总长或不可为。故秘书长之权大于次长远甚。”因此，有人惊呼：“盖秘书长

之性质，在专管文书，故而总长私人任之，而无害于政。今其实乃总部务，将置次长于何地？权限紊淆，莫甚于今日矣”（黄远庸《远生遗著》）。可见，民国时期，秘书侵代正宫的现象同历史上的幕府如出一辙。这说明民国幕府表面上看起来是民主政治的一部分，其实仍是历史上的幕府制度。

如果说孙中山采取民国幕府是为了保护革命果实而出于无奈的话，那么袁世凯则是曲意利用，已达到权力私有的目的。他死后，北洋集团分崩离析，各派军阀受其恃强弄权的影响，为争夺中央政权而混战不休，中国再次进入了一个军阀割据时期。“政客借实力以自雄，军人家名流以为重。”在纷争、动荡的局面下，各种力量或合纵连横，或明争暗斗，使民国幕府制度获得较大发展。“首先，幕僚人才备受重视，大小军阀和政客不择手段，广泛收罗，以为己用。因此，幕府遍地开花，十分流行。其次，幕僚多为新式人才，其中不少曾出国留学过，还有一些是西方的政客、记者和军人等。他们一般被冠以秘书、顾问、参谋、参议、副官等头衔，为幕主出谋划策。再次，幕僚参与政事，执行政务，是幕主的左膀右臂。军阀之争很大程度上成为幕僚之间的较量，幕僚政制在民国政坛大行其道。最后，幕僚和幕主互相倚赖，荣辱与共，建立了紧密地依附关系”（李志茗《晚清四大幕府》）。

### 蒋介石时期

南京国民政府成立以后，民国幕府甚至被引进党政机关之中，一度实行过所谓的幕僚长制度。当然，把民国幕府发展创登峰造极的是蒋介石。他不仅注意收买人才，笼络人心，而且善于选人和用人。在角逐权力的过程中，他不断罗致幕僚，逐渐扩大影响，一步步爬升，终于登上权力的顶峰，成为南京政府的实际主宰者。为巩固自己的地位，牢牢控制住政权，将揭示进一步充实完善其幕僚机构……侍从室。侍从室共有三个处。第一处主管军事，下设一、二、三组，分管总务、参谋和警卫；第二处总揽政务、党务，设四、五、六组，分管政党事务、侍从秘书与情报工作；第三处把持人事的调查、登记和考核业务，设七、八、九三组分头承办。这三处九组的负责人都是蒋介石的亲信幕僚长及高级幕僚，其下的成员也均是蒋的忠实幕僚，得力干将。通过这个凌驾于一切机构之上的苟侍从室，蒋介石不仅总揽党、政、军大权，而且排除异己，削弱地方实力派，建立起专制独裁统治，应该说他是民国幕府的最大受益者。

纵观民国时期幕府制度的兴亡生灭情况，我们可以得出下列结论：

幕僚的大多受过西方新式教育，有留学生，也有洋人，他们的文化素质比较高，但是他们的意识尚离现代公务员为公去私要求很远，他们虽然打理的是现代事务为主，涉及党政军诸方面，但是也无非是封建时代家奴的翻版。幕僚的遴选以幕主的意志为转移，不受铨叙和考试制度的规范和制约，容易滋生腐败和特权阶级，造成诸多社会不公现象的发生。幕僚之间的互相勾结，容易形成秘书侵代正宫现象的发生，危害正常的国家行政机体。

民国幕府是从秘书机构发展而来的。秘书机构原是为适应民主社会政繁事多的需要而设置的，与西方政治制度接轨，是一种进步，然而，民国时期，帝制虽然推翻了，但是，传统政治制度集权力于一尊的观念仍根深蒂固，沦肌浹髓。所以，即便在新政治体制下，秘书机构还是不免被追求绝对权力的当政者化为己用，演变成民国幕府。

上一篇： 没有相关信息

下一篇： 没有相关信息

发表评论	
用户名：	<input type="text"/>
密 码：	<input type="password"/>
验证码：	<input type="text"/> 2691
<div style="border: 1px solid black; height: 100px; width: 100%;"></div>	
<input type="button" value="发表我的评论"/>	

最新相关评论
暂无评论

友情链接： [环球政务网](#) [中华秘书网](#) [四川秘书网](#)

博客友情链接： [潜人才BLOG](#)

版权信息 | [联系我们](#) | [广告服务](#) | [关于我们](#) | [加盟合作](#) | [会员服务](#)

Copyright 2006 www.ddmisu.com Inc. All rights reserved. 当代秘书网

湖南省秘书学会 联系电话：0731-2215063 传真号码：0731-2218084

湖南师大文学院考培中心 联系电话：0731-8644039

